

2008年欧盟发布十个方面最新环境指数

任世平

(中国科学技术交流中心, 北京 100045)

摘要: 本文呈现了与欧盟第六环境行动计划优先领域相关的最重要的十个环境指数和趋势。优先领域为: 气候变化、自然与生物多样性、环境与健康、自然资源与垃圾处理。

关键词: 欧盟; 发布; 环境指数

2008年欧盟在发布10个方面最新环境指数时强调: “为了我们自己和子孙后代, 要达到最理想的目标, 清洁和有利于健康的环境是最重要的。”

欧盟协定写到: “欧盟的使命是在整个欧盟范围内促进对环境进行高水平和高质量的保护(第2款); 环境保护要求对欧盟政策的确定和执行进行协调, 特别是以促进可持续发展为目的”(第6款)。

欧洲人对环境非常关心, 7/10的人认为环境的状况会对生活质量产生影响。2007年发布的两项民意调查显示:

- 大于7/10比例的欧洲人认为, 欧盟与各成员国政府一起在环保领域中能够起到极其重要的作用;

- 87%的问卷反馈涉及气候变化, 82%的人认为能源使用和消耗对全球气候变暖产生负面影响。

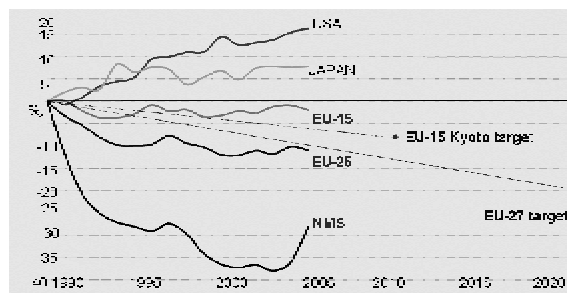
过去的30年, 欧盟和成员国制定了一系列对环境进行改善和保护的措施。本文以简捷图表的形式展示了环保进程和预定目标。图表展示的与环境相关的十项动态指数的最重要领域为欧盟第六环境行动计划(Six EU Environment Action Programme)的优先领域, 即: 气候变化、交通运输、能源紧张、可再生能源发电、生物多样性、深海捕捞、有机农业和畜牧业、城市垃圾、气体排放和城市空气质量。在这些领域中, 气候变化问题

则首当其冲, 它是欧盟全部活动中最紧迫的主题, 是欧盟与世界其他伙伴发展关系的最重要领域, 是欧盟在开展对外关系中的重中之重。下列图表显示的大部分领域已有所改善, 其中只有一个领域达到了欧盟预定目标。

一、气候变化——温室气体排放

欧盟15国《京都议定书》的目标是与1990年(基础水平年)相比, 至2008—2012年期间温室气体(GHG)排放减少8%。与2004年相比, 2005年尽管欧盟15国的GDP增长1.6%, 但GHG已减少0.8%。与基础水平年相比, 达到了整体减排的2%。与2004年相比, 2005年欧盟25个成员国的GHG同样减少, 在基础水平年以下, 为-11%。图表显示, 欧盟正在积极为达到京都议定书的目标努力, 但必须快速采纳和执行有关补充创议需求以确保成功。

欧委会强调, 全球必须实现与第一次工业革命时期相比全球平均气温升高不超过2摄氏度的目标。2007年欧洲理事会强调指出, 欧盟决心将欧洲带入一个高效能和低排放的经济时代, 并决定



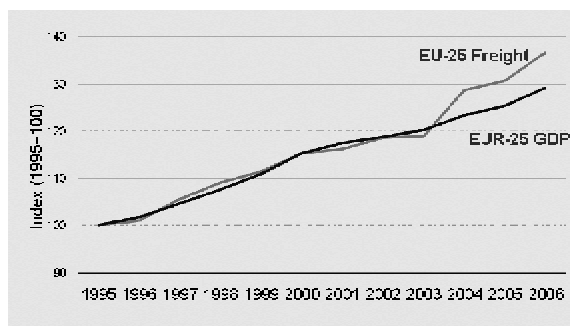
在2020年之前“单方面”将GHG排放与1990年相比至少减少20%，直到《后京都议定书》制定及在国际谈判中不改变此态度。

