

# 构建南海全新能源战略 加快油气资源开发

吴崇伯

(厦门大学东南亚研究中心, 厦门 361005)

**摘要:** 我国南海具有丰富的油气资源。近年来, 南中国海周边国家大肆开发南海油气资源。尽管中国一再强调对南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权, 但中国在南海一直未采油。面对东南亚诸国的激进开发态势, 我国应把南海能源的开发和利用提升到国家发展战略的高度, 全面勘察南海油气资源, 集中国三大石油公司之力, 在南海合作开发, 并努力推动两岸合作开发南海油气资源。

**关键词:** 南海; 油气资源; 周边国家; 油气开采; 中国南海油气开发战略

**中图分类号:** D993.5; P744.4 (26) **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2012.07.005

我国南海具有丰富的油气资源和天然气水合物资源, 石油地质储量约为 230 亿~300 亿吨, 占我国油气总资源量的 1/3, 属于世界四大海洋油气聚集中心之一, 有“第二个波斯湾”之称。近年来, 南中国海周边国家加紧了对于南海权益的争夺。为了获取经济利益, 有些国家不顾中国的反对, 大肆开发南海油气资源, 抢占岛屿、岩礁, 使南海处于多国占领、无序开发的状态, 严重侵害了中国在南海的主权和利益。

## 一、周边邻国对南海油气开发现状

南海问题起源于 1967 年联合国东南亚大陆礁层探测团提交的报告。该报告称“中南半岛和南中国海地区大陆架油矿丰富, 有 210 万立方公里的储量, 相当于中东各国或委内瑞拉加上墨西哥海湾附近与美国东南部沿海油藏之总和, 而且含硫量少, 品质优良”<sup>[1]</sup>。此后迅速引发南海诸国竞相占领南海各岛礁, 并宣布其在南海的主权及经济海区。南海周边国家从 20 世纪 70 年代开始, 在近 40 年时间里纷纷加强对南海的开发和利用, 与西方 200 多家石油公司合作开采大量的南海油气资源, 开发步伐也从近海大陆架向深海持续推进。

### 1. 越南

在周边国家中, 越南在南海的开发最为激进。越南在 20 世纪 80 年代末还是能源进口国, 自从开发了南海的油田后, 迅速变成区域主要产油国。越南现有“大熊”(Dai Hung), “黄龙”(Thanh Long) 两处油田侵入南沙群岛西南部界线内。同时, 越南将中国“万安北-21”号油田区区域(一部分)单方面宣布为越南第 133 号和 134 号油气田区。另外, 在“大熊”和“万安北-21”(中国)之间, 最新初步探明“黄龙”油田有高达亿桶的石油储量并有天然气资源, 是亚洲少有的超级油田。越南在 2005 年已证实的石油储量为 61 500 万吨, 随着开采活动的持续, 这一数字还在提高。越南原油生产增长迅速, 在 2000—2008 年, 石油生产和出口以每年平均 8% 的速度增长, 产量从 1990 年 2 530 千吨油当量增加到 2008 年的 15 172 千吨油当量。截至 2008 年, 越南已从南沙共开采了逾 1 亿吨石油、1.5 万亿米<sup>3</sup>天然气, 获利 250 多亿美元<sup>[2]</sup>。

我国南海石油资源被周边国家开采, 其中越南居首, 成为南海争端中最大的既得利益者。2010 年, 越南国家油气集团计划开采油气已超过

作者简介: 吴崇伯(1962—), 男, 教授、博士生导师, 主要研究方向为亚太地区财政金融及东盟国家经济。

收稿日期: 2012年6月20日

2 000 万吨油当量，其中超过 700 万吨来自南海海域。越南由原来的贫油国一跃成为石油出口国，石油已成为越南出口最多的产品之一，在 GDP 中所占比重超过 30%<sup>[3]</sup>。以前，稻米是越南国民经济第一大支柱产业，而现在，这一位置已被南海油气开发取代。

