

韩国创造经济革新中心对江苏的启示

康争光, 李子莹, 王利军

(江苏省科学技术情报研究所, 南京 210042)

摘要:当前世界经济复苏仍面临诸多的不确定因素, 创新成为这一背景下唯一的生存战略。2013 年, 韩国政府提出“创造经济”发展理念, 按照“政府+大企业, 为创业企业提供创新经济环境的模式”设立创造经济革新中心, 旨在打造第二个“汉江奇迹”。韩国这一创新模式对正处在向创新驱动转变关键时期的江苏而言, 具有重要的借鉴意义。

关键词: 韩国; 江苏; 创造经济革新中心; 创造经济; “汉江奇迹”

中图分类号: F13.312.6 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2016.11.008

2015 年, 李克强总理在参观京畿道创造经济革新中心时指出, 中国的“双创”和韩国的创造经济革新中心的理念不谋而合, 异曲同工, 可以交流交融、互学互鉴。2016 年, 江苏省长石泰峰在访问韩国时也提出, 要推动江苏众创空间与韩国创造经济革新中心多点对接。创造经济革新中心是韩国朴槿惠政府秉承“创造经济”发展理念、为了推行《经济革新三年规划》而对韩国科技和经济模式进行大胆改革的创新之举。韩国政府先后在 17 个省级行政区域设立了创造经济革新中心, 旨在拉动经济增长、增加就业岗位, 力图实现第二次“汉江奇迹”。

1 创造经济革新中心的建设背景

1.1 国家竞争力持续下滑

根据 2016 年瑞士国际管理发展学院 (IMD) 发布的国家竞争力排名显示, 自 2011 年起, 韩国整体排名一直裹足不前, 2016 年排名下滑 4 个名次跌至第 29 位 (见图 1), 是自 2008 年金融危机以来的最低排名。排在中国 (第 25 位), 马来西亚 (第 19 位), 泰国 (第 28 位) 之后。在 IMD 调查所涉及的经济效益、政府效率、企业效率和基础设施四大领域中,

除政府效率以外, 韩国的其他所有排名都在后退。值得重视的是, 未创出就业岗位这一项拉低了韩国在经济成果领域的排名, 企业效率从第 37 位下跌到第 48 位, 停滞不前的劳动力市场改革和企业家精神的消失成为拉低韩国国家竞争力的主要因素^[1]。

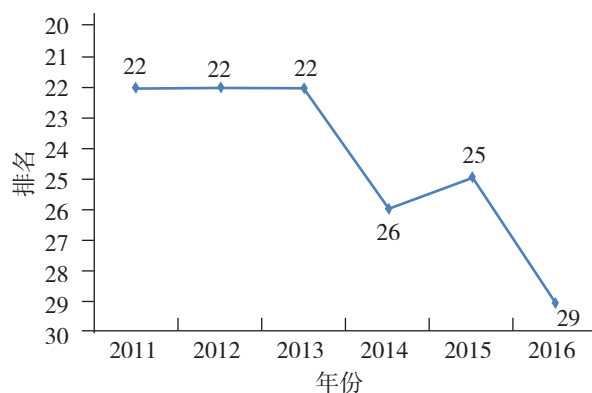


图 1 2011—2016 年 IMD 国家竞争力排名 (韩国)

1.2 中小企业结构性失衡

20 世纪 60 年代初, 韩国采取“不均衡发展战略”, 导致中小企业发展十分缓慢, 结构失衡造成的弊端日益突出。一是韩国中小企业竞争力弱于大

第一作者简介: 康争光 (1985—), 男, 硕士, 助理研究员, 主要研究方向为科技战略、科技政策、区域创新。

收稿日期: 2016-10-25

型企业。韩国中小企业的信息化水平和劳动生产率只有大型企业的 76.15% 和 27.8%^[2]；二是韩国中小企业劳动者的“获得感”低于大型企业。根据 2015 年韩国雇佣劳动部和统计厅的数据显示，中小企业（5~300 人）中劳动者的人均月收入仅为同一时期大企业（300 人以上）的 62.1%；三是韩国中小企业就业贡献高于大型企业。韩国中小企业约占全国企业总数的 99%，就业人数约占全国就业总数的 86%，对扩大就业的贡献已经开始超过大企业。