二、交通运输

交通运输的增长高于经济增长的速度是欧盟可持续发展战略目标之一。1996—2006年期间，欧盟25个成员国的GDP增长29%，货运交通（包括陆运、火车运输和水运）增长37%，其中主要增长为陆运，约占其46%。2006年新欧盟成员国的陆运与1995相比增长一倍多，但其他运输方式有所下降。

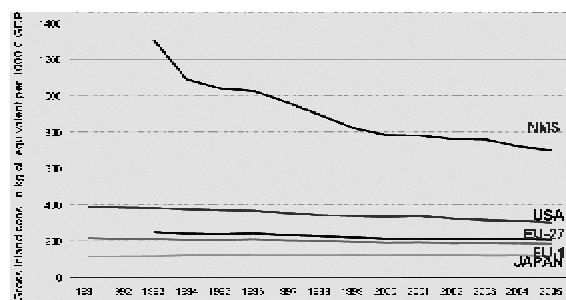
2005年交通运输的GHG减排占欧盟25个成员国全部减排的21%。陆运交通则是GHG最大的排放源，占93%。

交通设施是对地貌破坏和生物多样性产生负面影响的重要因素。



三、能源强度

能源强度衡量单位GDP的能耗。90年代这个强度缓慢下降，但不明显，主要是在新成员国反映出下降。1991—2005年期间，欧盟15国中的爱尔兰和卢森堡显示出明显下降，但葡萄牙显示出上



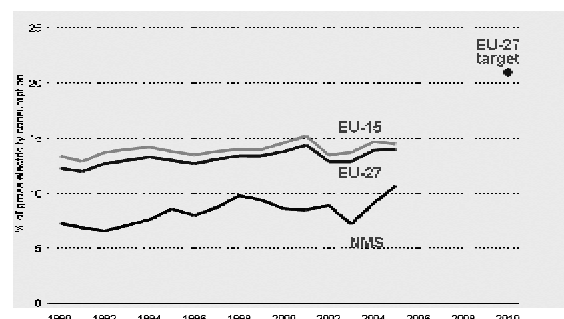
升。在能源强度方面，丹麦是欧盟唯一比日本情况要好的国家。

2005年欧盟制定的目标是至2020年减少能源消耗20%。

四、可再生能源发电

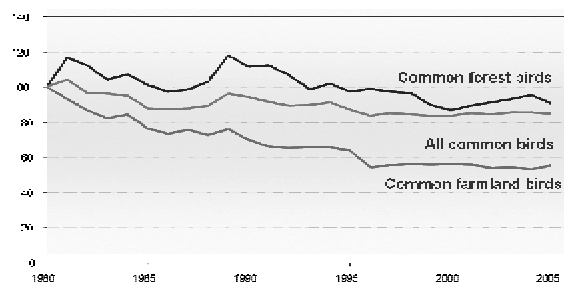
欧盟制定的目标是至2010年可再生能源发电将占总发电量的21%，2004年和2005年可再生能源发电已分别达到总发电量的14%。从1990年至2005年，15年期间仅提升2.1%。各成员国可再生能源发电走向不平衡：丹麦可再生能源发电从1990年占总电力的2%到2005年的28%。而奥地利和瑞典可再生能源发电现在已超过总发电量的50%。欧盟能源政策制定的目标是至2020年可再生能源的比重占全部欧盟能源消耗的20%，但欧盟要达到这个目标目前还有一定难度。

2005年新成员国可再生能源发电占总发电量的10.7%，与2004年相比增长9.1%。这个比例主要来自罗马尼亚可再生能源发电比重提升：2005年增长35.8%，与2004年相比增长29.9%。