## 2. 菲律宾

菲律宾是在南海动手最早的国家，1946 年便盯上南沙群岛。1976 年，菲律宾开始对外进行南海油气勘探开发招标，美国、法国、意大利、日本等国石油公司前来投标，这些勘探区块中的一部分，已进入中国所主张的专属经济区范围。<sup>[4]</sup> 菲律宾马欢岛、费信岛和北子岛油田区均侵入南沙群岛区域。菲律宾是南海诸国中第一个将争议区域（南沙礼乐滩，位于南沙群岛海域正中）签约给外国石油公司的国家。据美国能源信息署数据显示，菲律宾每年开采南海石油 350 万桶，天然气 10 亿英尺<sup>3</sup>，其中，相当一部分来自南沙海域。

菲律宾至今仍为石油进口国，所以菲律宾比较“觊觎”中国南沙群岛海区的潜在石油。2011 年 6 月 30 日，菲律宾能源部表示，将向更多私营公司发放在中国南海争议海域勘探石油和天然气的许可。菲律宾能源部在一份声明中称，将就 15 份勘探合约进行竞标，其中多数位于巴拉望岛西部近海。这些合约预计将吸引石油和天然气勘探方面的投资，以实现菲律宾能源自给率达到 60% 的目标<sup>[5]</sup>。

## 3. 马来西亚

近年来，马来西亚也划出多个深海油气区块进行招标，它是从中国南海海域开采石油天然气最多的国家。马来西亚的南海策略是少谈主权多采油。早在 1966 年，马来西亚就和英荷壳牌文莱石油公司合作进行南沙油气资源勘探。截止到 21 世纪初，马来西亚已在南海（包括争议海域）打出近百口油气田。2007—2009 年，马来西亚原油日产量分别为 75 万、72.7 万和 69.3 万桶，其中，绝大部分产自南海。马来西亚在南海开采的石油产值，占其国内生产总值的 20% 以上。在对南海开采的国家中，马来西亚拥有油气钻井最多<sup>[2]</sup>。

## 4. 文莱

文莱是东南亚唯一靠石油发家的小国，其对油

气资源的勘探和开采，也早已深入南海争议海域。文莱宣称的专属经济区，与马来西亚、菲律宾、越南、印度尼西亚等国的专属经济区要求均有重叠，屡有争端，但文莱也从未放松在南海的油气开发。该国仅与壳牌公司合资建设的海上石油平台就超过 240 座。得益于近海石油的生产，文莱人均 GDP 位列全球第 5 位<sup>[2]</sup>。

## 5. 印度尼西亚

就连距离南海较远的印尼，也频频参与越南、菲律宾在这一海域的油气资源招投标，分取一部分油气产能。印尼的油气生产有 20% 来自南海海域，其开发的纳土纳气田是世界上最大的气田之一。从 1990 年起，纳土纳群岛每年可生产大约 800 万吨液化天然气；从 1996 年开始，印尼将纳土纳群岛作为其主要天然气生产区，进行大规模的开采。纳土纳群岛主要由美国埃克森石油公司在印度尼西亚的子公司埃索进行勘探开发，估计包含约 1 416 亿米<sup>3</sup>的天然气可采。从 2001 年开始，印尼已经通过海下 400 英里管线将纳土纳岛生产的天然气运输到新加坡。<sup>[2]</sup>

截至目前，越南、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚和文莱 5 国联合西方石油公司，已在南海勘探开发近 40 年之久，形成了相当规模。西方知名石油公司提供的一份报告显示：以上 5 国已经与埃克森-美孚、英荷壳牌等 200 多家西方公司在南海海域合作钻探了约 1 380 口钻井，年石油产量达 5 000 万吨<sup>[4]</sup>。

