

# 香港特区政府科技创新政策研究 ——基于香港特首 2017 年施政报告分析

许洪彬<sup>1</sup>, 胡祎萌<sup>2</sup>, 王 涛<sup>1</sup>

1. 中国科学技术交流中心, 北京 100045;

2. 齐鲁工业大学(山东省科学院), 山东省科学院海洋仪器仪表研究所, 山东青岛 266100

**摘要:** 新一届香港特区政府在 2017 年施政报告中为香港绘制了未来五年的发展蓝图, 特区政府高度重视推进创新科技发展, 致力于将香港打造成为国际创新科技中心, 在科技界引发强烈反响。本文分析了特区政府对组织架构的调整及提出的一系列重大举措, 提出了对香港创科发展和两地合作的建议, 应大力实施创新驱动发展战略, 内地与香港应发挥各自优势, 合作共赢, 共同努力为建设创新型国家做出贡献。

**关键词:** 香港; 施政报告; 创新科技; 创新型国家

**中图分类号:** G301 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2018.03.002

香港特区政府于 2017 年 10 月 11 日发布了题为《一起同行 拥抱希望 分享快乐》的《行政长官 2017 年施政报告》(以下简称《施政报告》), 这是林郑月娥当选行政长官后的首份《施政报告》, 以新思维和新角色全面阐述未来 5 年行政长官以及特区政府的施政理念和政策要点, 涵盖良好管治、多元经济、培育人才、改善民生、宜居城市和与青年同行多个领域, 提出各项以数据和事实为依据的具体举措, 力求建设更美好的香港, 意义重大, 影响深远。

香港在“一国两制”环境下, 拥有优越的地理位置、严格的知识产权保护、世界级的科研人才、专业的金融服务等多方面的综合优势, 在巩固当前优势的同时, 要把握国家“十三五”及“粤港澳大湾区”规划中的历史机遇, 将香港打造成为国际创新科技中心, 实现经济的长期稳定增长<sup>[1]</sup>。《施政报告》体现了特区政府对创科产业的重视, 不仅对政府组织架构进行大力调整以适应新的施政纲要, 更提出了一系列具体的措施促进创科发展, 加大对创科的支持与投入, 力度空前, 目标更明确<sup>[2]</sup>; 从完善政府科技机构到提出 8 个方面举措, 全面推进

香港创新科技发展。

## 1 调整政府架构为创科发展提供坚实支撑

### 1.1 成立创新及科技督导委员会

行政长官亲自主持在特区政府内部成立的高层次、跨部门的“创新及科技督导委员会”, 审核及督导创新及科技 8 个方面的措施和智慧城市的项目。以最高层次、最大力度推动香港的创科发展、督导跨局跨部门的协作和投入, 并确保所需资源能适时到位。

### 1.2 成立行政长官创新及策略发展顾问团

改组“经济发展委员会”和“策略发展委员会”, 成立“行政长官创新及策略发展顾问团”, 为香港特区政府在创科发展出谋献策, 集思广益, 确保维持香港的全球竞争力和加强与国家发展的衔接。

### 1.3 成立政策创新与统筹办事处

改组“中央政策组”为“政策创新与统筹办事处”, 负责政策研究及创新和跨部门协调工作, 协助统筹政府高层选定的跨局政策。负责为“行政长官创新及策略发展顾问团”提供秘书处支持服务和配合顾