1.3 经济衰退迹象明显

韩国经济持续低迷不振，众多经济指标呈现整体下行发展态势。一是经济增长率不断下滑，从 20 世纪 90 年代超过 6% 的年经济增长率，下滑到 21 世纪初的 4%~5%，并在 2012 至 2013 年进一步下滑至 2.6%；二是出口增长率停滞不前，从 1980 年起一直保持在 10% 左右，但自 2010 年以来一直在 7% 以下徘徊；三是劳动增长率降至零点，2010 年第四季度曾达到 20.4%，但 2012 年第四季度掉至 1.2%，已连续 11 个季度低于零点；四是制造业开工率持续萎缩，2011 至 2015 年，已从 80.5% 跌到了 74.2%，低于 2009 年全球金融危机期间的 74.4%^[3]。

1.4 经济增长动力不足

韩国经济受到新兴市场增速放缓的冲击，企业投资和出口需求等都受到抑制，经济增长缺乏动力。

（1）韩国潜在经济增长率的预期下行趋势明显。根据 2015 年经济合作与发展组织发布的《长期经济展望》报告显示，预计 2022 年韩国的经济潜在增长率可能跌至 2.94%，2034 年跌至 1.97%，到 2060 年则可能跌至 1.29%，如图 2 所示。

（2）韩国人均 GDP 增长速度放缓趋势明显。韩国开发研究院（KDI）发布的报告书显示，韩国人均 GDP 于 2006 年首次突破 2 万美元，预计可能在 2017 年突破 3 万美元，2023 年突破 4 万美元，从 2 万美元增至 4 万美元需耗时 17 年。

（3）韩国劳动适龄人口数量下降趋势明显。韩国劳动适龄人口（15~64 岁）将在 2016 年到达顶峰（3 700 万人），到 2030 年韩国将可能出现 280 万的劳动力缺口（如图 3 所示）。由于低生育率和老龄化，预计 2005—2050 年韩国年平均经济增长率将被拉低 0.87%^[4]。

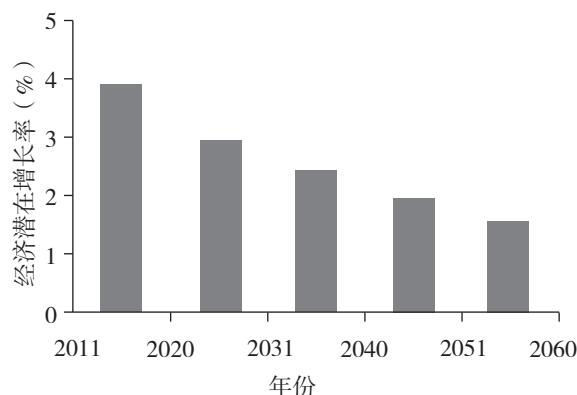


图2 韩国经济未来潜在增长率预测

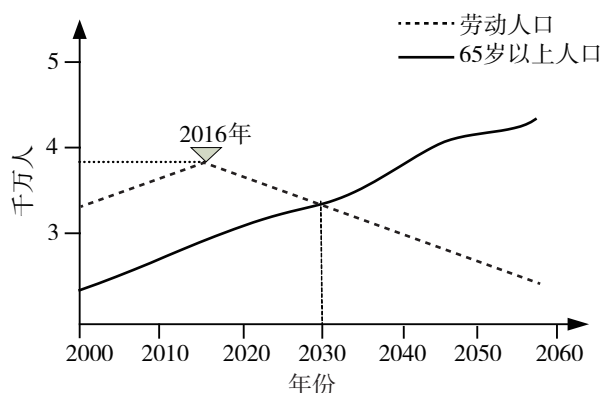


图3 韩国未来人口发展预测

2 创造经济革新中心的运行机制

据统计，截至 2016 年 2 月，创造经济革新中心共培育创新企业 796 家，吸引投资 1 520 亿韩元，大企业提供技术支持 593 件，开拓销售渠道支持 203 件，受支援创新企业共研发新产品 4 698 件。提供支持或咨询服务 9 500 多次，支援生产制造的新产品 2 600 多种，孵化企业 515 家^[5]。

