

全球经济危机对哈萨克斯坦经济的影响

李 宁

(新疆师范大学, 乌鲁木齐 830054)

摘 要: 全球经济危机对哈萨克斯坦的影响广泛且剧烈, 在短时期内, 作为哈萨克斯坦贸易收入和国际收入主要来源与财政收入重要来源的资源产业的收入大幅度缩减, 这势必对哈萨克斯坦的经济发展产生强烈的震荡。对此, 哈萨克斯坦采取石油减产保价、通过财政注资刺激实体经济增长、稳定金融系统等途径抗御此次经济危机, 将经济危机冲击造成的损失降到最低水平。

关键词: 哈萨克斯坦; 经济危机; 经济; 石油

中图分类号: F113.7 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2009.09.008

2009年3月6日, 哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在议会发表了题为《克服危机走向复苏和发展》的年度国情咨文, 重点回答了国际金融危机背景下哈萨克斯坦政府如何保障民生、促进增长的紧迫问题, 提出了一系列反危机的战略任务和具体规划。与以往国情咨文不同的是, 此次的报告内容精炼, 直接针对当前经济和社会领域的主要问题, 体现了哈萨克斯坦领导人对国内外形势的洞察力和对经济发展前景的信心¹。

一、经济危机对哈萨克斯坦石油业的影响

经济危机爆发前的一个时期, 由于石油价格连连攀升, 大量资金进入原油期货市场。西方原油期货市场的投机炒作和美元贬值等原因, 导致油价中的泡沫激增。2007年7月1日曾达到每桶147.2美元的历史最高峰。经济危机之后, 至2008年11月, 油价先是跌至每桶54美元左右。至11月20日, 国际油价再创三年半以来最低水平。当日, 纽约商品交易所12月交货的轻质原油期货价格下跌4美元, 收于每桶49.62美元, 盘中最低触及每桶

48.64美元。与7月最高峰相比, 4个月间油价下跌近六七成。2008年12月5日, 纽约市场基准原油期货价格收于40.81美元², 又成为最低水平。

之后, 石油价格长期维持在低价位, 直接严重影响到依赖能源出口的哈萨克斯坦的国家财政收入。中国石化新闻网讯 据美国彭博新闻社2008年12月18日阿斯塔纳报道, 哈萨克斯坦政府经济部长巴黑特·苏丹诺夫今天在这里说, 如果明年的油价在较长的一段时间里处在低价位的话, 那么, 哈萨克斯坦明年的国家财政预算收入可能损失1500亿坚戈 (12.4亿美元)。苏丹诺夫是在阿斯塔纳举行的一次政府会议上发表上述讲话的。他说, 哈萨克斯坦经济部日前确定了那些可能被延时到明年的预算计划的目录。由于全球金融危机导致了能源价格下跌, 哈萨克斯坦政府在上个月把明年计划的开支数削减了7%, 减少到了3.43万亿坚戈 (285亿美元)。修订后的预算是根据每桶年平均40美元的油价确定的。

据哈萨克斯坦政府所说, 这个拥有占世界石油储量3.2%的中亚国家的经济增长率明年可能扩大1%, 达到11%。哈萨克斯坦政府经济部发言人

作者简介: 李宁 (1985-), 男, 新疆师范大学人文学院08级硕士研究生; 研究方向: 中亚近现代史。

收稿日期: 2009年05月18日

1 中国社会科学报, 2009年4月14日。

2 新华社, 2008年12月5日电。

尤利阿纳·日霍尔今天在接受电话采访时说，哈萨克斯坦没有削减明年石油产量的计划³。

但是，在哈萨克斯坦政府经济部发言人尤利阿纳·日霍尔发话后，萨克斯坦经济和预算计划部长巴黑特·苏丹诺夫在2009年1月20日回答俄罗斯国际文传电讯社说，“由于世界油价持续下跌，因此，哈萨克斯坦可能把其2009年石油产量预测削减300万吨”。“如果油价继续维持在每桶40美元，哈萨克斯坦政府此前为今年石油产量确定的7700万吨预测可能要被削减掉300万吨。巴黑特·苏丹诺夫部长补充说，如果油价继续维持在每桶40美元的话，那么，哈萨克斯坦国内的一些油田将无利可图。哈萨克斯坦2008年生产了7060万吨的石油和凝析油，比2007年的石油和凝析油产量增加了4.8%”。哈萨克斯坦政府的减产措施是受全球经济危机的影响所采取的自我保护措施，到底效果如何还得看在实际中的效果⁴。