## 二、中国在南海一直未采油及原因分析

尽管中国对南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，并对相关海域及其海床和底土享有主权权利和管辖权，但就对南海的开发而言，却无法与菲律宾、越南等 5 国在南海的开采力度相比。目前，中国在南海的油气开发一直限于南海北部陆坡，即北部湾中国海域及海南岛、雷州半岛近海。在这个“第二波斯湾”，国内企业主要是主做海洋石油的中海油有所作为，而中海油在南海海域的勘探开发，基本上集中在浅海的北部湾海域和珠江口海域，深海涉足很少。中石油和中石化虽在近年也分别声称将进军海洋石油领域，但在南海均无作为。中国在南海的采油量和开采程度，远远低于上

述菲律宾、越南等5国中的任何一个国家。

#### 1. 中国政府坚持“搁置争议，共同开发”原则

在南海问题上，多年来，中国基于大局意识，始终保持着自我克制。本着与邻为善的态度和“搁置争议，共同开发”的原则，中国在南海的油气开发一直有意避免“争议海域”。尽管中海油、中石油、中石化在20世纪80年代就获得了国土资源部颁发的南海海域采矿权，但中国在南海“争议海域”的油气资源开发还是空白，至今尚无一口油井，未产一桶原油。到目前为止，中国政府还是维稳为主的态度。每年我国政府会开放十几个可供外国公司合作的南海近海区块，一般中海油会公布这些区块寻找外国企业进行合作。在2008年、2009年，中国分别开放了17个可供外国公司合作的区块，2010年则开放了13个，但位置均在近海，开放的南海腹地区块较少。

#### 2. 中国远洋勘探能力有限，无法独立开采深海石油

海洋油气勘探需要的技术和装备不仅十分先进，而且需要巨额资金的支持。目前，全球深水钻井技术的最大深度已达到3 052米，而截止到2010年底，中国使用本国装备最多只可以钻到505米水深；在深水油气田的开发技术上，中国目前最深的流花气田使用现有国产装备，只能达到333米的作业水深，而国际上开发的最深的油气田已达到2 438米；国外铺管最大水深为2 202米，我国为330米，深水的核心技术还掌握在欧洲和美国手里。<sup>[6-7]</sup>

经过数年的引进、消化、吸收和再创新，我国已具备了300米水深以内的海洋油气田自主开发能力。中海油在300米水深区域的石油开采技术已达到世界先进水平，但在300～3 000米这一水深区域还是刚刚起步，深水技术与世界先进水平相比尚有较大差距<sup>[7]</sup>。

我国自行研制的海洋钻井平台作业水深均较浅，半潜式钻井平台仅属于世界上第二代、第三代的水平。由于我国海域地质条件复杂，而深水油气勘探的关键技术和装备仍比较落后，缺乏深水勘探开发的大型装备，因而大规模的南海深海油气开发，还无法全面展开。

开采深海石油商业风险很大，不仅海上石油的

钻井成本高昂，而且目前并不能确定什么地方有能被开采利用的油气资源。南海腹地是很大的沉积盆地，理论上推测应该资源丰富，但由于至今没有打过一口井，很难确切证实有多少油气资源。此外，在距离陆地100多海里的海洋面，打一口油井的成本，至少是陆地开采油井的25倍以上。何况在海洋面所打的5口油井中，或许4个都没有商业价值。综合考虑复杂的地理、地球化学及南海的水深等，再加上政治风险和商业风险，我国石油企业在南海油气开发少有作为。

### 三、对策建议

面对东南亚诸国的激进开发态势，我国对南海油气资源开发坐视显然不是上策。海洋油气资源、特别是南海油气资源的进一步开发，事关中国能源安全的核心问题。中国应重视南海石油开发对中国国家石油安全 and 经济安全的巨大影响，应从国家经济、能源安全全局考虑，全力推进南海地区油气资源的开发。

