

日本对于跨国公司研发机构的有关政策

王 挺

(安徽省科协, 合肥 230001)

摘 要: 日本在国家层面对于外资企业实行国民待遇, 并无特殊优惠政策, 对跨国公司研发机构也同样。日本各地方政府为吸引外资制定地方性优惠政策, 对投资超过一定额度、解决一定就业数量或建立研究开发设施的外资企业, 采取减免事业税、固定资产税、不动产取得税, 对前期调研、租用办公用房或建设用地提供补助等措施, 帮助企业顺利开展在日本的筹办业务。

关键词: 日本; 跨国公司; 研发机构; 政策

一、日本引进外资的宏观政策与措施

日本战后通过汇率和《外国贸易管理法》等法律措施, 长期限制外资进入。1980年修改《外国贸易管理法》, 将“原则限制、例外自由”的方针改为“原则自由”, 但外资投资日本仍然受到诸多限制。从80年代中期开始, 外国企业进驻日本逐渐活跃, 但引进外资也仅停留在从每年10亿美元上升到30亿美元的水平。进入90年代, 日本政府面对泡沫经济破灭, 社会经济亟待进行根本性结构变革的现实, 开始积极推进对日投资。希望通过扩大外来投资, 承接跨国公司经营诀窍和技术的转移, 结合自身经验, 创造优秀的经营和技术体系, 恢复经济活力, 同时让企业在与外企同台竞争中, 提高经营效率, 增加社会就业。1994年, 日本成立由首相牵头、有关阁僚参加的对日投资会议, 针对引进外资中的突出问题, 从5个方面采取措施, 取得了积极成效: 一是扩大对外宣传, 1995年发表“对日投资会议声明”。二是整顿企业发展环境, 为外资企业顺利开展对日购并创造条件, 1996年发表“有关M&A对日投资会议声明”。三是简化行政手续, 通过一站式服务等提高行政效率。四是改善外国投资者的工作生活环境。五是建立地方与国家的引资体制, 支持地方积极引资, 促进地方经济发展。从1996年开始, 日本引进外资大幅增长, 当年达70亿美元, 2000年达

到300亿美元。2004年, 日本引进外资首次超过对外投资。

日本政府放松企业并购限制, 直接导致外资并购日本企业案件大幅上升, 在对日投资上升的同时, 被收购日本企业的研发机构也被跨国公司接受。

二、跨国公司R&D机构的在日设置情况与主要业务类型

日本经济产业省自1965年每年发表《外资企业动向调查概要》, 目前公开的2005年最新数据显示, 外资企业中制造业占27.4%, 非制造业占72.6%。制造业企业数量排序依次为化学、一般机械、信息通信机器、运输机械和精密机械类企业。在日本设有研究开发机构的主要为制造业企业, 比例达到1/2。

2004年3月, 日本贸易振兴机构(JETRO)发表《引进R&D据点的设立要因调查》的专题报告(见附件)。该报告指出日本引进外资企业的R&D据点, 主要目的为: 1. 增强中小企业及风险企业的商品开发能力; 2. 增强日本在IT、生物、燃料电池等新兴产业中的表现, 降低开发成本和风险, 确定国际优势, 并着眼于获得标准。3. 增强中小企业的竞争力。该报告还分析了外资企业在日本设立研究开发机构的3种业务模式及5种代表性类

型。3种类型为：

- 面向全球市场的产品开发伙伴模式；
- 面向日本市场的产品开发模式；
- 跨国公司信息网络系统的应用服务模式。

5种代表性类型为：

- 供应商型；
- IT硬、软件开发业务型；
- 消费类产品制造商型；
- 软件包开发业务型；
- 以跨国公司为客户的系统集成商型。

特别是，该报告还把我国设定为日引进外资R&D研发机构的竞争者，进行综合对比，指出日本的优势在于1、3两种模式，即：面向全球市场的产品开发伙伴模式和跨国公司的信息网络系统应用服务模式。

三、日本政府鼓励创新政策对跨国公司设立R&D机构的影响

日本政府鼓励创新的相关政策在促进本国企业加大研发投入的同时，也促进了跨国公司在日设立研发机构。

为鼓励企业增加研究开发投入，日本政府设立研究开发税制，对企业追加研发经费减税，并根据民间研究经费的支出情况，适时调整。日本在认真研究多国相关政策后制定其研究开发减税政策，确立了以R&D经费投入增加部分为基数的减免方式，对R&D投资额减税幅度达10%~12%。

这些税收调节政策，对吸引外资起到了一定效果。特别是其独创的IT投资减税政策，对于信息化建设和信息产业发展起到了重要作用。对于有关跨国公司在日本设立R&D中心也起到了促进作用。另外，日本政府还根据国家产业布局的需要，有意识在一些地区促进跨国公司的研发据点和当地紧密结合形成产业集群。

在外资企业融资方面，日本政策投资银行（前身为日本开发银行）曾在1994年制定“国际共同技术开发促进融资”等政策，对于在日本国内与日本企业共同在尖端技术领域开展高新技术开发的外资企业实施低利息融资制度。对属于电子信息产业、精细化工产业、生物产业、高系统化机械产业、新材料产业、高水平软件开发产业等

