

从甲型H1N1流感事件看南非应对突发事件的能力

秦 涛

(中国科学技术信息研究所, 北京 100038)

摘 要: 本文分析了南非各界在应对近期爆发的甲型H1N1流感事件中的表现、行动, 认为南非应对突发事件能力较强。

关键词: 南非; 甲型H1N1流感; 应对; 能力

中图分类号: R18 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2009.07.001

虽然南非曾被人赞誉为发展中的发达国家, 发达的发展中国家, 但作为非洲国家, 黑人政权效率低下, 办事拖沓的诟病, 又令人质疑南非应对突发性重大事件的能力。而这种能力对于即将承办联合会杯足球赛、2010年足球世界杯等大型赛事的南非尤显重要。

究竟南非应对突发性事件的能力如何呢? 这在近期南非应对墨西哥、美国爆发并波及全球的甲型H1N1流感事件中可以一管窥豹。

一、甲型H1N1流感爆发时南非的政治背景

3月底至4月中下旬, 墨西哥、美国等地甲型H1N1流感疫情迅速发展, 4月24日以后更是突然爆发, 向多国迅速传播, 不时有新的国家发现流感疑似病例。而此时此刻, 正是南非的特殊时期, 南非第四次全国大选定于4月22日进行。大选前各个政党为了赢得胜利, 电视辩论、演讲、街头广告、宣称等竞选造势活动正进行的如火如荼, 围绕最有可能当选总统的候选人祖马的腐败案的争论也是铺天盖地。政府、市民、媒体等等, 可以说全国各界的注意力都集中在即将到来的大选, 集中在国家发展的未来。另外, 尽管4月25日, 经过南非独立选举委员会的统计, 现执政党非国大(ANC)得到65.9%的选票, 以压倒性的多数取得

大选胜利, 祖马理所当然的将成为南非新一届总统。但这个时候, 老一届政府和国民议会的使命即将结束, 各内阁部长、议员及其他政府高官去留与否, 前途未卜, 各政府机构是否会发生变动谁也说不准。南非政坛正处于一个交接期, 模糊期和不稳定期, 能否对爆发甲型H1N1流感这样的突发事件做出迅速反应, 不由让人画出了一个问号。

二、政府反应迅速, 稳定公众, 引领突发事件应对工作

出乎的意料的是, 在甲型H1N1流感大规模爆发后, 南非现政府的注意力迅速从大选的兴奋和对不确定未来的担忧中转移出来, 对流感疫情反应迅速。就在南非公共假日刚刚结束的4月28日, 作为南非卫生管理部门的南非卫生部发布公告, 宣称南非并未发现有感染甲型H1N1流感案例, 呼吁南非公民不要产生恐慌, 稳定公众情绪。同时, 还公布了南非政府已快速启动的初步措施, 包括: 起草相关计划及指南, 如全国大流行性感冒准备计划和流行性感冒案例管理指南; 在全国各省部署甲型H1N1流感爆发应对小组; 在全国各省培训省级全国流行性感冒预防和应对快速反应小组; 在国际卫生条例框架下, 对包括港口卫生服务在内的流行病预防和应对能力进行评估; 加强临床

作者简介: 秦涛 (1976-), 男, 工学硕士, 中国科学技术信息研究所 助理研究员; 研究方向: 科技政策与管理、科技投入。

收稿日期: 2009年5月8日

和实验室监控,确保不漏过一例可疑的人感染甲型H1N1流感案例;南非卫生部与南非国家传染病研究所(具有疾病控制和预防中心职能)、农业部及世界卫生组织紧密合作,共同密切监控世界各国及南非国内甲型H1N1流感疫情发展动向;在南非卫生部网站公布甲型H1N1流感知识及它国疫情发展的链接,供南非公众查阅。

4月29日,南非卫生部召集农业部、外交部、内政部、豪登省卫生厅、南非国家传染病研究所、世界卫生组织在南非代表处、联合国儿童基金会等机构召开了多部门紧急协调会,再次评估对此次流感的准备现况,并做出决定:由卫生部每周召集一次跨部门协调会;卫生部牵头协调全国应对行动;卫生部和国家传染病研究所确保南非卫生从业人员都可以诊断并治疗甲型H1N1流感;特别要加强出入境口岸的监督;由南非传染病研究所定期发布甲型H1N1流感状况报告;如果有新情况发生,由卫生部召开新闻发布会;加强在社区内有关流感知识的宣传;尽快制定和发布具体的进一步应对行动计划。

