

比利时应对大流感和危机的机制及措施

任世平

(中国科技交流中心, 北京 100045)

摘 要: 为应对全球大流感, 比利时于2006年正式组建了一系列相应机构。完善的应急机制是实施比利时大流感应急计划和措施的保证。本文对比利时公共卫生体系、非危机时期的机制、危机时期的机制、比利时应急机制与世界卫生组织 (WHO) 等级比较、政府在应对大流感中的作用等进行介绍。

关键词: 比利时; 应急; 机制; 大流感; 危机

中图分类号: R18 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2009.07.002

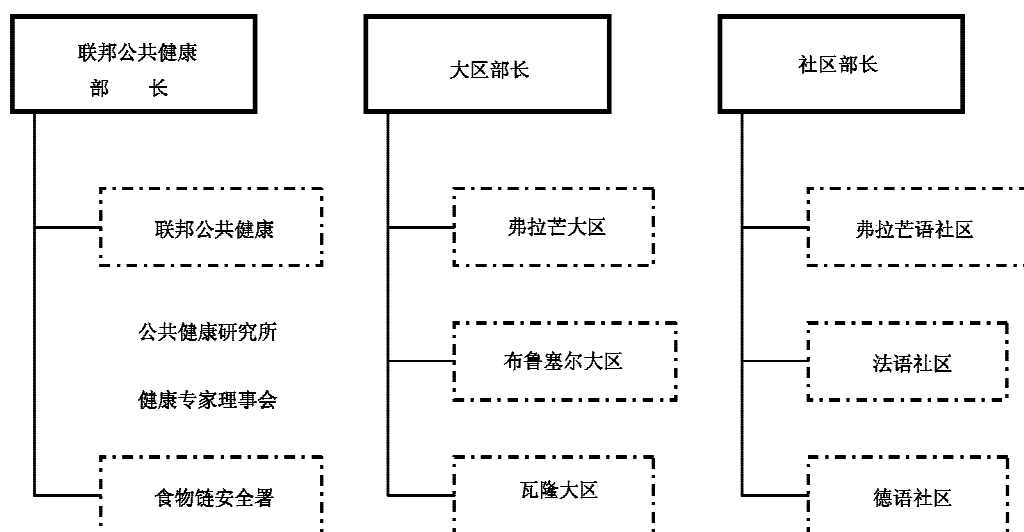
随着全球化的发展, 世界任何角落发生的危机和瘟疫都将给全球带来巨大的影响或灾难性的打击, 当前发生在墨西哥并波及许多国家的甲型H1N1流感病毒则是引起全世界高度警戒的“敌人”, 全球大流感威胁人类生命安全。

为应对全球大流感, 比利时于2006年正式组建了一系列相应机构, 完善的应急机制是实施国家应急计划和措施的保证。本文对比利时公共卫生体系、非危机时期的机制、危机时期的机制、

比利时应急机制与世界卫生组织 (WHO) 等级比较、政府在应对大流感中的作用等进行介绍。

一、比利时公共卫生体系

比利时属中等发达国家, 由三大地区组成: 弗拉芒大区 (FL)、布鲁塞尔大区 (BR) 和瓦隆大区 (WA); 政府管辖权限又分三个层面: 联邦政府、大区政府和社区政府。因此, 比利时公共卫生体系也分为三个层面, 即:



作者简介: 任世平 (1956-) ,女, 硕士, 中国科学技术交流中心 高级工程师; 研究方向: 科技政策和管理。

收稿日期: 2009年5月4日

二、非危机时期的机制

为了有效实施计划，比利时设置了以下机构，即：

1. 大流感指导委员会（IPC）

IPC是决策机构，主要由有关政府部门代表组成，由各自主管部长任命。IPC向卫生部长报告工作，卫生部长按照跨部级公共卫生理事会给予的授权范围行使职能。IPC使命为：

