

# 法国能源转型新举措

## ——议《绿色发展能源过渡法》草案出台

王衍帅

(淄博高新技术产业开发区办公室, 山东 淄博 255086)

**摘要:**《绿色发展能源过渡法》是法国能源战略转型的一项重大举措。大力扶持绿色能源, 减少对核能和化石燃料等一次性能源依赖是法国能源发展的必然趋势。本文通过介绍《绿色发展能源过渡法》制订的目标和具体措施, 汇总各方对该草案的反映, 研究草案在经济、政策等方面面临的挑战, 对今后法国能源, 尤其核电发展进行了较深入的分析, 希望能够对我国在绿色能源方面的发展起到借鉴作用。

**关键词:** 法国; 核能; 绿色能源; 《绿色发展能源过渡法》草案; 科技政策

**中图分类号:** F 206 ( 565 )   **文献标识码:** A   **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2015.06.002

### 1 《绿色发展能源过渡法》草案出台

日本福岛核事故后, 法国相继推出了多项政策, 以扶持可再生能源发展, 降低对核电等一次性能源的依赖。2014 年 7 月 30 日, 法国部长理事会通过了一项颇具争议的法规草案——《绿色发展能源过渡法》, 该草案将之前制订的可再生能源发展目标 and 措施进行了汇总整理, 系统性地提出了法国未来能源发展规划。2015 年初, 该草案由法国参议院投票通过, 转至国民议会进行讨论。

#### 1.1 主要目标

在核电和化石燃料等一次性能源方面, 计划到 2025 年将核能发电比例由目前的 75% 降到 50%, 并限定以现有核能发电量为今后的最高值。化石燃料到 2030 年减少 30%, 不再鼓励使用重油。可再生能源占能源总消耗的比例, 到 2020 年提高至 23%, 2030 年提高至 32%。2030 年可再生能源占发电量比例提高至 40%, 占供热耗能比例提高至 38%, 占燃油比例提高至 15%。在能源消耗和温室气体排放方面。到 2050 年能源消耗量降到目前的一半, 2030 年温室气体排放比 1990 年减少 40%,

2050 年减少到目前的 1/4。

#### 1.2 具体措施

一是要求法国电力集团 (EDF) 制订一份符合国家要求的战略发展计划; 二是重订电价定价方案, 使价格更具竞争力; 三是将税收信贷中有关节能改造项目的返还比例提高至总额的 30%。零利率的生态贷款限制将由每年 3 万笔 / 年放宽至 10 万笔 / 年; 四是健全家庭照明和取暖的“能源支票” (困难家庭能源消费补贴) 措施, 该措施已将重油 (燃料油) 消费补贴排除在外。

另外, 现任法国生态部部长罗亚尔 (Ségolène Royal) 女士宣布将制订扶持计划, 在未来三年内投入 100 亿欧元支持法案的实施。作为法国总统在生态领域智囊团成员之一的吉伯特 (Géraud Guibert) 先生表示: 仅仅依靠该法案不足以支撑法国能源过渡目标的实现, 还需各大区、省政府出台相关政策和其它法律条款配合实施, 为此, 法国政府还会陆续出台一系列的相关法规政策。

### 2 各方对于草案的反应

法国右派人士认为, 该法案无法筹集到实现

作者简介: 王衍帅 (1976—), 男, 硕士, 主要研究方向为经济科技信息开发。

收稿日期: 2015-01-30

目标所需的 100 亿欧元。法案的相关目标、措施未能达到欧盟“气候能源一揽子计划”和法国的“Grenelle 环境会议”所制订的目标。

作为奥朗德总统竞选时的支持者，绿党人士认为：该法案只是一小步，它开启了能源过渡的通道，但不应该是最终版本。同时绿党人士也对其中的核电政策进行了批评，认为：没有明确列出将要关闭哪些核电站及需采取的关闭措施。

法案的支持者，法国燃气公司（GDF Suez）总裁梅斯特雷（Gérard Mestrallet）先生认为：该法案及时出台，将使法国对世界能源结构的加快转化做出突出贡献。

### 3 草案对于法国能源发展的影响分析

《绿色发展能源过渡法》草案的出炉是法国能源战略转型的又一项重大举措，大力扶持可再生能源，减少对核能和化石燃料等一次性能源依赖已成为法国能源发展的必然趋势，但从目前来看，法国要按期实现能源转型的既定目标困难重重，主要有两大方面原因，即经济方面和能源政策方面。

#### 3.1 经济方面

近年来，法国经济一直处于低迷状态，迟迟未走出经济衰退的泥潭。正是因为法国大力发展核电，其电价水平一直以来为欧洲最低，为法国经济发展做出了巨大贡献。在法国周边国家在宣布放弃核能，大规模发展可再生能源后，各国发电成本大增，如德国政府已多次提高电价。因此，如果短期内法国电力结构发生变化，意味着法国电价将会大幅上扬，经济运行成本攀升，不利于法国走出经济困境。