第一作者简介: 许洪彬(1979—), 男, 博士, 副研究员, 主要研究方向为科技政策研究与管理。

收稿日期: 2018-01-14

问团的意见进行以实证为基础的政策研究，以加强政府的政策制定能力，响应香港的发展需要。

#### 1.4 将效率促进组归入创新及科技局

把原属政务司司长办公室的效率促进组拨归到创新及科技局，善加利用预留协助部门应用科技的 5 亿港元拨款，进一步在香港特区政府推动创新及科技发展。

## 2 提出新举措全面推进创新科技发展

《施政报告》将创新科技作为未来多元经济发展的重中之重，从 8 个方面提出了操作性强的推动措施，全面推进创新科技发展，为香港经济注入新动力和新希望。

### 2.1 增加研发投入

香港作为全球竞争力排名十分靠前的经济体（2017—2018 年排名第 6）<sup>[3]</sup>，在科技研发方面的投入占生产总值的比例低于内地，与其他全球竞争力排名前 10 的经济体也相差较大（见表 1）<sup>[4,5]</sup>。本次《施政报告》定下了本届政府将在 5 年任期内把香港本地研发开支占本地生产总值的比例由 0.73% 提升至 1.5% 的目标。随着科技因素成为经济发展主要动力，创新科技不断凸显其对经济增长的重要作用。未来，将专门为大学研究资金预留不少于 100 亿元港币；为企业研发开支提供额外税务扣减以吸引企业投资科研，企业投入 200 万元港币及以内符合资格的研发开支可获 300% 扣税，超过

表 1 部分国家 / 地区研发投入占生产总值比例（%）

| 年度   | 中国香港 | 瑞士  | 新加坡 | 美国  | 荷兰  | 中国内地 |
|------|------|-----|-----|-----|-----|------|
| 2016 | 0.7  | 3.0 | 2.0 | 2.7 | 2.0 | 2.1  |
| 2017 | 0.73 | 3.0 | 2.2 | 2.8 | 2.0 | 2.2  |

200 万元港币部分则获 200% 扣税。

### 2.2 汇聚科技人才

为训练和汇聚更多科技人才，鼓励其在创新和科研方面发展，创新及科技局将启动 5 亿元的“科技专才培训计划”，其中包括“博士专才库”计划，资助企业聘用创科博士后专才。香港教育局将注资 30 亿元为修读教资会资助的研究院研究课程的本地学生提供助学金，以吸引他们投身研究工作，配合推动创新科技的发展。以配对形式资助企业人员接受先进制造技术，为推动“再工业化”注入动力。扩大现有的“实习研究员计划”，让更多企业以及科学、科技、工程和数学（STEM）毕业生受惠。

### 2.3 提供创投资金

启用 20 亿元的“创科创投基金”，与私人风险投资基金共同投资本地创科初创企业。政府辖下的机构也设置不同的创投基金，为初创企业提供财政支持，投资科技发展将成为本地企业寻找资金的一个出路。

### 2.4 提供科研基建

特区政府正与深圳共同开发“港深创新及科技园”，并通过“粤港澳大湾区”建设和港深合作，贯通创科产业的上、中、下游，打造大湾区的国际创科中心。将在 2020 年起陆续完成将军澳工业邨的

数据技术中心和先进制造业中心以及科学园的扩建工程，为推动“再工业化”提供关键的基础设施。除继续支持深圳市政府在前海和南山的青年创业基地外，为支持创科初创企业，还筹备推出“青年共享空间计划”。

### 2.5 检视现行法例及法规

扫除阻碍创科发展而不合时宜的条文。新成立的“政策创新与统筹办事处”将连同各政策局积极检视各政策范畴内的政策和法例，及时更新调整，“拆墙松绑”，以扶助新经济发展。

### 2.6 开放政府数据

在数码时代，须加速开放政府的数据，为科研及创新以及发展智慧城市提供原材料。各部门将积极开放不同范畴的数据集，以便利市民及供科研与行业发展之用。医院管理局将设立大数据分析平台，以便发掘有助于制定医疗政策、促成生物科技研究和优化临床及医疗服务的有用信息，促进医护服务创新。

### 2.7 政府带头改变采购方法

特区政府在采购制度中加入创新及科技相关要求，不单纯只以价低者优先考虑，鼓励本地科技创新。创新及科技局将利用 5 亿元拨款促进各部门借助科技提升服务质素。

## 2.8 科普教育

香港教育局在 2015/16 及 2016/17 学年分别向所有公立中、小学发放津贴，同时更新了科学、科技和数学学习领域课程，加强学生综合和应用知识与技能的能力，培养他们创造、协作和解决问题的能力。香港教育局将在短期内完成《计算思维——编程教育》的补充文件供学校采用。在师资培训方面，香港教育局将为所有中、小学的学校领导层和中层管理人员提供一系列的进深培训课程，提升教师在规划及推行以学校为本位、由学校自己确定的课程以及 STEM 相关活动方面的专业能力。联同大专院校和其他相关机构举办更多优质的大型学生活动，让学生有学以致用、互相观摩的机会<sup>[6]</sup>。

