

意大利国家流感预防和应对计划

刘 杰

(成都市科技局, 成都 610042)

摘 要: 本文介绍了意大利《国家流感预防和应对计划》的设立背景、目的和相关应对措施以及在此次甲型H1N1流感疫情出现后, 意大利政府所采取的防控措施, 希望能给我国在应对此次流感的过程中提供些借鉴和参考。

关键词: 意大利; 流感; 应对; 计划

中图分类号: R18 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2009.07.004

一、意大利《国家流感预防和应对计划》设立的背景

意大利政府一贯重视对流感等传染性疾病的防治, 于2002年发布实施了《意大利多阶段流感防治计划》。2003年底, 当A/H5NI型亚洲流感病毒在远东禽鸟中流行的时候, 该病毒也在人类中造成了严重的感染, 流感大流行的风险变得更具实质性和持久性。

鉴此, 世界卫生组织建议世界各国建立持续更新的流行病防治计划, 并严格执行已经建立的防治措施。2005年, 意大利建立了《国家流感预防和应对计划》(以下简称“计划”), 更新并替代了《意大利多阶段流感防治计划》。

二、“计划”的目标

该“计划”是根据世界卫生组织公布的流感流行的6个级别制定的, 并设定了各个级别的具体目标和行动方案。为采取进一步的行动防治流感的流行, 意大利疾病防治与控制中心还以技术附件的形式发布了一系列行动指南, 并进行阶段性的更新。该“计划”的目的是加强国家和地方政府对流感的防控, 以期:

1. 查明、确认并快速报告流感病毒的新亚型, 确保流感在开始时即得到确认;

2. 最大限度地减少流感传播的风险性, 限制因流感引起的发病率和死亡率;

3. 减少流感对国民健康和社会服务的影响, 确保维持各项基本的社会服务;

4. 确保参与流感防控人员获得充足的培训;

5. 确保决策人员、医疗工作者、媒体和公众最新和及时的信息发布;

6. 检测所采取的预防措施的有效性。

根据该“计划”一致性原则, 意大利卫生部具体负责确定和协调:

1. 和各大区政府一起确保意大利境内的流感预防和卫生保健活动;

2. 和其他相关部委一起实施卫生以外的预防和应对流感、旨在保护社会, 减轻流感对国民经济和社会运行的影响的行动和从道义、法律层面支持商定的行动;

3. 和外交部以及其他相关国际组织一起开展国际合作和人道主义援助。

三、“计划”中的应对措施

为实现该“计划”的各项目标, 所采取的措施包括:

(一) 加强对流行病和病毒的监测

根据流行病学和病毒学监控体系, 意大利在

作者简介: 刘杰 (1976-), 男, 成都市科技局国防合作处 主任科员; 研究方向: 科技外交、项目管理。

收稿日期: 2009年5月12日

流感各个风险级别采取的行动措施如下：

季节性流感 阶段（1~2级）

根据已经确定的国家计划，保持流行病学和病毒学对流感症状以及兽医对禽流感的持续监测。

流感警戒阶段（3~5级）

在此阶段，工作重点是根据以下措施强化流感症状监测体系，针对新的流感病毒致所要采取的准备措施，以及对可能爆发的流感的描述等。

- 根据国家医疗监控体系保持和强化对流感症状的监测；

- 保持和加强兽医监控体系；
- 整合人类和兽医流行病学信息；
- 准备其他的工具检测新的流感病毒感染病例。

流感阶段（6级）

在这一阶段，监测的重点是评估流感的影响，描述流感的特点，以便指导控制措施和评估其有效性。所以保持对流行病和病毒的监控尤其重要的。特别是通过对一定数量的病毒样本的监测，获得病毒的特征，以便对单独病例的实验室确认。为了评估流感的影响，以下指标是必需的：

