

关于法国重视社会发展和民生科技的成功经验

蒯 强

(上海交通大学医学院, 上海 200025)

摘 要: 本文从大力发展核能事业、重视节能减排工作、努力推广节能建筑、加强国土整治建设、加强国土整治建设、创建竞争力创新园区、积极预防自然灾害、健全社会保障体系、医疗健康保险制度、提高医学研究水平、强调食品卫生安全、重视推广科普知识、巨资帮助中小企业、召开环保协商会议、建立科技创新体系等14个方面, 重点研究和评述了法国重视社会发展和民生科技的情况, 认为法国在加快推进以改善社会发展和强化民生科技为重点的社会建设方面之成功经验值得我国借鉴和学习。

关键词: 法国; 社会发展; 民生科技; 成功经验

中图分类号: C1 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2009.06.011

法国重视社会发展和民生科技的情况, 实施了一系列有效的举措, 目的是进一步加快推进以改善社会发展和强化民生科技为重点的社会建设, 强化科技对国民经济和社会协调发展的支撑和引领作用, 进而发挥民生科技的效应, 提高社会发展的速度, 改善平民大众的生活水平。法国的成功经验值得借鉴和学习。

一、大力发展核能事业

核电在法国经济社会发展过程中发挥着不可替代的重要作用。自20世纪50年代以来, 法国政府就一直将核电开发作为解决能源短缺问题的主要手段而备加重视, 开始了以核电为代表的民用核能开发相关技术的研究。在1974年第一次石油禁运事件发生后, 法国政府决定启动强化核电的计划, 目标是减少对进口石油的依赖(那个时候法国75%的石油依赖进口)。经过近40年的努力, 法国目前共拥有58座核电机组, 分布在19个核电厂址, 核电年平均发电量已占全国总发电量78%~80%, 最高年份则为88%, 且已运转多年, 技术稳定, 安全可靠, 并向邻国输出电力^[1]。

法国核电技术发展模式是强调消化吸收再创新, 即先引进1~2台技术先进的机组, 在消化吸收引进技术的基础上, 按自主设计、批量生产的要求, 集中力量攻关, 用若干年时间基本实现设备制造的国产化和批量化、并在收回投资的基础上再创建自己特有的标准化、系列化核电设备制造技术和体系, 并向国外出口核电设备。

二、重视节能减排工作^[2]

近几年来, 法国政府非常重视节能减排的基础工作, 一切围绕节能减排的首要目的而不断实践, 促进提高了市民参与环保的意识, 使节能减排成为全社会的自觉行动, 取得了很大成就。仅以巴黎市为例, 为了实现节能减排的目标, 市政府落实了一系列实实在在的有效举措, 如强制执行建筑的节能限制, 从“最能节省能源的”住房开始, 对5.5万套住房进行翻新, 这将可以减少相当于22万吨二氧化碳的能源消费; 积极推行“自行车自由行”计划, 鼓励和引导市民在日常出行中尽量使用此类便利、低廉、环保及健康的服务, 减少城市空气污染, 改善交通拥堵状况, 使巴黎

作者简介: 蒯强 (1956-), 男, 上海交通大学医学院副研究员; 研究方向: 法国高等医学教育。

收稿日期: 2008年10月29日

成为一个更加“绿色”、更适合生活的都市；支持和推动使用“共用车辆”租借服务项目，逐渐让人们摆脱个人必须拥有一辆全天可供使用的私家车的习惯，可以使租用者减少很多私人汽车二氧化碳的排放量，并改善空气质量；逐步实现“环城有轨电车计划”，目的是为了减少汽车流量，降低空气污染，并有利于改善巴黎的出行条件和交通的环保问题。事实证明：由于通行的有轨电车取代了在巴黎城南运行的数条线路的公共汽车和所提供的便捷交通方式，使其沿线汽车流量减少25%，有效地减少了因汽车交通引起的空气质量年年下降的恶果。

关于洁净汽车计划^[3]，法国政府在2008年10月9日决定发挥科技支撑的作用，未来4年之内将投入4亿欧元巨资，加速推动汽车制造商对混合动力车和电动汽车的研制和开发。而雷诺汽车公司和法国电力公司也积极予以行动，将合作研制电动车充电设备，这是大规模发展电动汽车所必要的条件。

三、努力推广节能建筑^[4]

法国积极重新考虑和执行在城市建设最节能、设计最佳的建筑物，认为有必要将节约能源落实到人们的日常生活中。法国政府要求到2010年以前，所有建筑物和公共设施都应按“低消耗能源”标准建设，目标是每年每平方米耗能50千瓦/时，而不是现有建筑物目前的260千瓦/时耗能。2012年在私人新建住宅中普及这一耗能标准。以上措施的预期效果为：减少能源消费开支，减轻家庭负担，增加工作岗位，改善居民的生活质量。

此外，法国于2007年5月3日颁布了《关于现有建筑物保温特性和能效性能的法规》。它要求在现有建筑物中实施节能规定，附加适用细则。具体地说，自2007年11月1日起，现有建筑物的修缮工程应该使用有效产品，确保最大程度减少能源消耗，如加强隔热保温效果的双层玻璃，隔热材料，取暖器等。房主如果希望进行节能类修缮工程将可享受各类税收资助。这对促进所有建筑物都能根据新标准，采用新材料，大力节约能源，减少温室效应气体排放起到了积极推动作用。

四、加强国土整治建设^[5]

鉴于地区差异明显存在，法国政府于1963年正式开始提出了国土整治规划，目的是要解决地区间经济发展的不平衡，进一步调动各地区的积极性，促进经济的发展，以寻求经济活动和社会活动的合理的分布，最终目的是谋求好的经济效益。