## 3 香港科技界给予高度评价，反响积极热烈

《施政报告》充分展现了新一届政府对创科发展的决心和担当，让人眼前一亮，引起了香港科技界广泛关注，并对此给予高度肯定和正面评价，认为这是一份“不一样”的施政报告，对香港学校、创新企业等有很大的鼓舞作用，可以推动香港科技发展，为香港创新科技带来新的希望与动力。

香港科技园公司主席罗范椒芬表示，人才是创科发展的关键因素，香港须提供诱因和配套条件吸引外来人才，并加强本地人才培养，来满足发展新经济的需要。她深信在特区政府的积极领导和社会各界的支持和努力下，香港可以成为国际创新科技的中心<sup>[7]</sup>。香港工业总会认为，《施政报告》展示了新一届政府对各领域的承担，显示了推动香港在创科发展急起直追的决心，对此“感到惊喜”<sup>[8]</sup>。香港互联网专业协会会长洪为民表示，此份《施政报告》对创新科技部分着墨不少，可见行政长官对创新科技的高度重视，以及务求以高效的方式推进香港创科发展的态度，令创科界人士欢欣鼓舞，并希望新一届政府能够真正落实相关政策，提供更多及更具体的措施<sup>[9]</sup>。

## 4 特区政府高度重视创新科技

科技创新已成为推动经济增长的重要动力，国家大力发展科技创新，内地在科研产业上的发展突飞猛进。同时，国家战略也为香港经济和创科产业发展提供了前所未有的机遇，特区政府迎难而上，积极缔造充满活力的创科氛围和环境。继 2015 年上

任特首梁振英力主成立创新及科技局，并在 2016 年《施政报告》中将“创新科技”作为重点首次独立成章后，新任特首林郑月娥进一步完善政府机构，制定具体措施，加大资金投入和政策支持，可见创新科技工作在香港特区政府工作中的深度和广度愈加重要，彰显特区政府急起直追的决心。

## 5 支持香港创科发展和两地合作的建议

党的十九大报告中明确提出了“香港、澳门长期繁荣稳定，发展同内地发展紧密相连，融入国家发展大局”的根本目标。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。在十九大精神引领下，发挥科技创新合作在两地合作中的特殊作用，抓住国家发展机遇，互利共赢，充分发挥香港的科技力量促进国家建设创新型国家，把香港科技置于国家科技体系全局当中进行谋划是当前的重要课题。

(1) 推动中央财政科技计划开放，支持香港科技创新发展

香港具有较雄厚的科技基础，拥有众多爱国爱港的高素质科技人才。推动中央财政科技计划逐步有序开放，是充分调动香港科技界优势资源、实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的重要力量。建立健全内地与香港联合研发资助机制，共同研发，务实推动两地科技交流与合作。

(2) 激活香港科技创新优势，融入国家创新体系  
将香港的发展融入国家发展大局，充分利用香港优势领域吸引外来创新技术，推动香港与内地的高校、科研机构、企业等进行产学研一体化合作，引导和带动资本投入内地与香港合作研发项目的成果转化。

(3) 强化科技纽带，全面参与粤港澳大湾区和“一带一路”建设

发挥各方优势推进粤港澳大湾区科技创新高地建设，研究香港在粤港澳大湾区创新建设中如何发挥作用，拓展地方与香港的科技合作，推动香港充分把握“一带一路”建设重大机遇，开启更加灵活的科技创新合作模式<sup>[10]</sup>。

(4) 加强科技合作平台建设，合作提升创新能力  
协助特区政府做好现有国家重点实验室香港伙伴实验室和国家工程技术研究中心（香港）分中心管理，发挥香港学科优势，合理安排新的基地建设。适时启动内地与香港科技创新合作基地建设，以基

