

奥地利实施开放创新的思路及进程

周顺杰¹, 陈娟²

(1. 衡水市科技情报研究所, 河北衡水 053000;
2. 衡水学院文学与传播学院, 河北衡水 053000)

摘要: 奥地利中小企业众多、科研基础雄厚, 在开放创新领域积累了丰富经验, 逐步建立起特色鲜明的发展理念; 通过政府布局、社会参与、全民讨论使其开放创新体系有可引导性并充满活力。2015 年, 我国政府提出“大众创业、万众创新”, 体现了开放创新的内涵。本文通过借鉴国外已有经验, 为完善我国创新驱动发展体系献言。

关键词: 奥地利; 开放创新; 政府引导; 公众参与; 中小型企业

中图分类号: F279.521 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2016.08.003

开放创新是创新思维的转变, 从“由内到外”到“由外到内”, 该理念和实践在全球得到迅速发展和丰富。近年来, 奥地利政府在科研创新领域投入大, 但与其制定的“科研、技术、创新”战略目标, 即 2020 年将研发投入占国内生产总值的比例提高到 3.76%, 跻身欧盟的“创新领导者”行列仍存在很大距离。为此由奥地利联邦科研经济部和交通新技术部牵头, 在全国范围内开展了开放创新大讨论, 以“民主”“平等”“开放”“创新”的方针为指导, 举办系列研讨会和公民大讨论活动, 谋划适合奥地利未来发展的思路 and 战略, 继而打造未来社会发展新平台, 寻找经济发展新动力, 使奥地利成为欧洲乃至世界的创新创业强国。

1 奥地利科研投入情况及成效

近年来, 奥地利政府科研投入不断增强, 公共财政平均每年直接或间接 (通过税收减免等措施) 投入达到约 35 亿欧元, 并且呈稳定增长态势。2015 年奥地利研发总投入更是首次超过 100 亿欧元, 占国内生产总值的 3.01%^[1]。根据最新的政府

预测报告, 2016 年奥地利研发支出为 107.4 亿欧元, 比 2015 年增加 2.99 亿欧元。

科研投入取得了以下成效:

在政治层面上, 2015 年奥地利已经完成了欧盟 2020 战略五大核心目标中的两项——就业率和科研投入比重: 20 ~ 64 岁的劳动者就业率达到 75%; 科技研发投入占国内生产总值的 3%。

在社会发展层面, 奥地利政府通过系列举措所营造的社会氛围极大地激起民众的创新创业热情。奥地利联邦商会 (WKO) 的一组数据显示, 奥地利的创业精神高涨, 2014 年新成立的公司超过 3.7 万家, 平均每天成立 110 家^[2], 且在政府扶持下创业公司成活率较高。奥地利经济服务公司 (AWS) 的统计数据显示: AWS 每年提供 10 亿欧元用于扶持约 6 000 个项目, 其中一半为创业项目。2014 年, 那些成立时间不足 5 年的公司共计获利达 2 亿欧元, AWS 在初始阶段开展扶持引导的公司, 80% 在 6 年后仍然存活, 其他类型公司存活率也超过 60%。另据维也纳经济大学创业中心的一份调查报告显示, 奥地利创业群体活力旺盛, 该报告为《欧洲初

第一作者简介: 周顺杰 (1982—), 男, 助理研究员, 主要研究方向为情报学。

收稿日期: 2016-07-11

创企业监测》(European Startup Monitor, ESM)的子报告,对目前奥地利初创企业的发展概况进行了问卷调查。在创新方面,2/3的奥地利受访初创企业开展了具有国际水准或至少达到欧盟水准的研发创新活动,近3/4的创新企业进入到了国际市场。其行业领域主要为电子商务(占44%)和生命科学(占20%)。

在科研水平层面,奥地利实施的科学基金项目(FWF)和参与的欧盟“地平线2020”计划项目进展顺利。如,在欧盟“地平线2020”科研规划发布起至2015年3月,在奥地利包括大学、科研机构和公司在内共争取项目资金1.91亿欧元。目前“地平线2020”所批准的项目中的1/10有奥地利的参与,其项目申请成功率为18.4%,高于欧盟平均水平16.9%。

2 奥地利创新发展中的问题

在欧盟背景下,奥地利的创新发展并没有占据竞争优势,在欧盟创新积分榜上排名持续下滑,现有企业持续创新乏力,成为亟待解决的难题。

(1) 奥地利创新体制僵化现象仍然严重。社会创业热情高涨,小型公司不断涌现,但相关创新资金来源匮乏,风险资本进入门槛高、限制多。

(2) 奥地利部分相关行政体制冗繁,官僚作风严重,阻碍了企业,特别是中小企业和初创企业的发展。据奥地利的一份市场调查显示,54%的受访奥地利青年企业家认为本国官僚作风严重,特别是在外部评估和审查领域尤为严重,如劳动监察;84%的人遭遇过官僚主义的阻碍,官僚障碍较常见的领域为员工安置、薪酬制定和扩大再生产等的审批。受访者表示,平均每周要花近8小时以上时间处理与政府机构相关的事务。