作为“创造经济”战略的重要抓手，创新经济革新中心将中央、地方政府、大企业、风投机构和中小企业紧密联系在一起，借助政府和大企业提供的平台，聚焦未来新兴产业，提供技术、融资、商务等服务，培育地区新经济增长引擎。

2.1 谋划顶层设计

韩国政府将科技创新视为韩国前进的第一动力，强化整体部署，谋划顶层设计。

（1）提出“创造经济”发展理念。旨在通过发展创造产业，投资未来新兴产业，扩大韩国

在海外市场的影响力,改变韩国的经济发展模式。

(2) 改革科技管理部门。设立未来创造科学部,秉承科学技术和以人为本有机结合的宗旨,为“创造经济”提供政策服务和支持。

(3) 推行《经济革新三年规划》。实施“夯实经济基础”“推进创造经济”和“均衡发展出口与内需”三大核心战略,在“三年规划”指引下,未来创造科学部已在 17 个省级行政区布局建设了创新经济革新中心,如图 4 所示。

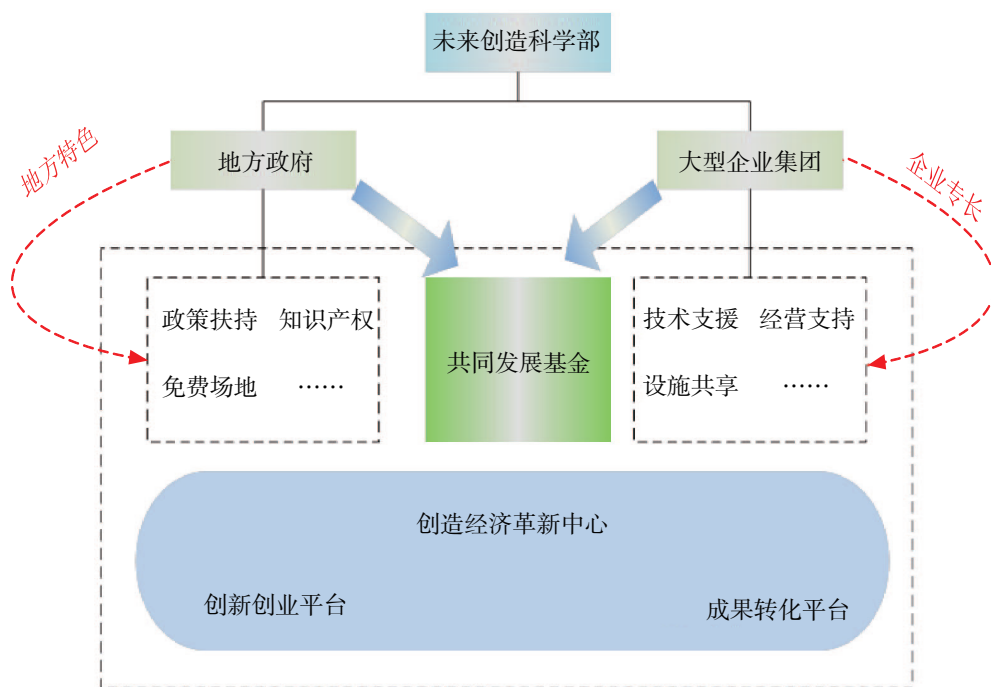


图 4 创造经济革新中心示意图

2.2 创新合作模式

创造经济革新中心是韩国“创造经济”的产物,合作模式新颖、地域特色显著。一是“政府+大企业”合作助推“创造经济”发展。创造经济革新中心由中央政府未来创造科学部主导,采取“地方政府+大企业”共同运营的合作模式组建,政府主导重大决策、提供政策支持、规范市场秩序,大企业提供资金、技术和经营支持。二是因地制宜,凸显地域特色。创造经济革新中心依照各地特色,结合参与建设的企业专长,把“创意思维”提升发展为产业,推动不同领域创新发展,努力在地区主导的“创造经济”中打造新的增长极。

2.3 完善资金支持

依托创造经济革新中心平台,韩国政府联合大型财团企业为创业者设立各种创业扶持资金,举倾国之推动创新。

(1) 构建风险企业创业生态系统。打造“创业—增长—回收—再投资”的风险投资创业生态系统,为创新型中小企业快速发展提供服务和支撑。据统计,创造经济革新中心已设立投资基金合计 6 914 亿韩元,其中实施 1 064 亿韩元^[5]。

