

新加坡政府跨越“中等收入陷阱”的经验

张伟成

(中国科学技术部, 北京 100862)

摘 要: 新加坡 1965 年独立后, 经过几次经济转型, 依靠科技创新, 提升劳动生产力, 成功摆脱中等收入陷阱, 跻身于世界发达国家行列。新加坡之所以成功跨越中等收入陷阱, 在于优化社会管理, 弥补收入差距过大的问题; 注重人力资本积累; 拥有在全球占主导地位的支柱产业; 鼓励和支持中小企业科技创新; 解决劳动力转移, 促进产业升级等。这些成功经验值得我们借鉴。

关键词: 新加坡; 中等收入陷阱; 增长模式转型; 产业升级

中图分类号: F133.947 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2014.03.013

“中等收入陷阱”是指当一个国家的人均收入达到中等水平后, 由于不能顺利实现经济发展方式的转变, 导致经济增长动力不足, 最终出现经济停滞的一种状态^[1]。新加坡自然资源匮乏, 没有传统产业优势, 但自 1965 年独立以后, 依靠几次经济转型, 20 世纪 70 年代进入亚洲四小龙的行列, 21 世纪初成为世界发达国家。新加坡通过几次经济转型, 成功摆脱了中等收入的陷阱。新加坡政府具有前瞻性的执政理念是取得成功的前提, 符合国情的治国策略是成功的关键; 创造公平、良好的社会环境是成功的保障。本文将对新加坡政府成功跨越中等收入陷阱的主要经验进行简要介绍, 以期对我国有所借鉴。

1 解决收入差距拉大的问题, 优化社会管理

收入差距扩大到一定程度之后, 就会由于私人消费不足而导致严重的需求不足, 经济增长将完全失去动力。这一现象在新兴国家尤为普遍, 新加坡也是如此, 社会阶层收入差距很大。2012 年, 新加坡人均 GDP 达到 58 000 美元, 但一般工薪阶层平均月薪也只达到 2 000 多美元, 年收入 3 万

美元左右, 基尼系数相当高, 超过了大多数发达国家, 一度达到 0.49 的水平。新加坡政府采取了居者有其屋、普通教育与职业教育同步发展、公积金制度、先进的城市公共交通体系等公共管理策略, 社会流动性逐年增长, 达到了 60% 以上, 在世界上名列前茅。虽然新加坡收入差距很大, 但是 82% 以上的普通民众拥有政府提供的组屋^①, 物价稳定, 社会秩序良好, 从另一方面弥补了收入差距过大的社会缺陷。

2 解决人力资本积累和增长模式转型问题

现代经济增长理论指出, 当物资资本增长到一定程度之后, 由于资本的边际产量递减效应, 经济增长必然放缓。这时, 技术进步(或者说人力资本的积累)就成为维持经济快速增长的主要动力。如果能够在政策层面促进技术进步, 便可继续维持高经济增长率; 相反, 如果经济政策不能保证这一点, 就会陷入增长停滞。新加坡政府高度重视人力资本的理论与实践, 建国 48 年以来, 每年在教育方面的投入都占 GDP 总量的 4% 以上, 2013 年对教育的投入占财政预算超过 20%。新加坡人力资源的发展策略体现在生产力技术的不断提高, 普通

作者简介: 张伟成(1953—), 男, 工程师, 主要研究方向为科技管理。

收稿日期: 2013-11-08

① 组屋——政府补贴建设的组合房屋(单元房)。

教育与职业教育之间融会贯通，促进了经济转型和产业升级。

新加坡一方面从欧美吸引顶尖人才，另一方面注重培养自己的科研技术力量，注重人才储备，以适应经济科技的发展。值得一提的是，新加坡各个层次的教育均开展得很好，学生并非只有上大学才有出路，如，从理工学院毕业出来的学生也能找到很好的工作，并且收入相当可观。

3 建立强大的产业群，拥有世界领先地位的支柱产业

新加坡产业分布中，服务业和产品生产业占全部国内生产总值的 90%，制造业总量占产品生产业总量的 78%，拥有强大的产业群，支柱产业在全球占主导地位，经济能够经受金融危机的冲击。新加坡在全球占有优势的产业主要有以下 4 类：

