

哈萨克斯坦粮食生产的现状与趋势

李 宁

(新疆师范大学, 乌鲁木齐 830054)

摘 要: 自哈萨克斯坦共和国独立以来, 哈萨克斯坦采取改善农田水利设施; 提高农业机械化水平和建立完善的农业产业等措施, 扩大了哈萨克斯坦粮食生产和提高产品质量, 哈萨克斯坦的农业改革取得了显著的成就, 尤其反映在粮食播种的面积, 粮食产量和粮食的出口数量等方面。

关键词: 哈萨克斯坦; 农业改革; 粮食生产; 粮食安全; 粮食补贴

中图分类号: F33/37 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2010.06.009

在 2009 年 12 月 25 日, 哈萨克斯坦国家总统纳扎尔巴耶夫在接受媒体采访时表示: 当前, 农业是哈萨克斯坦商品生产出口的重要领域, 因为世界食品需求和价格存在增长趋势。以往, 哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫也在各个场合反复强调, “尽管哈萨克斯坦在粮食生产方面的国际地位众所周知, 但是, 为了保障国内的粮食安全, 我们应当继续努力, 发展农业生产, 增加农产品的附加值, 提高农业在国内生产总值和出口总额中所占的比重。”^[1]

目前, 哈萨克斯坦首次将发展农业摆在了首位, 这是哈萨克斯坦未来 10 年的一项战略任务, 将以两个 5 年的时间分阶段完成, 提出了发展农业生产, 扩大农业在国内生产总值中所占的比重任务。纳扎尔巴耶夫总统同时也强调了, 发展本国农业生产是一项艰巨复杂的任务。^[2]

根据哈萨克斯坦总统的指示, 哈萨克斯坦政府制定了“关于发展哈萨克斯坦农业的重要指示”, 目前政府正在制定“哈萨克斯坦农业生产综合 2009 年至 2011 年实践发展大纲”, 该大纲规定将大力发展哈萨克斯坦粮食出口, 计划同时将增加 100 000 吨粮食的出口量。按照计划用于出口粮食额度的最

小值为 150 万吨, 出口国家主要面向中亚国家和距离较近的东方国家。除此之外, 2009~2011 年农业生产综合实践发展大纲还规定将大力发展农业产品加工, 让本国农业产品加工行业具有市场竞争力以及赢得高额的盈利, 比如: 淀粉、谷胶酯、生物乙醇等。^①

一、哈萨克斯坦粮食生产现状

哈萨克斯坦是农业较发达的内陆国家, 自然气候条件较好, 耕地面积辽阔。原苏联时期, 哈萨克斯坦农业基本实现了规模化、机械化经营, 为种植业的发展奠定了较为坚实的基础。哈萨克斯坦目前可以算作潜在的粮食出口大国, 该国主要作物有小麦、大麦、玉米、谷子、黑麦、水稻等谷物和马铃薯, 谷物产量约占原苏联总产量的 18%~20%。它拥有相当多的农业机械装备, 从耕种到收割、打碾、入库均用机械操作。此外, 还有大量可开垦的荒地, 土质较好的多为灰钙土和栗钙土, 有些地区甚至是黑钙土。哈萨克斯坦是原苏联的重点垦荒区。据估计, 20 世纪 50 年代的垦荒面积达 2550 万 hm^2 。当时, 哈萨克斯坦加盟共和国的新首都被称为“切利诺格勒”, 其