- 每周入院治疗的流感病人数量；
- 每周因流感病状入院治疗的死亡病例数量；
- 每周感染同一流感病毒的死亡病例数量；
- 对放假在家的学生和工人的医疗监测。

（二）流感的预防和控制措施

为了控制由于流感病毒引起的早期感染病例，减少传染的风险，必须采取以下措施：

- 对感染病例及其接触人，采取限制行动，隔离和检疫的公共卫生措施；
- 对流感预防和治疗采取抗病毒治疗策略；
- 采取疫苗防疫策略。

（三）确保对流感患者的治疗和帮助

- 统计国内常规和特别医护设施、社会卫生机构和社会卫生护理机构的数量和从事基本医护人员、一般从医人员、在福利业工作的医生数量；
- 调查装备有呼吸道疾病治疗设施的医护机构；
- 确定医疗机构的级别，以便让病人在流感期间可以得到最好的治疗；
- 确定病人在不同级别医护机构之间的流动；

- 确定其他替代性医疗救护地点（如：社会卫生机构、学校等）；

- 确保足够的供给、库存和充足的抗病毒药物的发配；

- 提供抗病毒药物的用药指南；

- 确定居家病人的治疗指南；

- 实施其他的非医疗类的支持措施，如：增加福利支出、国家救助服务、义务工作酬劳。

（四）准备应急计划，维护卫生服务和其他医疗机构服务的运行

- 确定在流感期间能够提供流动医护服务的医疗人员；

- 建立重要服务机构的名单；

- 确定每一个重要服务机构负责人和在流感疫情发生时所采取的应急方案，包括该负责人缺岗时的应急措施；

- 每一个重要服务机构要编制一份人员名单，即名单中的人缺岗时会严重影响国家安全或者会严重影响流感应对措施的效果。来自这些服务机构的人员应该首先接受疫苗接种。

意大利卫生部负责协调其他相关部委实施以上行动方案。

（五）编写培训计划

该培训计划的总体目标是：

- 建立流感及其防治管理知识，以便能采取及时适当的措施；

- 确保为全体国民提供良好的保护措施，提供流感计划实施方案的技能培训；

- 提高风险沟通能力；

- 强化在应急管理时的人际沟通能力。

（六）实施可行的信息沟通策略

- 建立国家、大区政府和地方政府间的联动机制，确保信息在各部门和所有社会团体间的流动；

- 在国家和地方各级政府设立发言人；

- 建立持续互动的信息沟通机制，以交换和共享各类信息，确保信息的清晰、透明、及时、一致和可靠性，以加强各机构的公信度；

- 强化国际和国内各机构间的合作；

- 建立信息沟通战略，综合利用各种沟通方法，以实现单向的信息流动（媒体、网络、宣传

册、文件等)和双向的信息流动(人物访谈、电话采访等);

• 通过持续的、清晰的信息沟通,加大与媒体的合作力度。

(七)评估各风险阶段行动计划的实施,现有的应对能力/资源,必要的额外资源,采取的预防措施的有效性;整合、分析来自不同信息系统的数据。

大流感发生时,该计划的运作将通过国家和大区政府所有参与机构的检测活动进行评估。

意大利《国家流感预防和应对计划》将根据流行病学形式变化进行定期修改。

四、依照“计划”,意大利应对此次甲型H1N1流感所采取措施

此次甲型H1N1流感疫情爆发后,意大利政府高度重视,依照意大利《国家流感预防和应对计划》各个级别的具体目标和行动方案,迅速采取应对措施:

(一)加强组织领导,设立危机办公室

甲型H1N1流感疫情出现后,意大利劳动、卫生与社会政策部4月24日立即启动了应急机制,召集各相关政府部门领导和专家在部内成立了甲型H1N1流感工作组,密切关注欧洲及全球的流感疫情。

4月29日,意大利正式成立危机办公室,该办公室由意劳动、卫生与社会政策部法齐奥(Ferruccio Fazio)副部长担任负责人,成员由意大利劳动、卫生与社会政策部、高等卫生院、帕多瓦大学、医师合作委员会以及军方医疗专家共同组成,共同组织协调此次甲型H1N1流感防治工作。该危机办公室主要职能包括组织协调全国的甲型H1N1流感防治工作,研究开发疫情预防及治疗手段,加强与国内各部门及国外卫生防疫机构的合作,确保公众及时了解疫情信息等。