(2) 加大政府投资规模。2014—2017 年三年间,政府建设创造经济革新中心的专项财政预算达 4 万亿韩元,并将持续增加对现有青年创业基金的投入,预计到 2017 年将研发投入占 GDP 比例提高到 5% 的水平。

(3) 企业投资力度加强。LG 集团将在三年内投资 1.6 万亿韩元,重点扶持忠清北道创造经济革新中心发展清洁能源、生物制药等产业^[6]。SK 集团与韩国中小企业厅出资 800 亿韩元,用于支持大田创造经济革新中心中的创新型小微企业加速发展^[7]。

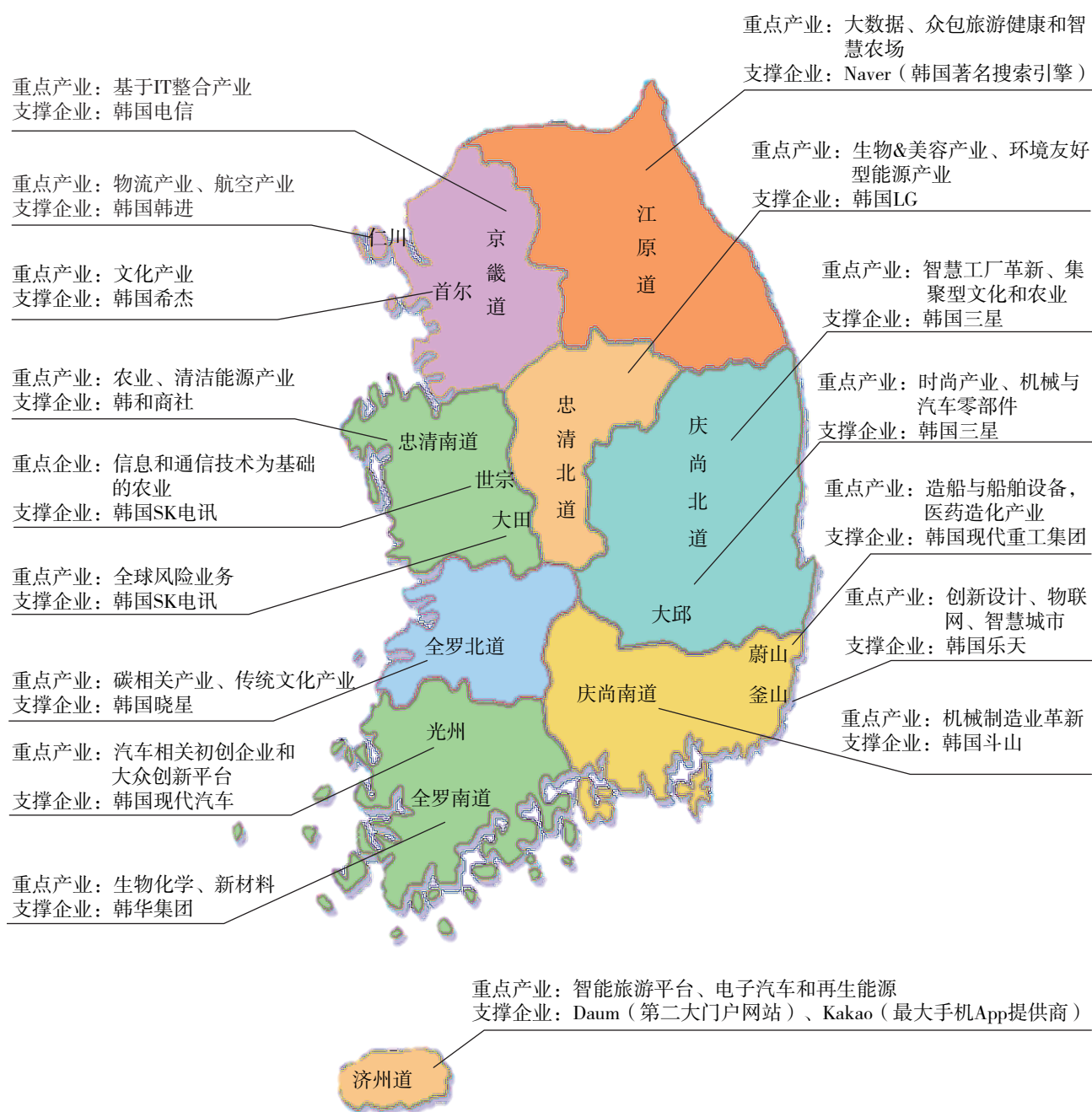


图5 韩国创造经济革新中心分布图

2.4 聚焦重点领域

创造经济革新中心在布局建设上注重贴近地方产业特色，发挥地方产业优势，重点以信息和互联网技术催生新业态，提升产业层级（见图5）。例如：大邱创造经济革新中心以促进当地优势的化纤、汽配、机械等产业发展和提升为目标，同时依托三星集团的参与，提升当地软件业和信息通信产

业的份额^[8]，京畿道创造经济革新中心则联合中央、地方政府和韩国最大的电信公司KT集团优势，重点培育游戏、金融科技和物联网等以软件业为基础的融合性新产业^[9]。

3 对江苏的启示

为实现经济大飞跃，韩国正从以知识、信息

为特点的“知识经济”迈向以创新、创造为特征的创造经济,建设“创造经济”革新中心,着力打造新的经济增长极。韩国创造经济发展经验对正处在向创新驱动转变关键时期的江苏而言,具有重要的借鉴意义。

(1) 持续优化创新创业生态系统

韩国在20世纪创造了举世瞩目的“汉江奇迹”,韩国企业(尤其是大企业)充当了主力军的作用。朴槿惠政府欲借助“政府+大企业,为创业企业提供创新经济环境的模式”打造第二个“汉江奇迹”,创造经济革新中心已然成为韩国经济发展的新动能。