作者简介: 李宁 (1985-), 男, 新疆师范大学历史系 08 级硕士研究生; 研究方向: 中亚国际关系、中亚经济、中亚近现代史。

收稿日期: 2010 年 2 月 8 日

① 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-12-18

俄语的意义即为“处女地之城”。可见,当时的哈萨克斯坦被作为原苏联重要的粮仓。^①

目前,哈萨克斯坦地广人稀,全国可耕地面积超过 3000 万 hm^2 , 每年农作物播种面积约 1500 万 hm^2 , 粮食产量在 1300 万~1800 万吨,2006 年哈萨克斯坦农牧业总产值约 66.4 亿美元,占 GDP 的 8.2%,包括从西部的伏尔加河下游,到东部的阿尔泰山脉;从南部的北天山后伊犁阿拉套山到北部的西西伯利亚低地。哈萨克斯坦的土地面积位居世界第九位。哈萨克斯坦共有农业用地 7649 万 hm^2 ,其中耕地面积 2414.4 万 hm^2 ,人均 1.55 hm^2 。2007 年粮食产量为 2010 万吨,主要农作物有小麦(占粮食作物产量的 90%左右)、玉米、大麦、燕麦、黑麦,南部地区可种植水稻、棉花、烟草、甜菜、葡萄和水果等。哈萨克斯坦不仅是粮食生产大国,也是粮食出口大国,主要出口品种为小麦和面粉。2006~2007 年哈萨克斯坦出口粮食约 900 万吨,居世界粮食出口大国前十位。小麦是哈萨克斯坦的主要出口品种,2007 年度出口量为 681 万吨,占世界总出口量的 10%,位居世界第七,人均小麦和面粉出口量则位居世界第一,主要出口国家为阿塞拜疆、埃及、俄罗斯和沙特阿拉伯等国。在 2008 年哈萨克斯坦粮食产量也达到了 1700 万吨,其中 550 万~600 万吨用于出口。^②

哈萨克斯坦农业部部长阿赫勒别克·库里什巴耶夫于 2009 年 12 月 14 日在政府关于农业问题扩大会议上表示:“2009 年哈萨克斯坦农业产品生产产值增长 11%,增长量为最近 8 年最高增长值。2009 年哈萨克斯坦各地州成功完成了农业任务,农业产品生产达到了预期的增长目标,相比 2008 年,2009 年农业产值增长 20%~25%。”^③民有民营的市场主体正在成长。自 1991 年年底独立以来,哈萨克斯坦农牧业的经营体制发生了重大的变革。国营大农场或中型集体农庄经历了以市场为取向的改革,在土地、财产等方面进行民有民营的重新组合。在原苏联时期组建的 2000 多个畜牧养殖、谷物种植、肉奶加工、蔬菜瓜果等四大类专业化国营农场(平

均每个专业化国营农场的播种或占地面积为 1.5 万 hm^2),通过职工的协商选择,以设股重组和估价拍卖等方式,分离出无数个多层次、多形式的经营主体。到 1996 年夏天,农牧业体制改革基本完成,这些超大型的农场先后改为 1300 多个股份合作制或股份公司制的经济单位、500 多个独资经营私人企业和 2000 多个家庭农场,民有民营的市场主体正在逐步成长。^④

二、哈萨克斯坦粮食生产发展的趋势

(一)改善农业生产条件,加强农田水利设施建设

哈萨克斯坦独立近 20 年以来,农业灌溉用地的面积已缩减 43%,而灌溉用水却依然显得不足。为此,哈萨克斯坦政府加大投入力度和建设步伐,加强以农田水利为重点的农业基础设施建设,努力提高农业综合生产能力,尽快改变农业基础设施长期薄弱的局面。抓紧编制和完善县级农田水利建设规划,整体推进农田水利工程建设和管理。搞好节水灌溉示范,引导农民、农场主积极采用节水设备和技术。通过更新维修配套机井、新建维修桥梁闸涵、清淤沟渠、铺设地下输水管道等措施增加节水灌溉面积,多方争取资金,解决数万人的饮水安全问题。哈萨克斯坦农业部部长阿克尔别克·库里什巴耶夫在第五届世界水论坛上提出:“国家通过发放专用津贴的方式推广机器和滴水灌溉技术,建立水用户联盟和合作社。”^⑤

2008 年粮食播种季节,吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦的部分地区遭遇严重旱情,缺乏灌溉用水。这两个国家不顾约定,擅自截流哈萨克斯坦南部地区生产活动必需的一部分水资源。这导致哈萨克斯坦的灌溉土地面积缩小并且严重阻碍了哈萨克斯坦的农业发展。而在 2008 年 7 月中旬,哈萨克斯坦副总理舒克耶夫向乌兹别克斯坦总理阿济莫夫发电,要求立即放水给哈萨克斯坦,否则将终止从吉尔吉斯斯坦购买昂贵电力。乌兹别克斯坦不放水给

① 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-12-18

② 中国驻哈萨克斯坦大使馆经济商务参赞处. <http://kz.mofcom.gov.cn>. 2008-9-24

③ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-12-15

④ 中国驻哈萨克斯坦大使馆经济商务参赞处. <http://kz.mofcom.gov.cn>. 2008-04-01

⑤ 文汇报. 2008-8-5

哈萨克斯坦,这跟吉尔吉斯斯坦有什么关系?实际上,这正是复杂的中亚水资源纠纷的一个表现。

中亚地区人均耗水量为 2800m^3 ,属于轻度缺水地区。然而,由于水资源分布极不均衡,水资源的管理和分配存在严重问题,导致中亚各国经常发生摩擦和争执。水是深刻影响该地区地缘政治的战略资源。^①