- 监督大流感跨部级委员会使其工作的准备、应急和进展得以顺利进行；

- 使有关大流感跨部级委员会使命的措施得以实施；

- 跟踪和确保在大流感流行期间计划的连贯性和规律性；

- 协调预算的建议和相关事宜。

2. 大流感跨部级委员会（IICC）

在大流行病期间，IICC确保协调和管理每日准备工作。由于公共健康是重要问题，该委员会设在联邦公共健康部门（FPS）危机机构内并由FPS直接管理。

为有效应对大流行病，IICC的使命为：

- 跟踪了解政府危机中心各部门的准备活动；
- 通过有计划地实习和锻炼对从事大流行病管理工作的人员进行在职培训，全面提高各部门的工作能力；

- 掌握各层面主要联系人数据库；

- 为各层面政府准备专项拨款经费；

- 建立持续公告计划以将信息及时向公众发布；

- 确保长期公告制度；

- 确保提供最新专业知识和应对危机的总体公共行动；

- 向合作伙伴（公众和企业）发放实施计划；

- 按规律（两年）由欧洲疾病预防控制中心（ECDC）组织外部听证以确保国家计划与国际规则相一致；

- 加强国际协调以有利于欧洲和世界层面的措施相吻合；

- 在国际会议上代表比利时；

- 实施计划中的其他任务。

3. 科学委员会（SIC）

SCI为大流感指导委员会（IPC）和大流感跨部级委员会（IICC）提供科学支撑。为此，SCI与高级卫生理事会（SHC）和食品署科学委员会（SC-FA）合作。

4. 秘书处

上述3个委员会的秘书处设在联邦公共健康、食物链安全和环境部事件危机管理司（ICM）大流感处。

三、危机时期的机制

1. 中央协调

- 管理委员会：根据事态的严重程度制定所有相应的应急措施。管理处由内务部长主持工作，并得到健康部的大力支持和咨询。

- 评估处：负责运行方面、跟踪危机进展及分析事态，向管理处提供报告、准备决策建议以确保顺利执行。评估处由联邦公共健康、食物链安全和环境部门总司长主持工作。

- 信息处：负责向公众发布由管理处制定的决定。为此，该处从事有关必要工作，负责管理大流感警报中心和更新大流感网站。信息处由联邦健康部负责信息人员主持工作。

- 经济及社会处（由管理处决定是否成立经济及社会处）：负责评估危机形势下的社会经济后果，分析由管理处制定的相关举措和提出合理化建议。在危机期间，可建立大流感工作警察，归属该处管理。

- 信息通畅和秘书处：政府危机协调中心（CGCCR）的代表是各处之间信息通畅和沟通的保障。

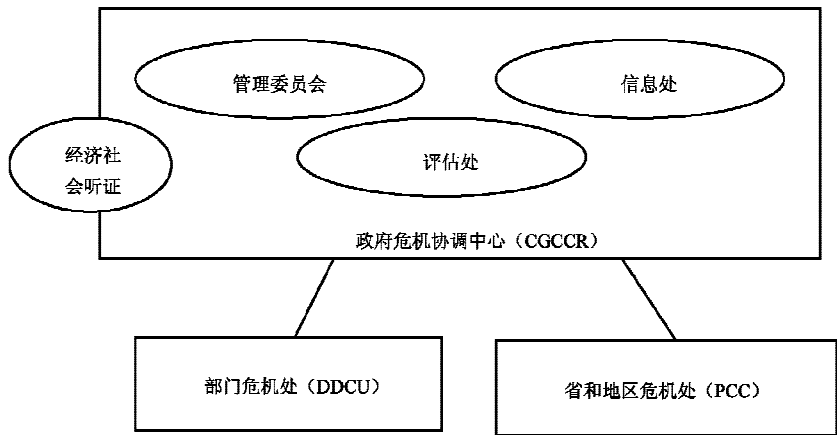
2. 部门危机处（DCU）

法律赋予部门危机处负有执行管理处颁布决定的使命。管理处的决定要求联邦部门或所有大区 and 社区层面的行动也要通知评估处以便执行。

3. 省和地方协调

管理处要求地方层面的行动由评估处通知各省危机中心。

上述机构关系图表：



四、国际框架

比利时政府决定对有关国际机构各部级部门均要责任；关于欧盟和国际政策方面，比利时的态度通过外交部联邦公共健康协调政策给予确定，各部门负责在各自管辖的范围通过建立的各自渠道传递信息和法律法规。在国际健康法规的框架下，比利时重要的人类健康合作伙伴是世界卫生组织（WHO）。