借鉴韩国经验,建议江苏着力创新发展、聚力创新创业。一是持续优化创新创业环境,逐步打造政府提供全方位服务、大企业提供全产业链配套、科研机构 and 高校院所提供技术支撑、中小企业提供创新产品的完整链条。二是加强前瞻性新兴产业顶层设计,面向世界科技进步大方向和产业变革大趋势,聚焦国家战略、聚焦重大产业,部署实施一批重大科技创新项目与工程,推进南京智能制造装备、无锡集成电路、徐州工程机械、常州先进碳材料、南通海工装备等特色产业突破发展。三是充分发挥企业尤其是大型企业的主力军作用,强化大型企业整合利用全球创新资源的能力,通过并购重组、开展委托研发和购买知识产权,加速全球创新资源向大企业集聚,打造一批具有国际影响力的创新领军企业,助推一批科技型中小企业成长为拥有特色专有技术、具备国内外行业竞争优势的“小巨人”企业。

(2) 坚定不移地加大 R&D 经费投入

江苏科研经费投入强度远低于韩国。2014年,江苏研发投入占地区生产总值的2.5%,还未达到韩国2001年2.59%(其中企业约占R&D的60%)的水平,未来创造经济革新中心的大企业集团将持续增加科研经费投入。

借鉴韩国经验,建议江苏在持续增加研发投入的同时,引导企业和科研机构增加研发投入,提升企业自主研发能力。一是优化研究开发经费投入结构,逐步形成以企业投入为基础,以高等院校、科研院所投入为支撑,以政府投入为导向的“金字塔”格局;二是鼓励企业把更多资金投

向成果转移转化,通过技术溢出促进产业转型升级,使企业真正成为技术创新需求主体、研发投入主体、技术创新活动主体;三是引导高等院校、科研院所主动对接企业的技术需求,与企业建立研究院、重点实验室和工程技术研究中心,把更多资金投向前沿先导技术和关键共性技术研发活动。

(3) 强化人才创新发展的驱动力作用

韩国一直注重 R&D 人员的培养和顶尖人才的引进,对科技人员的投入早已达到经济发达国家的水平,预计未来三年,以创造经济革新中心为突破口的“创造经济”还将引进300名世界顶尖级科学家,培养5000名高级创业领军人物。当前,江苏正着力推进“一中心、一基地”建设,迫切需要一大批处于国际前沿、能够发挥引领作用的“高精尖缺”人才作为支撑。