#### 1. 从国家发展战略的高度看南海能源的开发和利用

中国应把对南海能源的开发和利用提升到国家发展战略的高度，对南海能源远期、中期、近期的开发和利用，做出长远、全面、详尽的规划，并制定阶段性实施计划和政策。为适应南海局势发展的要求，建议国家有关部委组织设立南海能源开发利用的领导机构“国家南海发展委员会”，专门研究制定南海能源开发利用的方针政策，协调处理南海能源开发利用中遇到的重大问题，将南海能源的开发和利用纳入到国家全面协调可持续发展的轨道上来。

#### 2. 全面勘察南海油气资源，为国家开发做准备

中国应组织相关的专家对南海地区的石油天然气资源进行广泛的资源普查，并在此基础上，制定可行的开采方案。到目前为止，中国对南海地区的地质状况所知有限，有关中国南海地区蕴藏大量石油的消息，经常是见诸于西方国家的报道。

中国要想在南海地区获得实际利益，必须首先进行广泛的地质勘查，尤其是对深海处油气资源的勘察，因至今尚无一个国家在南海的深水处获得油气资源。



### 3. 以我为主, 开展跨区域合作, 共同开发南海油气资源

我国应在初步掌握南海地区地质地貌条件的情况下, 根据勘探获得的数据, 独立地或者在国际上邀请合作伙伴共同开发南海的油气资源。

(1) 中国石油公司可以考虑更大程度地对外开放。长期以来, 中国在南海问题上的迟钝, 一个公开的理由就是“缺乏海洋油气勘探的资金和技术”。而目前在中国海域内开采油气的越南、菲律宾、马来西亚、文莱、印尼等东南亚国家, 技术能力尚不及中国, 其在南海的石油天然气资源勘探开采, 基本都是与外国石油公司进行合作完成的。

(2) 中国这几年已在海洋油气资源勘探技术上有长足的进步, 国力的增强也不缺资金。由中海油投资、我国自行建造的深水半潜式钻井平台“海洋石油981”, 2010年2月26日在上海外高桥造船有限公司顺利出坞<sup>[7]</sup>; 2012年5月9日, 在南海水域成功开钻<sup>[8]</sup>。该平台最大作业水深3 050米, 钻井深度可达10 000米, 建成后几乎可以在世界所有深水油气田作业, 此举标志着中海油深水勘探战略正式启动<sup>[7]</sup>, 对于加速进军深海海洋油气资源开发、提升深水作业能力、实现国家能源战略、维护国家权益等都具有重要的战略意义。

我国必须下决心开采南海深水石油, 并且可以先沿用国际合作的办法, 在以我为主的基础上, 进一步拓宽思路, 开展广泛的跨区域合作, 以自主开发方式迫使相关周边国家接受我国共同开发建议, 实现在争议区域的共同开发, 使南海油气资源开发进入全新阶段。

### 4. 集中国家三大石油公司之力, 合作开发南海油气资源

针对深水油气勘探具有高投入、高风险、高技术的特点, 国家宜从财税、金融等多方面加大对南海能源开发的支持力度, 建立相应基金, 支持中海油、中石油、中石化“三大油”提升深海勘探开采能力, 壮大中国石油工业的整体实力, 以开发南海油气资源。应建立深海实验室和深海作业船队, 加大深海勘探开发力度。

目前, 中国海洋油气开发集中在水深小于300米的内海, 深水油气开发技术和装备已经起步。2006年, 中海油在珠江口盆地1 500米水深处发

现了荔湾3-1大型深海天然气田, 标志着公司的作业领域已实现由浅水向深水的跨越; 2009年底发现的流花34-2完钻井深达3 449米, 海域水深约1 145米; 2012年2月发现的流花29-1完钻井深达3 331米, 海域水深约720米。中海油计划在未来20年内投资2 000亿元加大开发南海油气资源的力度, 力争建成一个“深海大庆”。预计到2020年, 中海油将在南海深水区建成年产5 000万吨油气当量能力。<sup>[7]</sup>