此外，经济危机也影响了哈萨克斯坦吸引国外能源投资的步伐。英国能源公司帝国能源公司2008年11月19日说，该公司日前放弃了其在哈萨克斯坦Sevkazgra合股公司中拥有75%的股份以及一份在哈萨克斯坦中北部的North Torgai区块勘探和生产石油的许可证⁵。当然也有借低油价的有利机遇，到哈萨克斯坦做长期投资的。

据中国石化新闻网报道，英国能源巨头英国天然气集团公司和哈萨克斯坦能源巨头哈萨克斯坦国家石油和天然气公司（KazMunaiGas）12月5日签署了一项有关联合研究哈萨克斯坦和其他国家石油和天然气储量潜力的协议。两家公司在一份声明中说，双方将通过对一系列油气勘探和生产项目的共同研究来确定合作的机会。哈萨克斯坦国家石油和天然气公司总裁Kairgeldy Kabyldin说，这项协议“将在加速该公司国际增长战略方面起到一个重要的作用⁶”。

二、经济危机对哈萨克斯坦经济产业的影响

这次经济危机对哈萨克斯坦经济的影响的广泛的，涉及到哈萨克斯坦经济生活的各个方面，其影响更是深刻的，直接暴露了哈萨克斯坦经济产业结构的不合理之处。

首先，表现在作为哈萨克斯坦贸易收入和财政收入主要来源的能源收入和相关能源产业，大幅减少。

其次，表现在多个经济指标下滑。哈萨克斯坦统计部门向媒体公布的数据，2009年1月份，哈萨克斯坦工业产值为4890亿坚戈，实际工业总产值减少了1.8%，占去年同期的98.2%，哈萨克斯坦传统领域产值也存在降低，加工工业领域产值降低了12.4%，同时在电能、天然气和水分配领域产值降低了7.8%⁷。

再次，表现在受经济危机影响，大量企业破产或者接近于破产。在2009年2月10日哈萨克斯坦工商会主席叶尔兰·科扎斯拜称，在哈萨克斯坦，约有70%的经营者已接近于破产。他说，根据不同专家的评估，约有70%的经营者已经或接近于破产。尽管发生了世界性的经济危机，但在发达国家并没有如此数量的中小企业处于破产边缘。在这些国家倒闭的是一些大型公司，而中小企业仍在正常运作⁸。

哈萨克斯坦工业和贸易部长弗拉基米尔·什科利尼克24日在政府会议上宣布哈萨克斯坦283家企业部分和全部停产。按照2009年2月14日的情况，哈萨克斯坦中部分停产和完全停产的企业有283家，而这些企业的工人总数为14.1148万人。其中，正常上班的人数为42 728人，上班时间不满正常工作日的人数为26 271人，没有工资保障正在放假的人数为11 344人。报告期间已被裁减的工人人数为824人，正准备裁减的人数为426人⁹。

最后，表现在哈萨克斯坦货币坚戈贬值，造

3 中国石化新闻网讯 2008年12月19日。

4 中国石化新闻网讯，2009年1月21日。

5 俄罗斯RIA Novosti通讯社，2008年11月19日。

6 中国石化新闻网讯，2008年12月6日。

7 中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务参赞处。

8 中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务参赞处。

9 伊宁边境经济合作区 <http://www.ynhzq.gov.cn> 2009年2月25日。

成物价上涨,尤其表现在哈萨克斯坦依赖进口的商品上,造成民众生活水平相对下降。据新华社阿拉木图2009年2月5日专电,继哈萨克斯坦国家银行4日宣布哈法定货币坚戈贬值25%后,哈全国物价5日普遍上涨,涨幅达20%至30%。据悉,阿斯塔纳各大超市的食品价格目前暂时维持原价,因为供货商还没有调价,但5日已有部分供货商表示原料很快就要涨价¹⁰。