尖端技术领域的外资企业或外资比例超过50%，可提供投资额50%的融资额度，并实施特别利率。

但在国家层面，对于跨国公司在日本设立R&D机构和从事R&D活动在税收方面并无特别的优惠或限制政策。跨国公司在日设置研发机构适用各地方政府的一般引资政策。

四、引进外资方面的具体优惠政策主要体现在地方政府

为吸引外资，各地制定地方性优惠政策，对满足投资超过一定额度、解决一定就业数量或建立研究开发设施的外资企业，采取减免事业税、固定资产税、不动产取得税，对前期调研、租用办公用房或建设用地等提供补助，帮助企业顺利开展筹备活动。一些地方还提供融资服务，提供低息贷款或部分流动资金。

一些城市结合自身的科研优势，加强产业集聚吸引外资取得积极成效。神户市把引进外资R&D型企业作为产业集群的要素加以推进，该市以“医疗产业都市”为主题，分“医疗机器的研究开发”、“医药品的临床研究与验证”、“再生医疗的临床应用”三个领域，推进具有世界竞争力的环境建设。如，再生医疗领域以理化学研究所的发生与再生科学综合研究中心为依托，打造世界知名的再生医疗科研基地。围绕这一核心设施，建设了“尖端医疗中心”、“理化学研究所发生、再生科学综合研究中心”和“神户临床研情报中心”等11个核心设施，为跨国公司的研发机构进驻提供了极大便利，成功引进了一批美、澳医药和医疗仪器领域的研发型企业。除了对外资企业提供入驻初期的兴建或租借办公用房等的经费补助外，神户市还改善交通设施（建设机场）、外国人入住环境等方面吸引外资。

作为日本产业发展布局的特点之一，跨国公司及其研发机构进入日本主要集中在以东京为首的首都圈。东京凭借独特的产业、信息、技术优势，成为跨国公司趋之若鹜的重要投资地，但对跨国公司并无优惠的引资政策。

五、发挥跨国公司研发机构的作用

对于国家级研发项目，日本允许跨国公司研

发机构和本国企业合作,共同参与有关项目的投标。特别是在需要加强国际合作的尖端产业技术领域,日本注意吸收跨国公司研发机构参与。如在半导体领域,由富士通、日立、松下、三菱、NEC、冲电气、三洋、夏普、索尼、东芝十大半导体厂家共同设立的技术联盟——半导体产业研究所(SIRIJ)于1996年吸收德州仪器日本公司(日本TI)和日本摩托罗拉加入。当年,日本政府出巨资成立技术研究组合超尖端电子技术开发机构ASET,面向SIRIJ支持半导体技术研发。

同时,日本重视使用曾在跨国公司研发机构任职的日本人专家,发挥他们的智慧为国出力。如半导体专家生驹俊明,曾在美国留学、工作多年,后长期任职德州仪器日本公司,先后担任研发中心主任、公司社长和会长。他不仅对日本化合物半导体产业发展发挥重要作用,现被日本科学技术振兴机构委以研究开发战略中心主任的要职,并兼任日本学术会议委员、总务省信息通讯审议会委员、文部科学省中央教育审议会大学分科委员会委员等重要社会职务,成为日本相关领域科技发展的智囊。■

参考文献:

- [1] 吸引外资设立R&D据点的要因调查,日本贸易振兴机构
2004年3月
R&D拠点誘致のための設立要因調査 日本貿易振興機構
2004年3月(日文)
http://www.jetro.go.jp/invest/reference/reports/pdf/RD_JPN.pdf
Research for attracting R&D center in Japan, JETRO,
March 2004(英文)
http://www.jetro.go.jp/invest/reference/reports/pdf/RD_EN.pdf
- [2] 投資神奈川(神奈川県産業集積促進政策)
インベスト神奈川(神奈川県産業集積促進方策)
<http://k-yuchi.jp/yugu/pref.html#01>
川崎市先端産業創業支持制度(創新川崎)
川崎市先端産業創出支援制度(イノベート川崎)
<http://k-yuchi.jp/yugu/kawasaki.html#01>
- [3] 神戸医療産業都市吸引企业信息
神戸医療産業都市とは
http://www.city.kobe.jp/cityoffice/27/kigyo_yuchi/iryokan-nrenn/develop/top.html

Japanese Policies on Multinational Corporation to Establish R&D Center in Japan

Wang Ting

(Anhui Association for Science and Technology, Hefei 230001)

Abstract: Japan renders the same treatment to foreign-owned enterprises as it does to domestic enterprises. It has no preferential policy for foreign-funded enterprises including R&D centers of multinational companies in Japan. Japanese local governments make preferential policies to attract foreign capital. They reduce or exempt certain types of taxes, including enterprise tax, fixed asset tax and the tax of obtaining real estate for foreign enterprises with certain amount of investment, employment or building R&D facilities. They also provide subsidies for pre-investment survey, renting office or construction land in order to facilitate foreign enterprise in making preparations for a smooth business start in Japan.

Key words: Japanese policies, multinational corporation, R&D center