五、生物多样性——共同的鸟类

欧盟的目标是至2010年停止生物多样性的减少。鸟类被认为是生物多样性和生态健全的权威代表。特殊的共同鸟类（包括123种鸟类，其中33

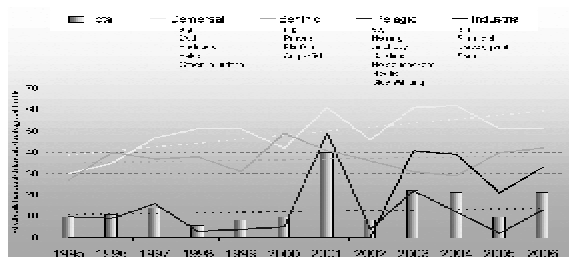


种为共同农场鸟类和27种森林鸟类)的指数显示在过去的25年间呈下降趋势,尤其是共同森林鸟类和共同农庄鸟类在过去的12年间指标下降。因此需要做出努力才能扭转这种趋势。

特别是针对共同农庄鸟类,使农庄生物多样性具有良好的指数走向则是这个期间的主要构想,尽管2005年这种改善不理想。土地使用和农业实践发生的变化已直接影响到雏鸟或喂养,当然对此下降趋势还有各种各样的解释。

六、深海捕捞——在安全区域以外捕捞

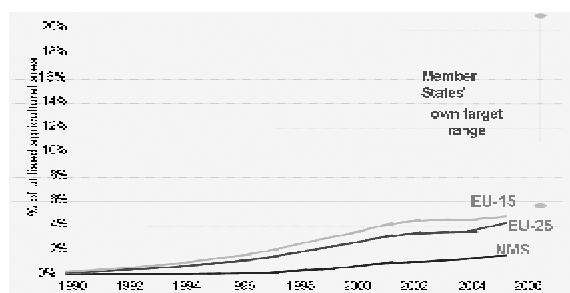
欧盟是世界捕捞能力最强之一,也是世界鱼类产品的最大市场。2006年占总捕捞的21%是在安全生物区域范围内进行的,比2005年采取改进措施后的情况更糟,当年比例为10%。海底生物种类下降比上一个十年的51%更加恶化,2006年降至42%。



2001年,一些重要的浮游和工业生物种类遭受了大量的捕捞,首次对安全生物区域范围内带来致命伤害,导致今年指标发生很大变化。

七、有机农业

共同农业政策支持有机农业对环境方面做出的积极努力并给予相应的经费支持。2005年有机农业政策在欧盟农庄的实施比例为4%,其中欧盟



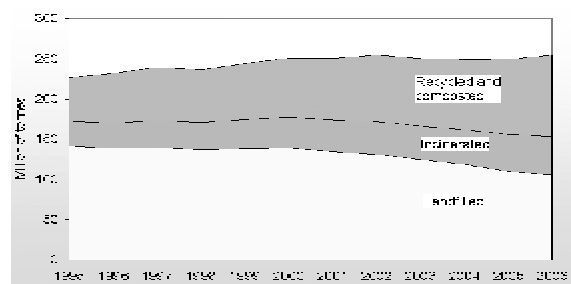
15个成员国为4.7%,新成员国为1.5%。2005年奥地利在实施有机农业政策方面占比例最高,为11%;随后,意大利达到约占欧盟25个成员国全部有机农业区域的18%。

自90年代来,有机农业区域大大增加了,尽管年增长率从1995年的31.8%下降到2005年的6.5%。自2001年起,大多数成员国显示继续增长,特别是希腊、立陶宛和葡萄牙,只有丹麦呈下降趋势。有机农业仍为欧盟农业极小部分,大部分还是传统耕作。