为了避免类似问题出现,哈萨克斯坦政府采取了一系列相应措施,积极协调与周边国家的用水多边和双边合作;为保障哈萨克斯坦南部地区水源的另一个方法是加快建设南哈萨克斯坦州的科克萨莱水利事业辅助调节电站。哈萨克斯坦总理卡里姆·马西莫夫表示:“我们建议将科克萨莱辅助调节电站的经费由 100 亿坚戈增加到 213 亿坚戈。这能够使首批辅助调节电站的建设在 2009 年完成。”^②

哈萨克斯坦农业部新闻办公室通报称,2009 年,哈萨克斯坦的农业播种面积将达到 1780万 hm^2 ,较 2008 年增加了 100万 hm^2 。根据农业部的数据,在 1780万 hm^2 的耕地中,将播种粮食作物 40万 hm^2 ,其中食用小麦播种面积为 35万 hm^2 。与去年相比,土豆种植面积扩大了 2000hm^2 。农业部发布的通报指出,油料作物种植面积的大幅扩大具有特别重要的意义。2009 年,油料作物的种植面积将超过 100万 hm^2 ,比去年增加了 10万 hm^2 。此前,农业部副部长阿尔曼·叶夫尼耶夫曾表示,哈萨克斯坦期望 2009 年的粮食收成不低于 2008 年。统计署的数据显示,2008 年,哈萨克斯坦的粮食净收成约为 1560 万吨,出口潜力约为 600 万吨。

2007 年,哈萨克斯坦的粮食毛产量达到了创纪录的 2260 万吨,较 2006 年增加了 22%。2007 年粮食的净收成约为 2000 万吨。现在,哈萨克斯坦是世界六大粮食出口国之一,其面粉出口量排在欧盟和土耳其之后列世界第三位。^③

(二)政府粮食采购与农业补贴政策

1. 粮食采购

哈萨克斯坦政府粮食采购是指允许政府以市场价格低于最低价格之时采购农产品,并且允许政

府按照市场价格采购农产品用于家庭农业计划,以及建立国家粮食战略储备。

2009 年对于哈萨克斯坦是一个丰产之年。哈萨克斯坦农业部部长阿基尔别克·库里什巴耶夫 2009 年年底称,哈萨克斯坦粮食集团将粮食收购量提高到了 500 万吨。库里什巴耶夫说:“政府已经做出决定,同意会议员提出的有关粮食集团必须从农民手中收购 500 万吨粮食的建议。政府已责成国有粮食集团利用国家基金的资金加快收购 300 万吨的粮食,此外,还要额外再收购 200 万吨。其中的 100 万吨在年底前按每吨 1.85 万坚戈的价格收购。”隶属于哈萨克斯坦国有农业集团控股公司的“粮食集团”8 月底时曾宣布,计划按每吨 165 美元(2.475 万坚戈)的价格在国内收购 300 万吨的当季粮食。^④

哈萨克斯坦“粮食集团”表示,之所以将收购价格确定在这一水平是为了保障农民的收入,保持国内市场面粉和面包制品价格的稳定。此外,此举还将消除由现金不足所导致的粮食市场的紧张状况。对农民而言,他们急需现金来偿还贷款和交纳各项税收。这样即可支持处于金融危机中的农户,进一步稳定农业领域,又可以推动哈萨克斯坦国内市场上的其他粮商加快采购。^⑤此后,为保障所收购粮食的质量,粮食集团对小麦的收购价格进行了细化:面筋指数为 23~24 的小麦按每吨 1.85 万坚戈的价格收购;面筋指数为 28 及以上的小麦按每吨 2.475 万坚戈的价格收购。当时确定的收购量为 400 万吨。在国会会议中,各代表表示支持实行国家粮食采购计划。^⑥根据哈萨克斯坦国家新闻通讯社“Новости-Казахстан”消息,哈萨克斯坦总理卡里姆·马西莫夫在 2009 年 11 月 2 日的政府全体会议上正式委托有关部门在这星期内完成以及提交采购粮食销售及农民辅助计划建议书。马西莫夫表示:“有关部门应该在这星期内完成以及提交采购粮食销售及农民辅助计划建议书,还将研究 2010 年从国家民族基金中拨出的资金数量用于发展农业生产部门等。除此之外,研究有关问题时还应该考