(3) 奥地利创新体系产出太少。在专利收益、知识密集型产业出口等方面均低于欧盟平均水平;另外在受高等教育的人口比例上,尤其是在自然科学领域长期以来一直低于欧盟平均水平。同时,在基础研究投入方面,2011年数字为GDP的0.53%,低于同等水平国家,如,丹麦(0.54%)、冰岛(0.65%)和韩国(0.73%)^[3]。

3 开放创新实施背景、政治举措及进程

奥地利需要新的“繁荣时期”,类似于1848年和一战时期的欧洲历史变革期,这一观点是部分奥地利有识之士的共识。“繁荣时期”内涵包括新的经济和社会发展动力,是新的创新和发展时期。在第一次繁荣时期,新技术、新工艺、新产品层出不穷,奥地利成为19和20世纪之交的经济和文化强国,奠定了当下奥地利的工业和经济基础,并实现了教育、科学、艺术、文化极大繁荣。进入21世纪以来,诸多旗舰项目的设想与实现体现了奥地利社会发展的新思路和新目标,如未来城市就以现代能源、信息技术为主要特征,解决未来居民生存、文化传承等系列问题。

3.1 企业及创新创业概况

奥地利经济主体——中小企业,其占奥地利总注册企业数量的97%以上;其主要行业领域包括:食品、饮料、钢铁、化工、机械制造、汽车、木材和造纸。在奥地利创新领域中,国际大企业凭借在奥地利的巨额创新投入发挥了核心作用;其模式主要为与大学、科研院所开展合作,扮演技术进口商的角色,在奥地利开展新技术新产品的测试和应用。奥地利创业企业成活率(五年之后)近70%。在就业方面,根据调查,2013年新成立的公司2014年共创造近19.6万个工作岗位,平均每个公司创造7个工作岗位。根据经济学家Gottfried Haber的分析预测,从2014年到2024年的10年间,奥地利年新增就业人数可达29.4万人,到2024年新增产值可达140亿欧元,其中持续涌现的创业企业对于奥地利的长期经济增长将起到至关重要的作用^[3]。

3.2 开放创新的阻碍

(1) 行政“官僚”作风

奥地利的一份市场调查显示,54%的受访奥地利青年企业家认为,本国官僚作风严重,特别是在外部评估和审查领域,如劳动监察;84%的人遭遇过官僚主义的阻碍,官僚障碍较常见的领域为员工安置、薪酬制定和扩大再生产等的审批。受访者表示,平均每周要花8小时以上处理与政府机构相关的事务。

(2) 创新体系挑战

奥地利创新体系产出太少,在专利收益、知识

密集型产业出口等方面均低于欧盟平均水平；另外在受高等教育的人口比例上，尤其是在自然科学领域，长期以来一直低于欧盟平均水平。同时，在基础研究投入方面，2011年为当年GDP的0.53%，低于同等水平国家，如：丹麦（0.54%）、冰岛（0.65%）和韩国（0.73%）^[4]。

3.3 推进创新创业的政治举措

（1）“创业者之国”战略

新型环保清洁能源、智能电网、智慧城市、工业4.0成为目前奥地利社会生产生活的聚焦点和资源汇集点。为鼓励企业和民众投身新兴领域，2015年奥地利科研经济部提出“创业者之国”战略，这份由250名专家学者编撰的包含40项举措的战略文件的目标是到2020年，每年新创企业数量达到5万家，新创就业岗位10万个，其核心目标之一是激发高等院校和科研机构领域的创新动力。主要内容分为“创新”“金融”“意识培养”“网络搭建”和“政策框架”五方面。

（2）开放创新战略

2015年6月，奥地利联邦议会决定由政府发展制定开放创新战略，并将在一年内提交国民议会审议。2015年8月，由奥地利联邦科研经济部和联邦交通创新技术部开始负责制定该战略。该战略是奥地利政府至今唯一一项自起始就由公众参与制定的国家战略计划，允许国民通过网络平台（www.openinnovation.gv.at）参与到制定过程中。经过4个月的意见征集，该战略从“应用领域开放创新”“共享经济”“创业国度”“未来工作”和“管理变革”五大领域汇集建议，随后在2016年1月由500多名来自科研、经济界的学者和普通民众进行研讨，初步制定了15项具体措施草案。秉承“民主、平等、开放、创新”的方针，2月16日奥地利政府就新开放创新战略的制定开展公众咨询。7月5日该战略正式获得联邦政府通过，并在今年的阿尔卑巴赫技术论坛上正式向社会公布。

