

跨境创新合作的模式与启示 ——以卡斯卡迪亚创新走廊为例

于海英

(中国科学技术部, 北京 100862)

摘要: 卡斯卡迪亚创新走廊是一个连接加拿大温哥华、美国西雅图和波特兰等西北太平洋海岸城市的跨国界合作计划。它旨在最大限度地发挥地区竞争优势, 提高其作为全球创新和商业中心的地位, 聚焦科学研究、经济发展和便利交通, 加强互联互通, 促进高效、健康和持续创新, 打造一个具有广泛认同感和归属感的创新经济区, 造福本土以及更广泛的区域繁荣。其组织模式和运作方式对粤港澳大湾区建设有很好的启示和借鉴意义。

关键词: 卡斯卡迪亚创新走廊; 粤港澳大湾区; 跨境; 区域合作

中图分类号: G322.0 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2019.11-12.001

当今世界, 巨大的经济利益越来越向那些作为创新中心的大城市和区域集中。占世界人口 10% 的 300 个大都市地区产生了全球 50% 的 GDP, 其原因就在于创新对经济的巨大促进作用。

已经赢得先机的区域创新中心形态各异, 有些得益于天时地利, 如旧金山硅谷、波士顿生物产业集群, 以及新加坡、伦敦等。也有些通过联合结成城市对, 集成整合优势互补, 实现跨境创新合作, 如丹麦哥本哈根地区和瑞典斯堪尼亚联合创立的医药谷, 芬兰赫尔辛基和爱沙尼亚塔林在信息技术、健康技术和清洁技术领域的全面合作等。这些跨境合作都有共同的前提: 历史和文化的相似性、地理的邻近性、人力资源和基础设施的共享性。此外, 一个具有权威和投资能力的大协调机构也是至关重要的, 如美国北卡罗来纳州罗利-杜汉姆-教堂山创新中心在北卡三角研究基金会的强力支持下正在崛起^[1]。

卡斯卡迪亚古陆是西北太平洋与北美大陆衔接的一个地理区域, 由北向南 500 公里范围内坐着加拿大温哥华、美国西雅图和波特兰等著名城市。这一区域气候和自然环境宜居, 拥有教育良好、技

能娴熟的人力资源, 在关键经济领域的市场领先能力, 知名学术机构和前瞻性公共政策, 毗邻亚洲, 通用英语。美加边境有 4 个陆路口岸散布在卡斯卡迪亚走廊上, 陆路和水路便于人流和物流跨境运输, 完备的能源输电线路网允许电力跨境流动, 在主要过境点及其周围有大批海关经纪人和其他边境服务人员为货物跨境提供便利服务。

温哥华多年来一直位列世界宜居城市榜。近年来, 地方政府以人才、税收、资本和签证四大优势招揽全球创新资源入驻, 越来越受到高技术公司青睐。西雅图是根基稳固的科技中心, 亚马逊、微软、波音飞机制造等业内龙头多锚定于此。随着旧金山湾区生产生活成本飙升, 波特兰也开始吸引大批信息技术公司北迁, 并在气候变化问题上担当领导角色。

尽管有如此之多的相似性和关联度, 但上述区域在人员联系与机构合作方面却严重不足。如温哥华与西雅图之间只有 200 公里的距离, 可人际交流竟若 3 000 公里之遥。不列颠哥伦比亚大学是华盛顿大学最近的“邻居”, 其密切程度却排在 49 位

作者简介: 于海英 (1966—), 女, 高级工程师, 主要研究方向为科研条件管理、科技资源平台建设、国际科技合作与交流、学术诚信与科研伦理。

收稿日期: 2019-10-10

之后，而不列颠哥伦比亚大学的学者与1500公里以外的旧金山的联系却比西雅图还多。

自2016年9月起，上述城市所在的加拿大不列颠哥伦比亚省、美国华盛顿州、美国俄勒冈州3家地方政府决定通过跨境创新合作，共同兴建“卡斯卡迪亚创新走廊”，通过提供便捷交通、便利跨境口岸通行、共同投入资金、加强继续教育促进职业转型、提供均等机会等一切必要条件，推进各方创新团体建立共同的认同感和归属感，建立全方位的合作伙伴关系，开展联合学术研究，加强人与人之间的跨境关系，通过发挥协同效应，互补优势，提振区域经济，实现构建世界一流创新中心的目标，采取措施包括：

- (1) 消除人员流动障碍。
- (2) 建立大学合作伙伴关系。
- (3) 营造协调一致的公共政策和营商环境。
- (4) 拓展资金来源，改善投资环境，加大投资力度。
- (5) 提升创新生态系统的规模和产出。

经过两年多推进，“卡斯卡迪亚创新走廊”已初现成果^[2]：

(1) 新增一条水上飞机航线，便利温哥华与西雅图之间的人员往来。

(2) 成立了卡斯卡迪亚创业加速网络，旨在为初创企业提供跨境资金和更多合作机会。

(3) 不列颠哥伦比亚大学加入全球创新学院(GIX)，成为学术网络成员。全球创新学院由华盛顿大学、清华大学、微软公司于2015年创办，是一所研究生技术学院，致力于培养创新领军人物。

(4) 不列颠哥伦比亚大学和华盛顿大学在微软公司的资金支持下成立了“卡斯卡迪亚城市分析合作组织”，旨在利用数据科学应对与城市增长相关的挑战，包括交通、无家可归人员和人口健康。