① 中国驻哈萨克斯坦大使馆经济商务参赞处. <http://kz.mofcom.gov.cn>. 2008-04-01

② 哈萨克斯坦共和国总统府. <http://www.akorda.kz>

③④⑤⑥ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-12-25; 2009-12-11; 2009-11-03; 2009-12-11。

虑‘粮食采购公司’及大型粮食公司等采购粮食时银行贷款及分期支付等问题。”^①

2. 粮食补贴

农业补贴是哈萨克斯坦政府对本国农业支持与保护政策体系中最主要、最常用的政策工具,主要包括政府对农产品的直接价格干预和补贴,种子、肥料、灌溉等农业投入品补贴、农产品营销贷款补贴、休耕补贴等。农业补贴政策是哈萨克斯坦政府支持农业生产,对农业生产、流通和贸易进行的转移支付。为保障农民和农场主的粮食生产积极性,哈萨克斯坦政府对粮食生产的农民和农场主进行补贴,在2008年6月15日召开的哈萨克斯坦政府电话会议上,哈萨克斯坦农业部长阿克尔别克·库里什巴耶夫建议,增加大米种植的国家补贴额。库里什巴耶夫说:“联系克孜罗尔达地区逐年形成的灌溉用水供应不足的情况,请求增加大米种植的补贴。我们分析了这个问题,确实需要增加补贴尤其是考虑到今年大米的采购问题。”我们制定了相应的从政府资金储备中拨款的决议草案,将交给部门审议。据哈萨克斯坦农业部的资料,目前,每公顷大米作物的津贴是7500坚戈,而农业部建议每公顷补贴加到13000坚戈。^②据哈萨克斯坦国际文传电讯社2009年6月17日报道,哈萨克斯坦农业部部长库里什巴耶夫在塔拉兹的新闻发布会上称,从2010年起,哈萨克斯坦拟改变农业补贴方式,不仅只对露天农作物进行补贴,哈萨克斯坦将对所有农作物进行补贴,包括温室农作物等。^③

哈萨克斯坦政府基于在农业经济发展中的不同阶段,不断完善各项农业补贴资金的管理、使用和监督机制,充分发挥了惠农政策在提高农民收入、促进农业农村经济发展和推动粮食生产方面发挥了的积极作用。据哈萨克斯坦“КазАгроФинанс”贷款委员会公布的数据,2009年4月贷款业务剧增,主要为发展国家经济建设,政府制定相关鼓励政策。其中哈萨克斯坦农场主为申请贷款开工厂、温室、畜牧场已经向“КазАгроФинанс”贷款委员会提交了共100份

申请,申请金额约计1300亿坚戈。所有118份申请书里,“КазАгроФинанс”贷款委员会将会为符合要求的申请提供贷款。“КазАгроФинанс”贷款委员会主席阿德特姆·奇戈夫表示为增加国有产品的出口,走出当前因世界经济危机的低谷,解决粮食安全问题,除出台一些政策外还需增加一定贷款份额,以此解决当前的问题。从贷款的角度看,全年贷款利息不超过6%,还款时期可以推迟到12年。贷款计划除类似建造养殖场以外,还有农场、种植温室、蔬菜储藏库和其他制造生产项目以及保障国内粮食食品安全。^④

(三)保障粮食深加工与运输

哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在参加阿克莫林州举行的农业会议时强调指出:“农产品加工是目前国家发展的首要工作任务;在国家农业发展的辅助工作中,我们必须对四个方面同时进行工作:帮助提高农产品的产量,农产品的加工,运输以及储存。”^⑤粮食的运输与深加工问题一直是哈萨克斯坦粮食产业发展过程中面临的主要障碍之一。

1. 粮食加工

粮食加工产业化是稳定粮食安全的有效调控机制。实现粮食深加工是哈萨克斯坦粮食经济发展的必然趋势,其产业链为:粮食生产+粮食收储+粮食加工转化+食品和工业产品+消费。粮食加工转化位于产业链条的中间位置,对上游产业,它的需求直接拉动粮食生产和粮食收储业的供应;对下游产业,其供应直接影响粮食加工品流通企业的供应。哈萨克斯坦粮食加工业的产业规模不足,无法满足在特殊环境下的国内粮食及其制成品的需求。在2008年的粮食危机中,由于世界粮食价格上涨和在食品领域的部分商品依赖进口致使哈萨克斯坦国内的食品及其制成品价格飞涨,通货膨胀严重,广大居民生活水准实际下降。面临这种严重的局势,哈萨克斯坦除了严厉禁止本国粮食出口外,也更加重视本国的粮食安全问题。粮食危机过后,哈萨克斯坦政府采取了一系列的措施支持本国粮食加工