2009年1月份,哈萨克斯坦曼格斯套州消费市场商品和服务价格与上个月相比上涨了0.5%。食品价格上涨了0.7%;服务价格上涨了1.1%;其它商品价格降低了0.1%。2009年1月份,哈萨克斯坦西部地区最低生活费:阿克套和阿特劳——2710和2484坚戈,阿克托别和乌拉尔斯克为1950和2004坚戈。根据哈萨克斯坦共和国统计署提供的数据,2008年哈建筑生产价格上涨了8.5%,建筑安装价格上涨8.4%,技术设备价格上涨9.4%,其余建筑工作和费用上涨了7.9%¹¹。而哈萨克斯坦婴儿食品市场受坚戈贬值冲击最大。这是因为,哈萨克斯坦实际上不生产这些产品,也就是说哈萨克斯坦的婴儿食品都来自国外,婴儿食品的价格与货币汇率息息相关¹²。

三、经济危机对哈萨克斯坦进出口行业的影响

受世界经济下滑影响哈萨克斯坦实体经济,大量企业或停产或破产,以及哈萨克斯坦货币贬值,进出口额锐减。新华网乌鲁木齐2月17日电,从乌鲁木齐海关了解到,随着国际金融危机影响新疆与哈萨克斯坦双边贸易额为4.2亿美元,下降了36%,占同期新疆进出口总额的四成,所占比重比去年同期下降8.9个百分点¹³。

据我国商务部数据显示,哈萨克斯坦2009年1月进出口情况:一是铁合金等出口情况 铁合金出口4.38万吨,同比减少59.85%;出口额1.027亿美

元,同比下降31%。板轧材(包括白铁)出口21.3万吨,同比减少12.1%;出口额9890万美元,同比减少33.6%。氧化铝出口1.02万吨,同比增长1160.7%;出口额1450万美元,同比增长1662.2%。未加工的锌出口2.66万吨,同比减少12.9%;出口额2890万美元,同比减少57.6%。铅出口7400吨,同比减少7.6%;出口额940万美元,同比减少57.3%。精炼铜和合金出口3.28万吨,同比增长59.8%;出口额10770万美元,同比减少26.6%。二是小汽车进口下降53.8% 小汽车进口8450辆,货车进口900辆,同比减少53.8%和41.6%。小汽车进口额为6770万美元,货车进口金额1270万美元,同比减少55%和61.6%。小汽车生产241辆,货车生产180辆,同比减少31.1%和增长80%¹⁴。

上述数据表明:哈萨克斯坦自身的产业结构决定了哈萨克斯坦在经济危机中,进出口贸易受到巨大冲击,也说明了以资源型产业为主的哈萨克斯坦经济机构的不合理。

四、经济危机对哈萨克斯坦金融业的影响

第一,表现在哈萨克斯坦本国货币贬值。俄新社2月4日阿斯塔纳电,哈萨克斯坦国家银行行长格里高利·马尔琴科周三在阿拉木图的新闻发布会上称,本国货币贬值25%,将哈萨克斯坦坚戈对美元的比价由以前的120坚戈:1美元,下降到150坚戈:1美元¹⁵。货币贬值主要以保护其外汇和黄金储备,增强该国制造业的竞争力。货币贬值也给哈萨克斯坦带来风险。标准普尔公司表示,货币贬值也给哈萨克斯坦带来风险,此举将给高度依赖外部杠杆的哈萨克斯坦银行业带来负面影响。

第二,表现在股票市场上。新华网阿拉木图2月2日电,哈萨克斯坦股市在经历了1月30日大跌6.3%的“黑色星期五”之后,2月2日周一开盘又出现狂泻,跌幅一度高达6.6%。从今年第一个交