关于人类健康的信息，通过国家集中点（NFP）通报给WHO，NFP成为国家和WHO的联络机构，了解国际健康法规。比利时NFP是联邦公共健康、食物链安全 and 环境部的事件和危机管理司（ICM）。

五、欧盟协调

面对大流感流行病，一定要有与欧盟和国际间的大合作。在该框架下，与欧盟采取共同态度。

比利时政府与欧盟成员国公共健康危机的政策和机制采取一贯的协调立场。比利时与周边国家（荷兰、德国、卢森堡大公国和法国）建立双边协议以有利于在成员国内部具有无任何怀疑的良好合作。涉及公民保护和有关回应的内容，通过欧盟检测和信息中心（MIC）交换信息。政府危机协调中心（CGCCR）是该机制的比利时联络点。

六、比利时应急机制与世界卫生组织（WHO）等级比较

比利时内务部长可根据本国意愿或应有关部长如公共健康部长的请求启动国家协调预警期或解禁期。国家协调阶段的预警期是各层面（国家、大区 and 地方）管理和协调单位成员的警戒和准备时期。下列图表显示国家层面协调阶段的预警期和解禁期，由内务部长宣布国家层面协调阶段。

比利时国家层面协调阶段的预警期和解禁期

WHO \ 比利时	第三等级	第四等级	第五等级	第六等级
欧盟无病例	警戒	警戒	预警	国家协调阶段
欧盟有病例 但比利时和周边国家无病例	警戒	预警	国家协调阶段	国家协调阶段
比利时或周边国家有疑似病例	警戒	预警	国家协调阶段	国家协调阶段
比利时或周边国家已确定有病例	预警	国家协调阶段	国家协调阶段	国家协调阶段
流感大流行发源地	非适应性	非适应性	国家协调阶段	国家协调阶段

七、政府在应对大流感中的作用

政府在应对大流感的作用主要为：

- 坦然面对大流感并尽可能限制大流感的蔓延；
- 在大流感期间，做好政府应该做的各种准备、确保应急及时；
- 对健康的影响降到最低点：死亡率、发病率、尽可能少征收健康医护税；
- 对经济社会的影响降到最低点；
- 向公众和被确定的人群准确发布信息；
- 尽可能开发新疫苗并对有危险的人群使用疫苗。

八、结论

人们对大流感和危机的认识能力常常不太属

实。但做好所有相应准备十分重要，因为大流感和其他危机给社会影响会带来巨大的影响和给医疗系统带来沉重的负担。所以，每个人要担负起自己的职责，全社会团结一致应对大流感和各种危机。■

参考文献：

- [1] www.influenza.be (2009年4月8日)。
- [2] www.ibz.be (2009年4月10日)。
- [3] www.portal.health.fgov.be (2009年4月16日)。
- [4] www.belgium.be (2009年4月17日)。
- [5] 《Belgium pandemic flu preparedness plan》by Interministerial Influenza Commission (2009年4月20日)。
- [6] www.who.int (2009年4月28日)。
- [7] www.iph.fgov.flu (2009年5月2日)。
- [8] www.diplomatie.be (2009年5月3日)。

Belgium' s Emergency Mechanism and Measures against Influenza and Crises

REN Shiping

(China Science and Technology Exchange Center, Beijing 100045)

Abstract: For dealing with the influenza around the world, Belgium set up formally a series of correspond institutions in 2006. The emergency mechanism is the guarantee for implementing Belgium pandemic influenza preparedness plan and measures. This article presents Belgium' s public health system, organization at national level outside a crisis period and during a crisis period, comparativeness between Belgium' s emergency system and WHO phases, governmental function, etc.

Key words: Belgium; emergency; mechanism; influenza; crisis