借鉴韩国经验,建议江苏立足重点领域,加大研发人员的培养和顶尖人才的引进。一是加大高层次人才引进培育力度。坚持不求所有、但求所用的原则,实施更积极、更开放、更有效、更精准的人才引进政策;二是加强创新型人才培养。支持高校参与世界一流大学和高水平大学建设,加快建成若干个国际一流水平的标志性学科,集聚一批在国际上有重要影响力的杰出人才;三是加大科技创新人才培养支持力度。建立省首席科学家、首席研究员、首席工程师制度,支持领军人才自主选择研究方向、组建科研团队,开展重大原创性研究和应用研究。

(4) 推进与创造经济革新中心合作

李克强总理强调,要将创客空间和创造经济革新中心打造为中韩创业创新对接平台。石泰峰省长提出要推动江苏众创空间与韩国创造经济革新中心多点对接。目前,韩国创造经济革新中心已经与我国威海等地开展了合作,并建立了分中心。江苏可以支持省产业技术研究院、各类众创空间与创造经济革新中心在文化创意、信息技术、新能源等领域开展广泛合作,并支持创造经济革新中心到盐城、无锡、苏州等韩企集中的地区设立分中心,引导在江苏投资的韩国企业进一步向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业等领域拓展,向研发、设计等高附加值环节延伸。■

致谢：江苏省科学技术发展战略研究院张华副研究员为本文的撰写提供了重要指导和帮助。由于期刊作者人数的限制，很遗憾不能列入作者，谨在此致以衷心的感谢。

参考文献：

- [1] 牟芸卓. 韩国家竞争力排名下滑 61 国中居 29 位 [EB/OL]. [2016-12-06]. <http://china.ajunews.com/view/20160531134008081>.
- [2] 黄健. 韩推动制造企业发展 [EB/OL]. [2016-12-06]. <http://tech.hexun.com/2014-11-04/170004699.html>.
- [3] 韩全国经纪人联合会. 韩国 8 项经济指标亮红灯或陷衰退 [EB/OL]. [2016-11-22]. http://www.guancha.cn/Neighbors/2016_03_07_353172.shtml.
- [4] 芮晓恒. 人口老龄化危机逼近韩国 [EB/OL]. [2016-08-05]. http://blog.sina.com.cn/s/blog_781d42ad102v1ax.html.

- [5] 杨明. 韩国 18 个“创造经济革新中心”孵化 796 家企业 [N]. 经济参考, 2016-03-28 (08).
- [6] 驻韩国经商参处. 朴总统参加“忠北创造经济革新中心”启动仪式 打造生物产业高地 [EB/OL]. [2016-11-22]. <http://kr.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201502/20150200890871.shtml>.
- [7] 陈濛. 韩国各地设“创造经济革新中心”政企合作鼓励“创客” [EB/OL]. [2016-11-22]. <http://news.163.com/15/0629/08/AT906SNT00014JB5.html>.
- [8] 张悦, 夏雪. 创造经济革新中心 韩国人的造梦工厂 [EB/OL]. [2016-11-22]. <http://world.people.com.cn/n/2015/1103/c1002-27772646.html>.
- [9] 姬新龙. 韩国政企合作扶持创新的缩影 [EB/OL]. [2016-11-22]. http://news.xinhuanet.com/world/2015-11/07/c_1117071829.htm.

The Enlightenment of South Korea's Creative Economic Innovation Center to Jiangsu

KANG Zheng-guang, LI Zi-ying, WANG Li-jun

(Science and Technology Information Institute of Jiangsu Province, Nanjing 210042)

Abstract: Innovation is the only survival strategy in the world with economic instability and uncertainty. Aiming to create a second “Hanjiang Miracle”, the South Korean government proposed “Creative Economy” in 2013, and then set up Creative Economic Innovation Center, in accordance with the model of “government + enterprises, providing the innovation economy environment for enterprises”. South Korea's innovation model has important reference value for Jiangsu province, which is in the key period of transformation.

Key words: South Korea; Jiangsu; creative economic innovation center; creative economy; “Hanjiang Miracle”