5月7日,南非卫生部召开了新闻发布会,公布了已经制定好的国家准备计划,指导南非如何应对甲型H1N1流感。

除了卫生部做了大量工作,农业部也于4月29日向公众证实,未在南非发现猪携带甲型H1N1流感病毒,并称食用猪肉是安全的。同日,现任内阁最后一次召开内阁会议,与会部长们都表示了对甲型H1N1流感的高度关注,并表示要高度警戒,坚决要采取措施阻止甲型H1N1流感传入南非,若有确诊病例,要认真对待,尽快治疗。

随着中央政府的一系列动作,地方各省卫生部门积极配合工作,近几日纷纷发布公告,表示对甲型H1N1流感的重视,并宣告本省已经做出相应措施,有把握在此次与新型流感的战斗中获胜。

在政府各相关部门的大力推动下,能够测量人体异常体温的热成像探测设备目前已经在约翰内斯堡国际机场、约翰内斯堡LaSeria机场就位,用以阻止甲型H1N1流感从机场传入南非。机场将很快备好足够的可掩盖口鼻的口罩,如果需要则可马上投入使用。5月7日更是有3名医护人员赶赴约翰内斯堡国际机场当值。目前,南非所有的医院

已经得到如何处理疑似甲型H1N1流感病例的指南,可以应对可能出现的疫情,并可协助邻国处理疫情。南非还已经备有足够的治疗药物。南非最大的航空公司南非航空公司已迅速向该公司空乘人员教授了有关甲型H1N1流感的来源、症状及如何确认国际旅客中的疑似病人,并制定了报警和处理程序。

三、科研机构积极行动,及时出台应对细则,发挥核心作用

在南非应对甲型H1N1流感的行动中,政府部门指导、引领、协调,而在具体工作中,科研机构发挥了核心作用。南非传染病研究所作为南非国家级专业研究机构,肩负着南非疾病预防与控制中心的作用,承担有监督、应对传染性疾病的责任,是南非进行疑似病例确诊测试的机构,也具有开展相关科研的能力。该机构上对卫生部,下对全国卫生机构和公众,在应对甲型H1N1流感行动的具体工作中地位十分重要。

4月29日,南非传染病研究所向外界公布了南非的最新状况,境内发现两例甲型H1N1流感疑似病例,分别位于豪登省和西开普省,使国内外清楚的了解流感疫情在南非的发展。在应对流感疫情的实施措施细则上,该所更是抓紧制定,迅速完成了应对甲型H1N1流感的系列指南。这些文件分别为《甲型H1N1流感病例临时定义》、《疑似或确诊甲型H1N1流感病例传染控制临时指南》、《疑似甲型H1N1流感案例确诊临时程序》、《疑似或确诊甲型H1N1流感病人使用抗病毒药物临时指南》。这些文件的产生为全国准备抗击甲型H1N1流感的入侵打下了坚实基础,给全国卫生机构如何应对提供了具体行动指南。

随后,该所不断更新南非疫情公告,丰富相关知识介绍,密切关注全球疫情发展动向,测试并排除了南非3例甲型H1N1流感疑似病例。

四、主流媒体嗅觉敏感,高度关注流感事件,推动国家应对工作

南非主流媒体视野广阔,嗅觉灵敏,在连篇累牍的报道有关大选的一切情况的同时,也密切关注世界上发生的其它大事。就在甲型H1N1流感爆发

之时，南非媒体敏感的捕捉到了这一突发事件。星报、比陀新闻报、公民报、南非通讯社等都刊登了相关报道。随后，各电视新闻、广播新闻、网络媒体都广泛报道了甲型H1N1流感疫情发展、流感基本知识、防护基本知识等等。媒体的热点报道，为政府的相关工作起到了提醒、宣传作用，为公众对新型流感的认知起到了扫盲作用，有效推动了南非应对甲型H1N1流感疫情的工作。

五、反对党发出不同声音，监督政府相关工作

作为南非最大的反对党，民主联盟紧盯政府在应对此次突然事件中的薄弱环节，不时提出自己的看法，监督、促进政府有效应对甲型H1N1流感疫情。4月28日，民主联盟领袖批评南非政府在此次疫情面前态度仍不够积极，行动不够迅速，并建议应由南非卫生部、内政部和交通部等部委共同组建一个跨部门委员会，制定阻止甲型H1N1流感进入南非的战略。随后更是不断提出自己的想法，为政府及时、到位的应对工作起到了补充作用。