10 新华社 阿拉木图 2009年2月5日专电。

11 中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务参赞处。

12 中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务参赞处。

13 中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务参赞处。

14 中华人民共和国商务部。

15 中国证券报-中证网,2009年02月06日。

易日(1月5日)开市以来,哈股市持续下跌,主要股指从31424.1点直泻至25915.1点,跌幅达17.53%。其中,金融板块首当其冲。1月29日,哈萨克斯坦第四大商业银行——联合银行股价急挫30%,被紧急停盘;30日,哈第一大商业银行——图兰—阿列姆银行股价暴跌39.99%,亦被强制停盘;同一天,哈萨克商业银行和人民银行的股价也分别大跌14.3%和12.5%。金融板块的“雪崩”引起市场极大恐慌¹⁶。

第三,表现在哈萨克斯坦外债激增,哈萨克斯坦的外债占GDP的比例已经超过70%¹⁷。哈萨克斯坦国内产值的增长主要来源于外债。从1999年至2007年,哈萨克斯坦的外债规模已占到了国内总产值的80%以上。外债的减少将使哈萨克斯坦国内产值的增速放缓,并进而使哈萨克斯坦的整体经济面临下降的危险¹⁸。

第四,表现在哈萨克斯坦银行的信用评级被国际货币基金组织等组织下调,及银行业重组和哈萨克斯坦政府接管商业银行。据哈萨克斯坦国际文传电讯社讯,近日,标准普尔和惠誉纷纷下调哈萨克斯坦几家大型商业银行及其他金融机构的信用评级。标准普尔下调了哈两家大型商业银行——“人民银行”和“哈萨克商业银行”的长期外币发行人违约评级,人民银行由“BB”下调到“BB-”,哈萨克商业银行由“BB-”下调到“B+”。同时,两大银行评级展望为“负面”,短期发行人违约评级为“B”。惠誉下调了3家商业银行和一家贷款公司评级:将人民银行长期发行人违约评级从“BB-”降为“B+”,将哈萨克商业银行从“BB-”降为“B-”,“中央贷款”银行从“B+”降为“B”,“阿斯塔纳-金融”公司从“B+”降为“CCC”。同时,将哈萨克商业银行设在俄罗斯的子银行——莫斯科商业银行的长期评级从“B-”降为“CCC”,将“阿斯塔纳-金融”公司的子公司

“阿斯塔纳-金融”租赁公司从“B+”降为“CCC”¹⁹。据俄罗斯国际文传新闻通讯社,从2009年2月2日起哈萨克斯坦大型商业银行——BTA 银行开始由政府监管。哈萨克斯坦总理马西莫夫宣布解除阿布利亚佐夫的董事长职务。同时,还免除了BTA银行副董事长扎克谢雷克·扎里姆别托夫的职务。马西莫夫表示,2月2日召开的BTA银行董事会上将任命新董事长。他同时表示,从此刻起国家开始掌握银行资产²⁰。

五、哈萨克斯坦政府的“反”经济危机的措施

2008年11月25日,哈萨克斯坦政府举行全体会议,通过了一项应对经济危机的一揽子计划,由政府、国家银行、“萨姆鲁克—卡泽纳”国家基金等机构联合实施,旨在稳定金融市场,支持实体经济,将经济危机冲击造成的损失降到最低水平²¹。

哈萨克斯坦政府通过了未来三年的“反危机计划”。“计划”的核心内容是政府、中央银行和金融机构联手向经济领域注资2.2万亿坚戈(约合183.3亿美元),稳定金融市场,支持实体经济。2.2万亿坚戈的资金来源主要包括从“国家基金”中划拨的1.2万亿坚戈(约合100亿美元),以及从2009—2011年财政预算和养老基金中划拨的资金。

第一,斥资40亿美元用于稳定金融体系,哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫2009年2月12日在执政党——努尔奥坦党政治委员会扩大会议上表示,国家货币贬值是特殊的,但也是必要的反危机措施,坚戈贬值保全了必要的国家黄金储备,“如果不实行货币贬值,哈萨克斯坦实际经济部门没有能力与外国生产商(俄罗斯、乌克兰、中国等)竞争,他们的产品比我们自己的产品便宜30%。这将导致哈萨克斯坦商品生产商破产、工作岗位减少和失业人口增长”²²。据新华网阿拉木图2009年