（1）电子产业

新加坡是世界硬磁盘驱动器主要生产国、半导体器件主要供应国，拥有多家知名芯片厂和集成电路设计企业。

（2）化工产业

新加坡是全球第三大炼油中心，世界级石油化工枢纽，全球 1/3 的航空汽油产自新加坡。

（3）生物医药产业

新加坡是亚太地区医药基地之一，排名世界前十位的医药公司，其中有 6 家在新加坡设厂。

（4）物流与后勤管理

亚洲 16% 的货物空运通过新加坡海运，25% 的海运集装箱在新加坡转口，众多跨国公司亚太区域的后勤管理在新加坡运营。

新加坡有 7 000 多家跨国公司，超过 4 000 家跨国公司在新加坡设立区域总部，世界 500 强企业有 1/3 在新加坡设有总部。

新加坡依靠强大的企业群建立起坚实的经济基础，而且在产品中，高技术产品占主导地位。

另外，新加坡很好地解决了金融体系风险防范的问题。新加坡财政部门在两个层次上推动金融市场发展：一方面，各国渐进式的金融自由化改革使新加坡的金融市场变得更加宽广、更有流动性，也有利于激发家庭部门的投资需求，为中小企业提供更多的融资渠道；另一方面，利用各国之间的沟通合

作，降低跨国跨地区的市场准入门槛，统一相关的规则 and 标准，为推动经济发展做出了不懈的努力。

4 鼓励和支持中小企业科技创新

新加坡有 18 万家工商企业，其中，大型企业只有 1 500 多家，中小企业占 99%，所雇用员工占劳动人口的 65%。中小企业的兴衰，与国家经济紧密相连，也是影响国民收入的重要因素。

新加坡政府主要解决中小企业在发展中遇到的流动资金不足、劳动力成本高、创新能力不强等问题，为此，采取了诸多措施。

（1）在政策上给予支持

新加坡政府为企业承担贷款风险，为给增加职工工资的企业现金补贴，为职工参加技术培训提供资金。此外，政府还为企业了解国际市场商情提供咨询服务，并补贴 50% 的咨询费。新加坡经发局在海外设有多家办事处，鼓励企业走出去，为中小企业开拓国际市场提供咨询服务。

（2）提供技术支持，鼓励中小企业创新发展

新加坡政府科技管理部门派出技术人员，到企业帮助改善工艺流程、提高劳动生产力，其技术人员工资由政府负担。新加坡政府设有技术咨询服务中心，帮助企业查找存在的问题，提出设计改进方案，推荐技术顾问。

（3）为企业培养人才，提升后备力量

新加坡政府注意为企业培养人才，增强企业发展后劲，为企业发现科技苗子。从工艺教育学院和理工学院出来的毕业生是中小企业人才的主力军，这些大专生有理论，有实践，有专业技能，政府每年从财政预算中拨款提供奖学金，加大为企业培养技术骨干的投入。新加坡理工学院设置的专业也随经济发展所需及时调整。

5 解决劳动力转移，促进产业升级

新加坡政府意识到限制劳动力转移的政策在经济上是没效率的。类似的制度会严重阻碍城市化的进程，拖累经济发展。新加坡以政策为导向，提升经济发展战略。新加坡政府制定合理、适时的产业政策导向，促进产业结构的进一步优化升级。在新加坡的每一个发展阶段，都有结合新的经济环境和国际环境的合理产业政策来指导产业结构的转型

与发展。20 世纪 60 年代末期，新加坡承接简单劳动密集型的产业渐渐失去竞争优势，政府把承接产业转移与培植战略性新兴产业紧密结合起来，重点围绕电子信息、新材料、新能源、生物医药、节能环保等新兴产业，积极引进国内外高新技术大企业和大集团。其次，新加坡以人才为依托，推进产业转型升级。新加坡常变常新，但对人的“转型”，从不放松，特别注重动员社区的力量提高自我调整的能力。新加坡的高等职业技术教育，把教学和工厂紧密结合起来，把学校按工厂模式办，给学生一个工厂的生产环境，让学生通过生产学到实际知识和技能。