(二)加强边境口岸检查

4月27日起,意大利在各大港口和机场为从美国和墨西哥入境的旅客设立了单独通道。此外,意大利劳动、卫生与社会政策部还编印了英意双语的甲型H1N1流感预防知识宣传册,在各边境口岸免费发放。该宣传册介绍了A型H1N1流感的症

状表现、预防须知、医疗防疫部门联系方式等,并明确建议入境旅客在7-10天内密切注意健康情况,发现流感症状及时就诊。

(三)科技支撑,加强流感疫情监测

在此次抗击甲型H1N1流感工作中,覆盖意大利全境的意大利全国流感监测网络(Influnet)为政府及时了解疫情信息、科学制订应对政策发挥了重要作用。

Influnet由政府各相关部门、高等院校、研究机构和基层医生等多方力量共同构成,于2000年11月28日正式启动,经过8年多的发展运行,该网络已成为意大利应对流感疫情的中坚力量。其工作目标为:

在疫情监控方面:

- 确定流感病例发生的时间地点及患者情况;
- 估测疫情暴发时间、持续期间和影响程度;
- 估测病例数按发现时间分布情况;
- 估测病例数按患者年龄分布情况;
- 估测疫情地区分布情况。

在病毒研究方面:

- 确定流感病毒传播的方式特点;
- 了解疫苗及药物信息;
- 面对突发疫情危机及时采取防疫措施。

甲型H1N1流感疫情暴发时,意大利春季流感多发季节已经基本结束,该网络工作重点已由疫情监控转向数据统计分析,然而,在得悉墨西哥出现新型流感病例后,该网络立即发布内部通告,要求各方继续严格监控各地流感病例,坚持报送有关信息。得益于这一机制,意大利卫生部于4月24日起就开始通过其网站及各大媒体发布国内及国际A型流感疫情信息。同时,通过国家流感疫情监测网络迅速发现感染病例信息,意大利政府一方面采取了隔离观察和抗病毒治疗等相关应对措施,另一方面将患者康复情况通过卫生部网站和有关媒体及时向社会公众公示,既有效阻止了疫情扩散,又避免了因社会公众无法了解权威疫情信息而带来的恐慌。

(四)加强与公众的信息沟通

为了保证公众及时了解权威、准确的疫情信息,意大利劳动、卫生与社会政策部网站从4月24日起,每天公布流感最日起,每天公布流感最新

疫情,包括世界各地疑似病例及确诊病例数量等,对于意大利疫情采取零报告制度。该网站还在显著位置开通了“A型H1N1流感防疫问答”、“境外人员须知”、“政府部门干预措施”等栏目,并向各大媒体提供新闻通稿,向公众通报疫情传播情况、流感防治须知、政府部门抗病毒药物储备情况、意国内已确诊的病例治疗情况等信息。■

参考文献:

[1] 意大利多阶段流感防治计划, Italian Multiphase Plan for

Pandemic Influenza, published in 2002

[2] 马乐举, 意大利国家流感监测网络(Influnet)简介, 驻意大利使馆科技处2009年调研报告

[3] 意大利政府与大区政府协定书, State-Regional Government Agreement, published in 2005

[4] http://www.ccm-network.it/en_National_Prev_Plan, 意大利国家疾控中心网站

[5] <http://www.ministerosalute.it/>, 意大利卫生部网站

[6] <http://www.influnet.it/>, 意大利流感监测网站

[7] <http://www.who.int/countries/ita/en/>, 世界卫生组织网站

[8] <http://www.iss.it>, 意大利国立高等卫生院网站

National Plan for Preparedness and Response to an Influenza Pandemic in Italy

LIU Jie

(Chengdu Science and Technology Bureau, Chengdu 610042)

Abstract: The article gives an introduction to the background, objectives and response measures of the Italian National Plan for Preparedness and Response to an Influenza Pandemic and measures addressed by Italian government according to the Plan in controlling the H1N1 influenza pandemic. Hopefully, the article could provide some experience and reference for our country in the campaign of fighting against the HINI Influenza A

Key words: Italy; influenza pandemic; response; plan