① 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-11-03

② 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2008-06-16

③ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-06-17

④ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-04-15

⑤ 哈萨克斯坦共和国总统府. <http://www.akorda.kz>

业的发展。

哈萨克斯坦计划扩大小麦的深加工。在哈萨克斯坦最近召开的一次安全委员会会议上,总统要求政府采取措施保障国家的粮食安全,提高粮食出口能力。哈萨克斯坦农业部长阿基尔别克·库里什巴耶夫在对卡拉干达州进行工作视察时指出:“如果说以前我们仅出口粮食和面粉的话,那么,根据总统的指示,今后我们将扩大小麦的深加工。我们在国内先将小麦加工成面筋、淀粉和其他产品然后再进行出口。”^①据《哈萨克斯坦农业报》2009年10月22日消息,哈萨克斯坦什勒塔德村已经建成了综合面粉厂,面粉厂主要生产面粉及麸子,其中还包括出口伊朗的面粉。什勒塔德村的综合面粉厂计划每个工作日生产120吨面粉,综合面粉厂还建造了7500吨容量的迷你仓库。在汽车运输和铁路运输方面除了主要的货物(面粉)以外都将进行严格的质量检查后再进行运输。当地“Даржан Групп”公司工作人员苏尤迪克·达吾科诺夫表示,“我们目前每天能够生产60吨的麸子颗粒,这个产品在伊朗很有市场需求”。什勒塔德村的综合面粉厂在日后还将计划分别生产2kg、4kg、5kg、25kg、50kg包装的面粉。除此之外,生产的面粉产品一部分还将要用于出口^②。

通过金融手段支持哈萨克斯坦本国的粮食深加工行业。哈萨克斯坦政府针对粮食加工业者周转资金不足的问题,将通过二级银行向加工企业提供贷款。此外,在向农产品加工企业发放贷款方面还将继续实施利息补助政策,以充实这些企业的周转资金和用于租赁设备的资金。目前,哈萨克斯坦有关部门正在研究制定将哈萨克斯坦的产品推向国际市场的外向型经济政策并为食品工业保持和提高现有发展速度创造各种条件。在国家农业加工企业拨款规划框架内,哈萨克斯坦BTA银行股份有限公司依靠萨姆鲁克卡泽纳福利基金向专门从事粮食加工和面粉生产的企业投放贷款,例如:阿拉木图面粉联合企业。萨姆鲁克卡泽纳福利基金向农业加工

综合体的拨款总额为110多亿坚戈,拨款期限为14个月,利息不超过12.5%。此外,BTA银行依靠私人资金向该行业补充提供了总额达4.66亿坚戈的贷款,其中仅向阿拉木图面粉联合企业就发放了4.1亿坚戈资金,这笔资金将用于采购小麦和大麦。贷款资金的发放能够减轻BTA银行的贷款负荷,保证必要的流动资金。阿拉木图面粉联合企业在阿拉木图市场上生产和销售面粉的份额约为40%。同时,企业向大型糖果点心工厂、通心粉厂和面包厂供应面粉。^③

通过税收手段支持哈萨克斯坦本国粮食加工业的发展。哈萨克斯坦还计划提高那些与本国产品类似的进口食品的关税。哈萨克斯坦农业部部长库里什巴耶夫说:“对于那些哈萨克斯坦本国可以生产的食品,我们将提高其进口关税,以此来保护国内市场免受进口产品的冲击。”库里什巴耶夫指出:造成这种局面的最重要的原因是哈萨克斯坦的粮食加工业的水平依然无法达到其主要贸易竞争对手的水平^④。由此可见,哈萨克斯坦粮食加工业的发展水平还较低,要走的路依然漫长。

2. 粮食仓储

哈萨克斯坦的粮食生产面临的重要问题之一就是粮食的仓储问题。据哈萨克斯坦农业部的最新统计数据,哈萨克斯坦2009年粮食总产量达2270万吨。但由于哈萨克斯坦主要产粮区的粮食堆满了仓库,运不出去,所以粮商们大都持观望态度,不急于收购粮食。哈萨克斯坦农业部部长库里什巴耶夫指出,哈萨克斯坦政府应尽快打通出口渠道,积极做好驻外外交机构和商务代表处工作,加快粮食出口,调整铁路运价,调配好海上运粮船。^⑤