16 新华网阿拉木图,2009年2月2日电。

17 中国经济时报,2009年4月2日。

18 亚心网。

19 亚心网。

20 俄罗斯国际文传新闻通讯社,2009年2月2日。

21 人民日报,2008年11月27日。

22 亚心网

2月24日电, 哈萨克斯坦国家银行行长马尔琴科24日表示, 该国法定货币坚戈不会再度贬值。马尔琴科说, 哈国家银行此前已宣布, 中期内将保持美元与坚戈的基准汇率在1比150左右, 上下浮动范围不超过3%, 这一政策将会持续贯彻下去²³。据哈萨克斯坦国际文传电讯社报道。

近日, 哈萨克斯坦人民银行宣布, 在美国政府机构——海外私人投资公司 (OPIC) 的部分担保下, 2月5日该行从纽约花旗银行获得了4000万美元贷款。这是哈萨克斯坦人民银行获得美国海外私人投资公司担保的第二笔借贷²⁴。新华网阿拉木图2009年2月2日电哈政府已于1月30日向哈萨克商业银行和人民银行分别注资10亿美元, 2日向图兰—阿列姆银行和联合银行分别注资17亿美元和2亿美元。政府还计划对“萨姆鲁克-卡泽纳”国家基金会和“哈萨克农业”国家控股公司分别注资40亿美元和10亿美元, 以作为稳定国内金融和经济形势的重要举措²⁵。中国驻哈萨克使馆经商参处2008年12月30日消息, 哈萨克开发银行代表团在北京与中国国家开发银行签署了2亿美元的授信协议²⁶。

第二, 斥资30亿美元用于稳定不动产市场; 哈萨克斯坦对房地产市场制定了专门的抵押贷款和发展住房规划。只有那些通过了检查并且准备承担部分损失、按合理的价格销售住房 (每平方米800~1000美元) 的银行和建筑公司才能成为这一规划的参与者²⁷。哈萨克斯坦加大对房地产业的投入是因为房地产业的突出特点是产业链上下延伸较长, 它一方面是钢铁、水泥、玻璃等上游产业产品以及建筑业的主要消费产业, 另一方面又可以带动下流的房屋装修、家用电器等一系列消费品的需求。

所以, 在全球经济危机的困难时期, 哈萨克斯坦政府在短时间内采取相应的宏观经济政策, 发挥房地产业关联度高、带动力强这一特点来拉

动经济增长, 可起到牵一发而带千钧的作用, 有效刺激国民经济的发展

第三, 斥资10亿美元用于扶持中小企业; 在全球经济危机影响下, 哈萨克斯坦中小企业相对于其国有大中型企业表现出良好的竞争力, 维持在相对平稳的状态, 且哈萨克斯坦中小企业的平稳发展有利于本国经济持续发展、增加就业率、提高本国产品的竞争力, 在多个的领域摆脱对进口商品过度依赖, 发展本国的商品的出口业, 得到了哈萨克斯坦政府的认可和支持。在全球危机的背景下, 中小企业也得到哈萨克斯坦政府扶持。为此, “СамрукКазына”基金将于2009年补充拨款10亿美元。其中的70%将用于对现有的规划进行再拨款, 30%将用于实施新规划²⁸。

近年来, 哈萨克斯坦的中小企业在哈萨克斯坦政府的有利政策下, 如实行“私有化”改革和经济市场化的政策, 目前中小企业主要集中在商业流通销售网点、商品的批发零售、餐饮服务、运输服务等第三产业, 以及近年来发展较快的食品等农副产品加工业, 服装和部分日用品生产等轻工业领域。

第四, 斥资10亿美元用于支持农业; 在哈萨克斯坦作为发展中国家, 农业在国内生产总值中仍占主要比重, 从事农业和畜牧业的认可数量在全国人口中占一半左右, 支持农业是哈萨克斯坦政府的长期国策。哈萨克斯坦政府向粮食生产领域追加投资10多亿美元用于对现有的出口主导型生产企业进行现代化改造并发展新的企业。哈萨克斯坦计划发展新型温室经济, 建设蔬菜保鲜库、养禽场、奶牛场和出口基础设施发达的育肥场, 将组建现代化的肉类联合加工厂, 发展水果蔬菜生产和羊毛深加工。粮食出口基础设施将得到发展, 将新建农业机械推广和组装企业²⁹。