八、城市垃圾

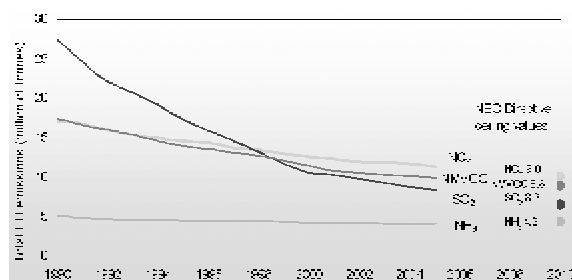
2006年欧盟27国产生2.55亿吨城市垃圾,与1995年相比,增加13%。这表明人均城市垃圾517公斤,与1995年相比增长9%。城市垃圾送往垃圾填埋地的比例从1995年的62%下降到2006年的41%。尽管有些国家如德国、荷兰、瑞典、丹麦和比利时几乎废除了垃圾填埋地,但其他国家如捷克、波兰和立陶宛将90%以上的垃圾送往垃圾填埋地。

1995—2006年期间垃圾回收利用增长一倍,达到了1.01亿吨。德国和荷兰回收利用垃圾的比例最高(分别为68%和64%)。丹麦焚烧垃圾量增加最多(为55%)。从焚烧中获得的能源回收率缓慢增长,2005年回收的能源相当于980万吨的油当量,占主要能源生产的1%(1995年为0.6%)。



九、气体排放

欧盟成员国必须减少有害气体的排放,达到“国家气体排放最高限量指令”制定的2010年目标。这些有害气体危害人类健康,并引起酸化、营养富集,产生地表臭氧(contribute to acidifica-

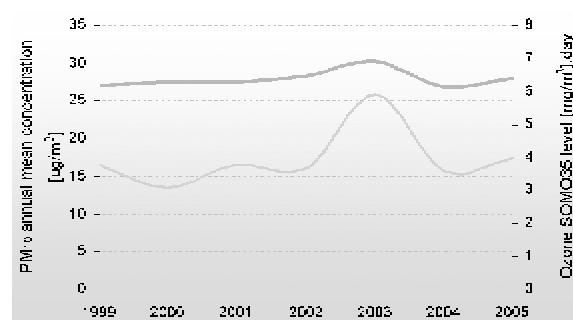


tion, eutrophication and the formation of ground-level). 与1990年相比, 2005年欧盟25国减少70%的二氧化硫排量 (SO_2)、34%的有害气体 (NO_x)、43%的非甲烷易挥发的有机化合物 (NMVOC) 和20%的氨气 (NH_3)。整个欧盟正沿着他们的既定目标前进。但有些成员国期望到2010年超过国家规定的有害气体最高排放指标。

十、城市空气质量

颗粒物对健康会带来严重的隐患, 导致疾病和在欧盟减少约9个月的预期寿命。来自欧洲一些大城市的数据显示2005年颗粒物质的浓度有所增加, 并没有减少的迹象。2003年达到了峰顶, 在一定程度上是由于气候不利的原因所致。但这种情况在许多城市都得到了改善。

臭氧引起呼吸疾病并导致过早死亡。主要容易使儿童和老年患气喘病。2005年地表层臭氧的



浓度比2004年高。近年来, 臭氧层没有明显地减少。有些年的气候条件, 如2003年的热浪, 加重了空气污染的程度, 导致了各种气体排放发生了变化。

以上指标表明, 欧盟对与环境相关的10个方面非常重视。环境问题对经济直接产生影响, 它既可以促进经济发展, 又可以制约经济发展, 因此, 了解、掌握环境的状况和发展趋势, 对研究经济的走向、制定发展经济的政策至关重要。■

参考文献:

- [1] http://ec.europa.eu/environments/index_en.htm
- [2] http://ec.europa.eu/public_opinion/index.htm
- [3] EEA Technical report 15/2007
- [4] Impact Assessment of Thematic Strategy on Air Pollution

EU Environment-related Indicators 2008

Ren Shiping

(China Science and Technology Exchange Center, Beijing 100045)

Abstract: This article presents ten environment-related indicators that highlight trends relevant to the Sixth EU Environment Action Programme's priority areas: climate change, nature and biodiversity, environment and health, and natural resources and waste treatment.

Key words: EU; environment indicators