2009年,哈萨克斯坦粮食出口的主要方向是黑海和波罗的海港口。通过这些港口,哈萨克斯坦可以将粮食出口到欧洲、亚洲、近东以及北非国家。但存在的问题是,由于粮食的运费非常昂贵,哈萨克斯坦的粮食在这些港口转运出口的粮食价格根本

① 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-05-21

② 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-12-22

③ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-05-04

④ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-05-20

⑤ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-11-03

没有竞争力。^①为此,哈萨克斯坦农业部部长阿克勒别克·库里什巴耶夫在2009年11月9日政府会议上表示:“为达到节省下年度粮食运输费用目的,政府已经做出决定,下调运往黑海和波罗的海港口的粮食的运费,并且计划2009年将拨出50亿坚戈,到2010年拨出100亿坚戈,主要目的是为增加粮食出口量以及减少在俄罗斯境内粮食运输的成本。目前,哈萨克斯坦运输部门面临的主要任务是如何降低粮食运输的成本。除此之外,哈萨克斯坦外交部也通过各方大使馆努力寻找国外市场,销售哈萨克斯坦小麦以及面粉。哈萨克斯坦运输部门已经同意降低从俄罗斯、乌克兰、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦等国铁路运输的税收。”通过哈萨克斯坦政府补充拨款50亿坚戈,用于下调运往黑海和波罗的海港口的粮食的运费。^②政府管理下的运输部门以及“Қазақстан темір жолы”国家铁路公司对粮食运输的工作应该制定相关措施,保障粮食运输在规定时间内以及地点到达指定位置,按照运输成本严格执行。^③

通过建立粮食中转站等类项目,可以扩大哈萨克斯坦的粮食对外出口份额,并通过粮食中转站及其配套的运输走廊形成运输体系,减轻了哈萨克斯坦国内各个区域面粉产量分布不均所导致的粮食安全负担,也促使缺粮地区的粮食价格保持稳定。哈萨克斯坦曼格斯套州拜涅乌镇建立了粮食中转站,在奠基仪式上,曼格斯套州州长库谢尔巴耶夫表示,由“哈萨克斯坦粮食联盟”法人支持实施这一计划。将由“ҚазАгро”国家控股公司和“农业贷款组织”提供建筑资金。粮食综合体总造价69亿坚戈,占地面积16hm²,每年可储存粮食10万吨,生产面粉9万吨,饲料3万吨,年中转粮食150万吨。^④

(四)推动粮食生产机械化,提高农田利用率

哈萨克斯坦农业收割机械的糟糕状况是农业部门面临的主要问题之一。目前,在哈萨克斯坦的农田中工作的总数为46000台联合收割机中的大

部分(约36000台)还是前苏联时代的产品。近7年来,已有超过1万台的俄罗斯联合收割机进入哈萨克斯坦。但俄罗斯专家认为,考虑到自然损耗的因素,哈萨克斯坦每年联合收割机的输入量应为3000~3500台。^⑤

显然,哈萨克斯坦的粮食收割机数量是无法满足本国粮食生产的实际需要的,还存在着缺口。为此哈萨克斯坦政府已在这方面开展了补救工作。近日,哈萨克斯坦农业机械租赁公司与俄罗斯农机厂签订了一次性向哈萨克斯坦供应500台联合收割机的合同。这是今年类似交易中最大的一笔合同,而且是第一次直接与生产商签订如此大笔的供货合同。2008年,哈萨克斯坦农机租赁公司计划在农业领域投资约640亿坚戈(去年约为500亿坚戈),而其中的240亿坚戈将用于购买农业机械(其中120亿坚戈用于购买联合收割机)。^⑥

哈萨克斯坦现有300架苏制AN-2农用飞机,平均服役年限已超过32年。为保证实施国家粮食生产和出口战略,提高农业航化作业能力,使用高性能农用飞机已成为当务之急。哈萨克斯坦准备在近几年内购买美国罗克韦尔国际公司设计制造的“画眉鸟-510”农用飞机,以更新国内现有的农用飞机。^⑦