六、注重国际合作，致力于提高应对能力

南非应对甲型H1N1流感的工作并非闭门造车，而是十分注重与国际相关机构合作。南非一开始就与世界卫生组织、联合国儿童基金会等组织紧密合作，并加强与美国疾控中心、英国相关机构的合作，引用其公布的数据、知识，共同应对此次流感疫情，提高南非自身预防、控制和治疗甲型H1N1流感的能力。

七、南非大国意识强，积极推动非洲防范甲型H1N1流感工作

南非视野广泛，自我大国意识强，着眼点往往不仅局限于国内，而是以带动非洲相关工作为己任。此次应对甲型H1N1流感疫情，南非采取的是非洲协调行动。在南非的积极推动下，非盟29日宣布，将建立一个非洲大陆统一的预防计划和协同行动机制，以应对可能在非洲爆发的甲型H1N1流感。4月30日，南非卫生部长从南部非洲发

展共同体卫生部长会返回后宣称，南部非洲各国将出台一个协调的应对计划，共同应对可能出现的疫情。南非卫生部也宣布，南非卫生机构乐意也有能力协助邻国应对新型流感疫情。

八、对南非应对突发事件能力的看法

在此次全球突然爆发的甲型H1N1流感疫情面前，南非克服政治不确定等因素的困难，在较短时间内，形成一体（政府、科研机构为主体，起指导和行动核心作用）、两翼（媒体和反对党为侧翼，起支持、推动和监督作用）的全国应对体系，充分利用全国已有卫生资源，积极争取国际丰富资源，反应迅速、到位、较为得当。虽然工作仍有不足之处，但瑕不掩瑜。再联系起2008年年初南非应对电力短缺大危机，迅速解决全国大面积停电问题；今年出台应对国际金融危机一揽子方案，力图摆脱危机的负面影响，可以说，尽管新南非建国仅15年，其政府仍在向着成熟发展之中，其各种体制已经初步较为健全，对一些突发性重大事件已有了较强的应对能力。■

参考文献：

- [1] DON'T PANIC OVER SWINEFLU: HEALTH DEPT, South African Press Association, www.sapa.org.za.
- [2] ACSA PLANS TO INSTALL TECHNOLOGY TO DETECT SWINE FLU, South African Press Association, www.sapa.org.za.
- [3] SA CAN HANDLE SWINE FLU: CABINET, South African Press Association, www.sapa.org.za.
- [4] 2 SUSPECTED SWINE FLU CASES IN SA REPORTED, South African Press Association, www.sapa.org.za.
- [5] AU TO SET UP CONTINENTAL PLAN AGAINST SWINE FLU, South African Press Association, www.sapa.org.za.
- [6] SADC IS PREPARED FOR SWINE FLU: HOGAN, South African Press Association, www.sapa.org.za.
- [7] No swine flu in SA yet, http://www.iol.co.za/index.php?set_id=1&click_id=13&art_id=nw20090427140944634C101254.
- [8] Global alarm as killer swine flu spreads, <http://www.citizen.co.za/index/Article.aspx?pDesc=1,1,22&Type=top&File=newsmmlmmd.d0b05e03449a3458184c8c136bfcc595.8d1.xml>.
- [9] Statement on South Africa's response to the Swine Influenza

- Pandemic, <http://www.info.gov.za/speeches/2009/09050409551001.htm>.
- [10] Health authorities monitoring the situation, no need to panic, <http://www.info.gov.za/speeches/2009/09042814351001.htm>.
- [11] SWINEFLU “NON-RESPONSE” WORRYING: DA, South African Press Association, www.sapa.org.za.
- [12] NURSES SENT TO OR TAMBO FOR SWINE FLU, South African Press Association, www.sapa.org.za.
- [13] 南非卫生部网站, www.doh.gov.za.
- [14] 南非国家传染病研究所网站, www.nicd.ac.za.
- [15] 星报、比陀新闻报、公民报等报纸相关报道.

South African Capacity to Response to Emergency From H1N1 Influenza A Outbreak

QIN Tao

(Institute of Scientific and Technical Information of China, Beijing 100038)

Abstract: The South African response to the recent outbreak of influenza A/H1N1 was analyzed in this paper, and outstanding response capacity of the country was concluded.

Key words: South Africa; Influenza A/H1N1; response; capacity