我国必须加快发展深水油气勘探开发核心技术装备, 应尽快启动相关公司在南海深水区块的勘探和地质研究, 加快深水油气作业设施下水试航进程, 不断增强中国在南海启动深水作业的能力, 提升中国在海洋争议区内的话语权。应鼓励三大石油公司全面进军南海。国家需要明确调整海洋深水油气资源勘探开发政策, 尤其要及时修订其他油企和财团的准入和销售许可等相关法规, 允许除中海油以外的其他石油公司进入300米以上深水油气勘探开发领域, 吸引全社会具备实力的机构深度参与。

### 5. 两岸携手合作开发南海油气资源

随着两岸经济快速发展对能源需求的日益增长, 两岸合作开发南海资源势在必行。海峡两岸在南海问题上有共同利益, 也有许多共同认识和默契, 应求同存异、共谋大局, 加强海峡两岸在南海的能源合作, 共同解决南海问题, 共同维护中华民族的海洋权益和核心利益。两岸可以考虑在共同开发南海油气资源、共同维护南海渔业资源、维护南海海域的航行安全等方面率先进行合作。鉴于南海问题的复杂性和特殊性, 海峡两岸要充分利用各自的比较优势, 努力探寻南海资源合作开发机制。近期, 可以考虑以两岸石油化工企业的合作作为突破口, 优势互补、携手开发争议海域, 扩大海上合作开采的范围。■

### 参考文献:

- [1] 张绍波. 争来争去的南海油气之争[J]. 中国石油企业, 2011(12): 24-27.
- [2] 姚冬琴. 南海宝藏——失去南海就相当于失去中国油气总资源的三分之一[J/OL]. 中国经济周刊, 2012(21). (2012-05-28). [http://paper.people.com.cn/zgjjzk/html/2012-05/28/content\\_1059473.htm?div=-1](http://paper.people.com.cn/zgjjzk/html/2012-05/28/content_1059473.htm?div=-1).
- [3] 越南将继续在南海勘探油气[N]. 齐鲁晚报, 2011-06-

- 17(A29).  
[4] 中国加速开发南海油气, 越南等国已动手20多年[EB/OL].(2011-04-17).<http://news.qq.com/a/20110417/000221.htm>.  
[5] 菲律宾将发放更多与中国争议海域的石油勘探许可[EB/OL].(2011-06-30). <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/jyj/j/201107/20110707627559.html/>.  
[6] 李欣睿. 决战深海[J/OL]. 中国经济信息, 2010(10): 72-73. <http://wenku.baidu.com/view/c68cb31714791711cc79179a.html>.  
[7] 吴莉. 首个3 000米深水半潜式钻井平台26日顺利出坞, 钻井深度可达万米——中海油深水勘探战略正式启动[N]. 中国能源报, 2010-03-01(001).  
[8] 冉永平, 鲍丹. 我国首座自主研发深水钻井平台9日南海开钻——油气勘探挺进深海[N]. 人民日报, 2012-05-10(009).

## Building up a new energy strategy in South China Sea, Speeding up the exploration of oil and gas resources in the South China Sea

WU Chongbo

(Center of South East Asian Studies, Xiamen University, Xiamen 361005)

**Abstract:** The South China Sea is rich in oil and gas resources. In recent years, some ASEAN countries vigorously explored oil and gas resources in this area. Although China has repeatedly stressed that China has indisputable sovereignty over the South China Sea islands and their adjacent waters, China has not been exploited its oil and gas resources. Facing the radical exploration of the Southeast Asian countries, China should pay attention to the enormous impacts of the South China Sea oil development strategy on the national oil security and economic security, and take effective efforts to promote the exploration of the South China Sea oil and gas resources, along with enhancing the cross-strait cooperation in oil and gas resources.

**Key words:** the South China Sea; oil and gas resources; neighboring countries; oil and gas exploration; oil and gas development strategy in the South China Sea