除了采购俄罗斯、美国等国家的农业机械外,哈萨克斯坦也致力于自主生产农业机械设备。哈萨克斯坦农业拖拉机厂在阿拉木图州卡拉套市举行开幕仪式,该拖拉机厂是由当地一家名为“卡拉塔农业技术”公司在原来的一个修理机械厂基础上改造而来的。工厂总投资约2.68亿坚戈,作为战略伙伴关系,中国一拖集团有限公司提供该厂拖拉机组装部件。哈萨克斯坦农业部代表、民族创新基金委员会代表及中国YTO Group Corporation(中国一拖集团有限公司)代表应邀参加了开幕仪式。^⑧

为尽快提升本国农业机械化水平,保障粮食生产安全,哈萨克斯坦政府出台了《关于海关关税和

① 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-12-29

② 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-11-10

③ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-11-03

④ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-06-16

⑤ 哈萨克斯坦共和国农业部. <http://www.minagri.kz/en/>

⑥ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2008-06-17

⑦ 中国驻哈萨克斯坦大使馆经济商务参赞处. <http://kz.mofcom.gov.cn>. 2009-07-28

⑧ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2008-06-03

外贸商品目录》的决议,根据该文件,哈萨克斯坦政府取消了播种机、多功能中耕机以及装卸机、拖车、收割机等农业机械的进口关税,将履带式拖拉机的进口关税从 15% 大幅下调至 5%。另外,关税联盟成员国(包括:俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦)农机进口关税不予征收。^①

(五)提升粮食产业化水平,建立完善的粮食生产保障体系

哈萨克斯坦为推动粮食生产、运输、仓储和销售等多领域的市场化改革,积极支持本国农业发展联合会的发展。依托农业发展联合会等农业合作组织,支持各地方的农业现代化、科技化和市场化的科学发展。哈萨克斯坦农业部部长库里什巴耶夫 2009 年 8 月 2 日表示:“农业部将同州政府以及社会商业联盟一起设立专门的工作组,对各方面进行一系列调查和研究,以及总结我们所需要的资金、方案、物资、人力等。建立非赢利组织合作社的主要目的在于将小生产者联合起来。同时,向他们直接供应、采购和销售农产品。到目前为止,哈萨克斯坦农业发展联合会只占 7%, 中小型农业发展联合会私人赞助的只占 0.15%。农业部计划将在年底前,各州必须保障最少建立 2~3 个集服务、供应、采购和销售为一体的农业合作社。这些建立的农业发展联合会可以在一定时期后带动地方的商业及社会的有效发展。”农业发展联合会为加强政府与生产者在扩大生产、扩展市场等领域的沟通和联系提供了基地,使政府建立了一个参与型的管理机制,在政府和私营经济部门以及劳动者之间建立了经济伙伴关系,也支持本国的各地粮食生产。^②

通过金融手段支持哈萨克斯坦农业发展,在哈萨克斯坦 2010 年财政预算中,农村信用合作社信贷资金将扩大到 35 亿坚戈。对此,2009 年 7 月 30 日国家农业部部长库里什巴耶夫在政府工作报告会议上发言,“2010 年财政预算中,农村信用合作社信贷资金将扩大到 35 亿坚戈。哈萨克斯坦的农业经济生产主要仍然靠小农产品,这是造成市场竞争力薄弱的主要原因之一,为此,在 2010 年的预算中

及时出台扩大农村信用合作社信贷资金支持农业发展项目。从 2006 年起,国家就开始对农业经济实施宏观调控政策,刺激农业合作社的发展。在该政策的指引下,130 家合作社获得了优惠贷款,但是,所有这些措施并没有从本质上改变小农生产的现状。目前,我们仅仅整合了 7% 的中小型农业经济资源和 0.15% 的个体农业经济单位。我们还需要加强这方面的工作。”^③