近年来，法国政府将核电技术及产品的出口，作为一项重要的国家战略，法国近几任总统不断在全球各地推销法国核电工业的拳头产品——第三代 EPR 核反应堆。核电技术及产品的出口已成为法国核工业的重要支撑，在为法国经济带来巨大效益的同时，对法国的“工业复兴”计划起到了积极推动作用。一旦法国核政策发生大变化，势必会影响到潜在的用户对法国核设施安全的信心，不利于核工业产品的出口，无论对其核工业还是“工业复兴”计划都将是一个沉重的打击。

因为发展核电，法国一直是电力输出大国，电力出口每年为法国带来 30 多亿欧元的利润。福岛核

事故后，德国、瑞士、意大利、比利时等相继宣布放弃核电，如法国大幅减核，周边国家显然无力提供多余的电力为法国所用。

#### 3.2 能源政策方面

自 20 世纪 70 年代能源危机以来，法国一直奉行能源独立政策。历任法国生态、能源部部长也多次强调：法国将继续坚持能源独立政策。法国一次性能源匮乏，石油、天然气和煤炭等大部分都要依靠进口，水电资源潜力已挖掘待尽，正是因为核电的发展，使法国的能源自给率由 1973 年 23.9%，提高到目前的 50% 以上。另外，在减少碳排放压力下以及新的法令要求下，法国也不可能再大规模新建化石燃料的火电站。法国虽然制订了到 2020 年可再生能源占一次性能源消费的 23% 目标，但 2008 年仅为 11%，到 2012 年也不过才达到 13% 的水平，进展大大落后于规划。因此，为维持其能源独立政策，在未找到合适的替代能源前，法国不可能大幅减核。

### 4 结语

虽然法国期望通过系统的汇总有关政策，出台一部绿色能源发展方面指导性法令，结束之前相关部门“各自为战”的情况，规划未来绿色能源的发展，但因面临经济发展、环境保护以及能源政策等多方面的挑战，未来可见的相当长一段时间内，法国都不可能大幅削减核电比例。尽管大力扶持可再生能源，减少对核能和化石燃料等一次性能源依赖是法国未来能源发展趋势，但是否能够如期完成法案中所制订的目标？《绿色发展能源过渡法》的实施可谓“任重而道远”。■

#### 参考文献：

- [1] Marc Cherki, 《Service minimum pour la transition énergétique》, Le Figaro, 2014-07-31(5).
- [2] Autorité de sûreté nucléaire, Avis no2012-AV-0139 de l'Autorité de sûreté nucléaire du 3 janvier 2012 《les évaluations complémentaires de la sûreté des installations nucléaires prioritaires au regard de l'accident survenu à la centrale nucléaire de Fukushima Daiichi》, Paris, ASN, 2012-01.
- [3] Michel Alberganti, 《Surprise! La sûreté nucléaire française

(下转第 15 页)

framework, which can be taken as clues and models in developing the research infrastructures in China.

**Key words:** EU; research infrastructures; opened & shared research resources; system governance; science and technology Policy

---

---

(上接第 6 页)

- n'est pas parfaite», Le Monde, 2012-01-14(8).
- [4] Fabrice Nodé-Langlois, Le coût de l'électricité nucléaire revu à la hausse, Le Figaro, 2012-01-30.
- [5] Jean-Jacques Mevel, Nucléaire: les 19 centrales françaises épinglées par l'UE, 2012-10. <http://www.lefigaro.fr/societes/2012/10/01/20005-20121001ARTFIG00675-nucleaire-les-19-centrales-francaises-epinglees-par-l-ue.php#auteur>.
- [6] Patrick Saint-Paul, Le nucléaire français inquiète les Allemands, 2013-02. <http://www.lefigaro.fr/conjoncture/2013/02/06/20002-20130206ARTFIG00616-le-nucleaire-francais-inquiete-les-allemands.php>.
- [7] Direction de l'information légale et administrative, Transition énergétique et croissance verte : projet de loi présenté en Conseil des ministres, 2014-07. <http://www.service-public.fr/actualites/003234.html>.

## France Takes Measures for Energy Strategy Transformation ——Release of the Draft Green Energy Transition Act

WANG Yan-shuai

(Zibo National High-tech Industrial Development Zone, Shandong Zibo 255086)

**Abstract:** The release of the Draft Green Energy Transition Act is a significant measure of the energy strategy transformation in France. It is an inevitable trend to support the green energy and reduce the dependence on nuclear energy and fossil fuels for France to develop its energy industries. The paper introduces the objective and specific measures of the draft, analyses the economic and policy challenges facing the draft, as well as the trend of energy development in France, especially the nuclear power development, which could be a reference for policy-making on the green energy development in China.

**Key words:** France; nuclear power; green energy; the Draft Green Energy Transition Act; science and technology policy