6 解决民主进程缓慢与腐败的问题

采取渐进式改革，由计划经济过渡为市场经济的国家，政治体制改革一般都滞后于经济发展的需要。如果这种情况发生，行政管理的落后、腐败滋生将成为经济增长的主要制约因素。原来以计划经济为主的国家往往还会制造出许多的行政垄断，而一些本该竞争的行业由于行政垄断将失去活力，进而拖累整个国民经济。新加坡政府以优化服务保障，营造浓厚亲商氛围。政治清廉高效、管理公开透明是新加坡经济成功发展的一个重要推动力和软实力。新加坡公共管理的一个核心理念是：政府并非真正的财富创造者，政府的作用在于成功提供适于工商业发展的环境，政府不但要加强基础设施建设，更要着力改善“软环境”，不断提升公共管理和公共服务的水平。

新加坡政府及其工作人员秉承“客户至上”的服务宗旨，把亲商思维、服务宗旨融入公共管理的日常工作之中，建立无微不至的客户服务体系，帮

助客商获得满意回报率。在完善管理机制、创新管理方式和管理效率上下功夫，不断为投资者创造一套全过程、全方位、全天候的“保姆式”服务机制，创建一个营商成本低、回报可预期的投资环境。新加坡政府建立了透明公开的反贪肃贪法治体系，为经济社会的发展提供了高效的公共服务，也同时弥补了新加坡自身的缺陷，对成功跨越中等收入陷阱，发展成为现代化国家提供了保障。

7 结语

新加坡各方专家基本有一个共识：新加坡成功跨越中等收入陷阱，社会繁荣，蒸蒸日上，主要依靠政府的前瞻性执政理念，没有完全照搬、跟随西方的执政理论，突出自己的特色，紧紧抓住“居者有其屋”、“全民就业”、“增加社会流动性”等治国策略，创造公平、良好的社会环境。同时，新加坡创造平等竞争的平台，让低收入家庭的子女，在享受义务教育后，凭借努力、竞争，进入中、上层社会。这些经验均值得我们借鉴。■

参考文献：

- [1] Baidu 百科. 中等收入陷阱[EB/OL].[2013-09-12]. <http://baike.baidu.com/link?url=FjGIU7NliVxN1MuMxEiDkIby5IAjqtSJUWqkqTnjFqH52A8OZbEQHQed0U3JouXm>.
- [2] 建设更包容更强盛国家[N]. 联合早报, 2012-02-18.
- [3] 更具针对性和包容性的预算案[N]. 联合早报, 2012-02-18.
- [4] 加快经济和社会转型的预算案[N]. 联合早报, 2013-02-26.
- [5] 组屋让所有新加坡人分享国家进步的果实[N]. 联合早报, 2012-08-19.
- [6] 国人将获更多医疗保障[N]. 联合早报, 2013-08-19.

Analysis on Causes of the Singapore Government Across the Middle Income Trap

ZHANG Wei-cheng

(Ministry of Science and Technology of the People's Republic of China, Beijing 100862)

Abstract: After independence in 1965, Singapore has undergone several economic restructuring to get rid of the middle-income trap, and successfully joined the ranks of the developed countries in the world through

scientific and technological innovation to improve its labor productivity. The paper analyzed policies and practices taken by Singapore government to escape from the middle income trap, such as, optimizing society management, solving the problem of unreasonable income disparity, paying attention to accumulation of human resources, supporting science and technology innovation in SEMs, settling the labors transferring issues, promoting industrial upgrading, all of which is worthwhile to be shared by Chinese counterparts in their policy making.

Key words: Singapore; middle-income trap; transform of growth mode; industrial upgrading

(上接第 66 页)

The Evolvment of U.S. Environmental Policy

TIAN Yao, DUAN Hao-xiang

(Tianjin Foreign Studies University, Tianjin 300204)

Abstract: The United States leads the world in both the number and scope of environmental acts, the first of which was passed over one hundred years ago. The reasons behind the country's comprehensive legal system for environmental protection can be ascribed to its political system, the technological advancement, the shape of environmental ethics, and the efforts of non-governmental environmental organizations. Despite various twists and turns, the U.S. environmental conservation has made considerable progress. The economy-oriented legislation in early time has turned into the sustainability-based environmental policy. The environmental acts didn't touch industrial pollution and solid waste until the 1970s, when virtually all significant environmental policies in the country were established. The Reagan administration's loose regulation of environmental issues in the 1980s ended up arousing strong environmental consciousness among the public. The sustainability-based environmental strategy popular in the 1990s has went well into the twenty-first century. Although the environmental policy is always influenced by the alteration of political climate, it has moved with the times and been increasingly mature.

Key words: the United States; environmental protection; policy and regulation