通过举办展览会的形式,支持本国的农业发展。哈萨克斯坦已经举办或者积极参与各类型的农业展览会,例如:哈萨克斯坦国际农业展、哈萨克斯坦农业及食品工业展览会、哈萨克斯坦国际农业机械、食品包装机械展览会等方式,展览会是了解农产品消费市场的最佳方式,了解国外市场不同层次、不同地区的客户以及地方消费特点和消费习惯的最佳场所,为哈萨克斯坦本国农产品加工业者提供了扩大销售的机会;农产品展览会还为哈萨克斯坦农民和农场主提供了获得农业技术交流,了解粮食生产动态、新产品技术和市场趋势等的机会,甚至获得其他粮食生产者的宝贵管理和经营经验,扩大了本国粮食生产者的视野,为未来农产品的生产和销售提供了有利机会。由哈萨克斯坦政府主办的“第一届国际农业投资论坛(2008)”于 10 月 23 至 24 日在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行。联合国粮农组织、国际金融机构、哈萨克斯坦农业部官员、大型专业农业公司以及来自几十个国家的代表共计 250 余人出席了本次论坛。通过论坛的形式,推介了哈萨克斯坦的农业领域重点项目以招商引资,并探讨哈萨克斯坦如何应对全球粮食保障等问题。哈萨克斯坦总理马西莫夫出席论坛并在开幕式上致辞。论坛期间,哈萨克斯坦的国有农业控股公司签署了与中国国家开发银行的合作备忘录。双方确认将加强在农业领域的合作,为中哈两国的农业合作搭建融资平台。^④

通过国家立法的形式,保障本国粮食生产者的合法利益,据国际文传通讯社 2009 年 6 月 25 日报道,哈萨克斯坦议会通过了《对若干有关食品安全

① 中国机电贸易网. 2008-4-10

② 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-08-03

③ 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>. 2009-07-31

④ 中国驻哈萨克斯坦大使馆经济商务参赞处. <http://kz.mofcom.gov.cn>. 2008-11-04

的法律进行修改和补充》的法案。法案旨在完善涉及食品安全的有关法律条文,保护公民健康不受危险的进口转基因食品及其他食品的损害,同时确立了国家粮食储备的形成、保存和使用的法律规范,为平抑粮食价格上涨和有效利用国家粮食资源提供了法律保障。法案通过后,与之相关的《行政违法法》、《国家安全法》、《粮食法》、《种子繁育法》和《国家采购法》等法律中的有关内容也将同时进行修改和补充。^① ■

参考文献:

- [1] 新疆亚心网. <http://www.xjjb.com>
- [2] 哈萨克斯坦共和国总统府. <http://www.akorda.kz>
- [3] 中国驻哈萨克斯坦大使馆经济商务参赞处. <http://kz.mofcom.gov.cn>
- [4] 哈萨克斯坦共和国农业部, 官方网站: <http://www.minagri.kz/en/>
- [5] 哈萨克斯坦信息网. <http://www.inform.kz>
- [6] 顾尧臣. 哈萨克斯坦有关粮食生产、贸易、加工、综合利用和消费情况[J]. 粮食与饲料工业, 2008, (2).
- [7] 秦放鸣. 哈萨克斯坦独立后的粮食生产评析[J]. 东欧中亚研究, 2001, (5)
- [8] 努·纳扎尔巴耶夫. 哈萨克斯坦——2030年的战略发展[M]. 阿拉木图: 彼尔姆出版社, 1998
- [9] 努·纳扎尔巴耶夫. 关键的十年[M]. 北京: 民族出版社, 2004
- [10] 麦德维杰夫. 无可替代的总统纳扎尔巴耶夫[M]. 王敏俭等译. 北京: 社会科学文献出版社, 2009
- [11] (哈)努·纳扎尔巴耶夫. 站在21世纪门槛上: 总统手记[M]. 北京: 时事出版社, 1997
- [12] (哈)努·纳扎尔巴耶夫. 在历史的长河中[M]. 北京: 民族出版社, 2005
- [13] 赵常庆. 中亚五国概论[M]. 北京: 经济日报出版社, 1999
- [14] 马大正, 冯锡时. 中亚五国史纲[M]. 乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2005
- [15] 徐亚清. 中亚五国转型研究[M]. 北京: 民族出版社, 2003
- [16] 唐风. 新粮食战争[M]. 北京: 中国商业出版社, 2008
- [17] 《中亚信息》月刊. 2001~2009年诸期

Current Situation and Trends of Food Production in Kazakhstan

LI Ning

(Department of History, Xinjiang Normal University, Wulumuqi 830054)

Abstract: Food production and quality increased because of the improvement of irrigation and water conservancy facilities, agricultural mechanization and agricultural planning since the independence of the Republic of Kazakhstan. The agricultural reform resulted in great success. In particular, it is reflected in the food sowing area, food production and exports.

Key words: Kazakhstan; Agricultural reform; Food production; Food Security; Agricultural subsidies

① 中国驻哈萨克斯坦大使馆经济商务参赞处. <http://kz.mofcom.gov.cn>. 2009-06-26