目前开始的国土整治新阶段，重点是解决地区间经济发展的不平衡，调动地方的积极性，促进经济的全面发展。它的具体目标与工作重心是：

具体目标可以概括为三个方面：在巴黎地区和外省之间建立更好的平衡；对人口众多的乡村地区实现工业化；对衰落的工业地区进行整顿改造。

根据国家整体规划要求，国土整治的工作重心是：调整经济活动的地区布局；促进西部、西南部、中央高原、科西嘉岛等较落后地区的经济发展；对传统的面临衰退威胁的老工业区改造，以及改善煤炭矿区的环境；政治诸如山区和沿海地区等所谓环境脆弱地区，治理这些地区的重点首先是环境，其次是经济，把治理环境与建设旅游点结合起来，同时发展多种经营，以维护生态平衡；全面整治农村地区，实现农业现代化。

法国领土整治部自20世纪60年代成立后一直发挥着积极的作用。现在，它虽然划入新成立的生态、可持续发展和领土整治部中，但其原有的“领土完整与地区行动代表处”仍是法国政府的参谋，同时还起到部际之间协调和地区代表等方面的作用。它在联系法国的实际，依靠科研成果，解决关键问题，开展全面国土规划方面做了大量的有成效的工作。法国的国土规划有关立法方面和行政方面的措施也都比较得力。这些都是法国国家整治与国土规划做的比较好的原因。

从2007年起，法国“领土完整与地区行动代表处”已与上海浦东干部学院建立了合作关系，并派专家讲授关于国家整治与国土规划方面的教学课程。

五、创建竞争力创新园区

2005年7月12日，法国政府公布在全国范围内

建立66个国家级和地域性专业化竞争力创新园区(2007年底又增至71个),其目标是在中短期时间内增强法国产业竞争力,形成法国企业、国家科研机构和高校的创新协作网络。对于竞争力创新园区的发展,政府坚持四项原则^[6]:

1. 公平性。竞争力创新园区的设立已通过法令形式规范下来,所有被选定的竞争力创新园区都享有共同的优惠政策;

2. 优先性。在共同优惠政策惠及总体一致的基础上,政府确定集中采取更富有效率的多项措施。其中6个特别领先的国际级竞争力创新园区对这些措施享有优先权。如通过享有财政投入的优先权,保持精良的研究团队;通过享有增设研究人员职位的优先权,以满足他们对基础和应用研究的需求等;

3. 开放、竞争性。为了实现竞争力创新园区广泛成功的愿望,国家对创新园区的管理将采取开放与竞争的机制;

4. 国家参与性。在2006-2008年,政府投入15亿欧元,用于创新园区的建设与发展。除财政直接支持外,创新园区还享受免除增值税、营业税和地产税等税收优惠政策。创新园区内企业还可以从其开展研究与创新工作的雇员方面享受免缴50%的社会分摊金的优惠。国家参与将有利于分担地方及创新园区的风险。因此,竞争力创新园区的设立普遍被认为是法国跃上工业发展历史新阶段的标志。

六、积极预防自然灾害

鉴于1992年夏季洪灾突然造成严重的灾害后果,法国政府为此加强科研投入,积极预防自然灾害,努力强化预防自然灾害的政策与措施,尤其是加速制定“预防自然灾害计划”,取得了一些显著成效。

首先,不断健全法律体系。根据1982年7月13日法律,法国开始实施自然灾害赔偿制度。1987年7月22日法律颁布了关于预防自然灾害的国家计划,1995年2月2日法律重新颁布了修改后的该计划,特别强调所有公民对他(她)所处地方面临的自然灾害危险情况和自我保护方法等方面具有知情权。另外,根据2003年颁布的《环境法》

规定,国家具体负责制定和实施预防自然灾害计划。

其次,制定了预防自然灾害的简要宗旨和具体目标。简要宗旨是根据自然灾害现象和风险,致力于促进全国可持续发展,最大限度地保障民众的人身与财产安全。具体目标则是:更好地认识自然灾害的现象、风险及其可能造成的严重的影响与后果;保障对自然灾害现象的监控;教育民众识别自然灾害危险性,并告诉民众实施自我保护的知识与方法;在制订国土整治的决策时,充分考虑自然灾害的危险性;对灾民实行现时的和未来的安置保护措施;及时总结和吸取已发生的特殊的自然灾害之教训。

再次,法国将预防自然灾害纳入国家可持续发展目标。在2002年11月28日法国政府召开的可持续发展研讨会上,制定出关于可持续发展的国家目标,其中,涉及到不同领域的危害性之预防主题。特别是在预防自然灾害方面,法国政府强调要努力做到:加强评估和鉴定自然灾害方面的公共能力建设;提高对自然灾害的现象、相互作用及相关危险性的认识与识别;减少自然灾害危险性的发生;加强对过去自然灾害情况开展科学研究,总结经验与教训;尤其要在教育和信息方面入手,提高民众对自然灾害危险性的认识;改进和提高预防自然灾害的技术与措施。同时,明确规定对自然灾害受害人的赔偿程序和方法。

最后,法国已改变过去面临自然灾害从被动注重应急处理和灾害重建的工作,调整为主动积极制定预防计划和贯彻卓效措施^[7]。除了有国家的《预防自然灾害计划》(PPR)之外,如今法国市镇级行政单位绝大多数都颁布与实施了具有地方特色的PPR,就是一个很好的例证。

七、健全社会保障体系^[8]

法国社会保障体系分两部分:一是为基本社会保障,即宪法规定的保障;二是为补充社会保障,即由雇主和职工代表共同组成的机构管理的社会保障。不管是基本保障还是补充保障,遵循的原则是一致的,即团结原则,也就是通过社会保障使在职和失业、不工作人员之间团结,老一代和新之间团结。