第五, 斥资10亿美元用于实施基础设施建设和

23 新华网 2009年2月24日电。

24 中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务参赞处 2009年2月20日。

25 新华网 2009年2月2日电。

26 中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务参赞处 2008年12月30日。

27 大陆桥视野 2009 (02)。

28 人民日报, 2008年11月27日。

29 大陆桥视野 2009 (02)。

工业项目；哈萨克斯坦领导层相信：基础设施的建设和现代化改造将有助于解决经济发展问题。为此，政府将在原有的预算支出的基础上补充拨款10亿美元用于实施工业和基础设施建设规划。哈萨克斯坦科斯塔耐州2009年财政预算共拨付7.4692亿坚戈用于道路修建工程建设。对此科斯塔耐道路交通及旅客运输部副部长阿列克桑德拉告诉记者说³⁰。

第六，相关经济政策和社会保障政策的调整；哈萨克斯坦是近年来中亚乃至独联体地区经济发展最快的国家。除了资源领域的扩张外，哈萨克斯坦的国民消费也成为拉动哈萨克斯坦经济发展重要因素，而稳定的社会保障政策是稳定的国民消费的基础，也是哈萨克斯坦经济可持续发展的保障。针对由于本国货币贬值，造成的人民生活水平相对下降的状况，哈萨克斯坦政府在2008年11月25日的政府会议上，指出政府计划在近2年将退休金、工资和助学金提高25%。马西莫夫总理称，用于退休金和补助金的支出将从今年的5550亿坚戈提高到2011年的近1万亿坚戈³¹。

哈萨克斯坦政府副总理乌米尔扎克·舒克耶夫2009年2月28日表示，为了本国生产企业的利益，哈萨克斯坦政府计划每周对进口关税进行修订。他说，政府将更加积极地利用所掌握的经济杠杆，如进口关税，来促进本国经济的发展³²。

此外，哈萨克斯坦政府专门成立了“稳定粮食价格工作小组”、“稳定成品油价格工作小组”，准备利用各种市场经济的手段，包括政府干预手段，严格控制今年的通胀水平，力争控制在7%~8%，不能超过10%³³，特别是针对一些行业过快增长可能造成的能源和原材料紧张等问题，哈萨克斯坦政府在加大协调工作力度，促进生产要素的优化配置，稳定市场供应，确保供需基本平衡，把本国的通货膨胀抑制在可控的范围内。■

参考文献：

- [1] 赵常庆主编：《中亚五国概论》，经济日报出版社1999年版。
- [2] 马大正，冯锡时主编：《中亚五国史纲》，新疆人民出版社2005年版。
- [3] 丁笃本：《中亚通史·现代卷》，新疆人民出版社 2004年版。
- [4] 孙壮志：《哈萨克斯坦有信心应对国际金融危机——哈总统纳扎尔巴耶夫2009年国情咨文评述》，《中国社会科学院报》2009年4月14日。
- [5] 徐亚清：《中亚五国转型研究》，民族出版社 2003年版。
- [6] 李宁：《哈萨克斯坦的能源多元外交》，《国际资料信息》2009年第1期。
- [7] 《中亚信息》月刊，2008-2009年诸期。
- [8] 《大陆桥视野》月刊，2008-2009年诸期。

Influence of Global Economic Crisis toward Kazakhstan

LI Ning

(Department of History College of Humanities, Xinjiang Normal University Urumqi, Wulumuqi 830054)

Abstract: The influence of global economic crisis on Kazakhstan is wide and intense. In a short period of time, the income of resources industry, as the main source of international trade and financial revenue of Kazakhstan, has a huge decrease, which gives a strong shock to the economic development of Kazakhstan. For this, Kazakhstan adopts some methods to fight the economic crisis and reduce the loss of the economic crisis at the lowest level, including cutting oil production to stabilize the price, investing financial fund to stimulate the real economy and leveling off the financial system.

Key words: Kazakhstan; economic crisis; economics; petroleum

30 中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务参赞处 2009年2月25日。

31 大陆桥视野 2009 (02)。

32 亚心网 2009年3月2日。

33 中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务参赞处。