地为依托开展科技交流、研发合作和成果转移转化等, 推动两地务实合作与成果落地。

(5) 实施科技人文交流计划, 营造香港创科氛围  
营造科技创新氛围, 鼓励香港青年参与创科活动, 持续实施“香港创业青年内地行”活动, 激活香港创新创业意识, 在香港掀起创新创业浪潮。建立并完善内地与香港科技人文交流机制, 定期安排香港青年科技人才到内地开展科技交流、合作研究等; 构建两地科技人才联合培养机制, 逐步拓展两地创新科技合作领域和范围。

在全球创新科技发展的浪潮以及中国进入发展新时代的背景下, 《施政报告》加大了对科技创新产业的支持与投入, 与当前全球经济发展方向相一致, 有助于巩固香港的国际竞争力, 推动经济长期稳定增长。相信香港将充分把握国家重大发展战略中的良机, 发挥“一国两制”双重优势和“超级联系人”的作用, 努力在创科领域实现“国家所需, 香港所长”, 实现国际创新科技中心目标, 两地共同促进建设创新型国家。■

#### 参考文献:

- [1] 大公资讯. 立足当下 志存高远——简评行政长官 2017 施政报告 [EB/OL]. [2017-10-13]. <http://news.takungpao.com/paper/q/2017/1013/3502596.html>.
- [2] 屠海鸣. 施政报告敢创新 利港惠民措施多[J]. 沪港经济, 2017 (11): 16-17.
- [3] Klaus Schwab. The Global Competitiveness Report 2017—2018[R]. Geneva: World Economic Forum, 2017.
- [4] Soumitra Dutta, Bruno Lanvin, Sacha Wunsch-Vincent. The global innovation index 2016[R]. Geneva: World Intellectual Property Organization, 2016.
- [5] Soumitra Dutta, Bruno Lanvin, Sacha Wunsch-Vincent. The global innovation index 2017[R]. Geneva: World Intellectual Property Organization, 2017.
- [6] 林郑月娥. 行政长官 2017 年施政报告 [R]. 香港: 中华人民共和国香港特别行政区政府, 2017.
- [7] 新华网. 聚焦民生经济议题 谋划香港未来发展——特区行政长官林郑月娥首份施政报告解读 [EB/OL]. [2017-10-12]. [http://www.xinhuanet.com/gangao/2017-10/12/c\\_1121788830.htm](http://www.xinhuanet.com/gangao/2017-10/12/c_1121788830.htm).
- [8] 张庆波. 香港各界高度评价特区政府施政报告——为香港带来新的希望与动力 [N]. 人民日报海外版, 2017-10-13 (04).
- [9] 中评网. 2017 施政报告 造真正智慧城市 [EB/OL]. [2017-10-13]. <http://www.cmnt.com/doc/1048/4/3/104843331.html?coluid=192&kindid=0&docid=104843331>.
- [10] 劳铨强. 粤港澳大湾区发展思路探讨 [J]. 开放导报, 2017 (6): 87-89.

## Research on STI Policies of HK SAR Government: An Analysis Based on Chief Executive's 2017 Policy Address

XU Hong-bin<sup>1</sup>, HU Yi-meng<sup>2</sup>, WANG Tao<sup>1</sup>

1. China Science and Technology Exchange Center, Beijing 100045;

2. Institute of Oceanographic Instrumentation, Qilu University of Technology  
(Shandong Academy of Sciences), Qingdao, Shandong 266100

**Abstract:** The new administration of Hong Kong Special Administrative Region (Hong Kong SAR) painted a blueprint for the next five years' development in the 2017 Policy Address, giving great prominence to the advancement of STI development. It is also devoted to building HK into an international STI center, which has led to tremendous response in the science community. This paper analyzes the restructuring of the SAR government and the proposed major measures and offers suggestions for STI development in HK and mainland-HK cooperation. In giving play to each other's strengths and pursue win-win outcomes through cooperation, the mainland and HK should work together for building an innovative country.

**Key words:** Hong Kong; Policy Address; innovative technologies; innovative country