开放创新战略构想是奥地利政府面对飞速发展的技术变革对传统创新模式的突破，力求通过促进跨学科、社会化、开放式的全民创新来保障国家竞争力的举措。

为了实施开放创新战略，奥地利主要从三个方面抓起，即发展开放创新文化和社会开放创新能力，

强势推动开放创新发展的社会资源和框架，以及推动新型跨学科对接合作。

首先，针对具体问题进行了划分：（1）加大对创新重要性的认知；（2）加强对开放创新方法、原理及领域等信息的宣传；（3）传播开放组织文化；（4）促进承担风险意识的培养；（5）注重从失败中总结经验。

其次，划分为六个方向：（1）促进公民、社会积极参与国家创新举措；（2）鼓励私人创新投资；（3）开放创新资金扶持；（4）顺畅开放创新项目申请渠道；（5）提供更多实验性、跨学科工作机会；（6）推广开放创新成果知识产权保护。

再次，主要从三个角度予以实现：推广跨部门、扩领域合作理念，搭建组织合作平台以及区域产业集群跨行业、跨国合作优势发挥。

针对以上三个方面，奥地利计划以12项举措开展实施创新战略：设立开放创新奖；推广开放创新范例；建立奥地利开放创新联盟；加强扶持，增设对开放创新项目的资助计划；加强引导，创建需求导向机制开展开放创新；广开渠道，优化投融资结构；优化开放创新成果知识产权保护；制定开放创新产品税费优惠政策；推动产业集群合作开放创新；推动建立虚拟、现实开放创新文化及方式方法策略研究机制；推动设立中小企业开放创新能力中心；服务中小企业创新产品市场定位。

上述系列举措凝聚了奥地利政府和社会共同的智慧，是优化政府职能，创新服务，力图保障开放创新的基石；二是在加强财政、税收、产权保护等常规手段的同时，尝试推动创新手段的变革，如建立能力中心和营造创新文化；三是结合传统优势和社会趋势引导创新潮流走向。

4 结语

奥地利近期组织规划开展开放创新，一方面为了激发全国创新创业热情，开发新的经济增长点；另一方面在政策制定伊始就规划了本国社会发展方向和未来产业布局，引导创新创业的趋势方向。

2015年，中国政府工作报告提出“大众创新、万众创业”，其精神内涵与开放创新异曲同工。借鉴奥地利在制定开放创新战略过程中的做法，提出

如下建议:

(1) 除目前已建立的“大众创业、万众创新”部际联席会议制度,我国可因地制宜制定统一的创新战略文件,规划长期目标。同时根据社会发展新动向,阶段性调整包括重点领域、推动力度等工作进程。

(2) 根据我国市场规模庞大的特点,建立重点行业领域的开放创新战略或重点区域的开放创新战略,聚拢和有效发挥政府和社会资源。

(3) 建立国家和区域性社会公众创新咨询服务平台,积极吸纳、采用民间智力,自下而上,由外及内搭建创新创业运行机制。■

参考文献:

- [1] BMWFW, BMVIT. Oesterreichischer Forschungsund Technologiebericht 2015[R]. Vienna, 2015.
- [2] Harald Mahrer. Neue Gründerzeit[M]. Vienna: Julius RaabStiftung, 2015:1-39.
- [3] Sandra Dudek. Was foerdert Erfindergeist [J]. Republik, 2015, (4): 10-15.
- [4] BMWFW. Land der Gruender.[R] Vienna, 2015.
- [5] Christoph Diensthuber, Magdalena Liebl, Mag. Anton Chung, etal. Eine Open-Innovation-Strategie fuer Oesterreich[R]. Vienna, 2015.
- [6] European Commission. Open Innovation and Knowledge Transfer in the EU[R]. Brussels: 2014.
- [7] Austria Wirtschaftsservice. Startup[R]. Vienna, 2015.
- [8] Austrian Council. Bericht zur Wissenschaftlichen und technologischen Leistungsfähigkeit Österreichs[R]. Vienna, 2015.
- [9] Serhan ILI. Open Innovation umsetzen[R]. Duesseldorf, 2012.

The Strategy and Development of Open Innovation in Austria

ZHOU Shun-jie¹, CHEN Juan²

(1. Institute of Scientific and Technical Information of Hengshui, Hengshui, Hebei 053000;

2. Department of Literature and Communication, Hengshui University, Hengshui, Hebei 053000)

Abstract: Austria has accumulated rich experience in the field of open innovation and gradually established a distinctive development concept thanks to its numerous SMEs and research infrastructures, and Its open innovation system will be made more guided and dynamic with government planning, community involvement and nationwide discussions. In 2015, the Chinese government put forward the concept of “encourage the people to start their own business and to make innovation”, which reflects the connotation of open innovation. Austria’s experience is a good reference for China’s system building on innovation-driven development.

Key words: Austria; open innovation; government guidance; public participation; SMEs