(5) 成立了“卡斯卡迪亚创新走廊”双边指导委员会，由来自整个地区的顶级商业、研究和社区领袖组成，标志着“卡斯卡迪亚创新走廊”得到了来自商界、高等教育、公共部门和非营利组织的认可和支持。

(6) 全球联合众创空间 WeWork 推出了“卡斯卡迪亚护照”计划，凡有意与卡斯卡迪亚创新走廊各地区建立合作关系的企业和组织，均可免费使

用 WeWork 在西雅图、温哥华和波特兰的 20 多间共享办公室，可获得为期 6 个月的免费“移动工位”会员资格，每月使用 10 小时会议室/私人会议空间，享受仅对 WeWork 会员提供的商业服务，以及使用 WeWork 会员网络 App，该应用程序连接着全球超过 27 万 WeWork 用户。

(7) 推动新技术和数据共享，包括 3 座城市共享交通卡及其数据和软件，协调高速公路网高峰期行车收费以加快墨西哥到加拿大的货运，将再生能源资源整合到覆盖整个卡斯卡迪亚的配电网，共同开发高分辨率低成本的污染监测设备，与邻近城市交换罪案资料，改善公共安全等涉及公共运输、交通管理、节能、公共卫生和安全的重点领域。

(8) 不列颠哥伦比亚理工学院、华盛顿湖理工学院和俄勒冈理工学院开展合作，利用它们在科学、技术、工程和数学领域的应用教育，为卡斯卡迪亚走廊的劳动力需求提供与行业发展需要相匹配的高技能人才。

(9) 不列颠哥伦比亚大学与微软车库联合开发“全息大脑项目”的新应用程序、与波音合作研发生物航空燃料等一系列合作项目都在进行中。

2019年2月，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，提出深化粤港澳创新合作，构建开放型融合发展的区域协同创新共同体，建设国际科技创新中心。“卡斯卡迪亚创新走廊”与“粤港澳大湾区创新共同体”有许多共同之处——政府引导、创新驱动、多城市联动、跨境合作，两者可相互参考借鉴^[3]。

(1) 凝聚共识。“卡斯卡迪亚创新走廊”以“同一、成长、就业、联通”为区域共荣理念，美加两国 3 个行政管辖区突破国界省界，在“两国一制”背景下达成共识。“粤港澳大湾区创新共同体”涵盖 11 个城市，区域环境“一国两制”，容易达成归属感和认同感，需要解决的问题在于如何增强各方参与度和贡献率，而不是仅仅热衷于分享“政策红利”和“获得感”。

(2) 全面围绕人才开展工作。“卡斯卡迪亚创新走廊”不满足于已有人才优势，把城市宜居性作为吸引人才的重要手段，把解决人才流通障碍作为首要任务，把人才培养作为优先发展领域。鉴于房地产价格对城市宜居性的影响，不列颠哥伦比亚

省政府利用税收杠杆（增设外国买家税、空置税、投机税等）大力控制房价上涨，成效显著，为其他地方政府提供了经验，也值得粤港澳大湾区参考借鉴。

（3）鼓励社会广泛参与。目前，包括“卡斯卡迪亚创新走廊”双边指导委员会在内的组织，均由工商界、企业、大学、投资者和行业协会组成，政府不参与任何组织实施，也不充当“金主”。政府退出资源分配者角色后，社会力量会摒弃“等、靠、要”思想，主动作为。

（4）一流企业的创新引领作用，不仅体现在创新能力本身，也体现在社会责任担当上。微软公司在“卡斯卡迪亚创新走廊”的作用举足轻重，在多个组织中占有席位，“全球创新学院”“卡斯卡迪亚城市分析合作组织”“全息大脑项目”等均有微软公司资金支持。无独有偶，粤港澳大湾区高技术企业云集，华为、腾讯、碧桂园、华大基因、大疆、比亚迪等均为行业龙头，香港作为国际金融中心的地位尤在，科技企业实力远超卡斯卡迪亚地区。在“粤港澳大湾区创新共同体”建设过程中，要培养和树立中国企业家精神，发挥创新引领作用，从“排头兵”的角色转变为领军者。

（5）各级政府和管理部门正确定位，明确站位，学会让位，避免越俎代庖。与粤港澳大湾区

不同，“卡斯卡迪亚创新走廊”没有美加两国联邦政府参与，地方政府间合作备忘录仅有一页纸，重点明确合作发展领域，具体实施和后续发展均留给工商界、企业界、学术界和社会团体自主选择 and 确定。这种作法固然有其政府选举制度带来的短期和不确定性等不利因素的影响，但也展示了成熟市场经济具有的强大修复功能，或可为粤港澳大湾区各地方政府、特别是香港和澳门特别行政区政府提供参考。■

参考文献：

- [1] The Boston Consulting Group. Better Together: The Cascadia Innovation Corridor Opportunity[R/OL]. [2019-05-22]. <http://connectcascadia.ca/> 2019.3. 2016.9.
- [2] Jonathan Fink. Cascadia showcases how a coordinated corridor strategy can reinforce Urban Innovation[J/OL]. [2019-05-27]. <https://meetingoftheminds.org/cascadia-showcases-coordinated-corridor-strategy-can-reinforce-urban-innovation-24702>.
- [3] 陈永健. 北美跨境发展的启示：卡斯卡迪亚创新走廊[J/OL]. [2019-05-29]. <http://economists-pick-research.hktdc.com/business-news/article/> 经济专家首选 - 研究文章 / 北美跨境发展的启示 - 卡斯卡迪亚创新走廊 /rp/sc/1/1X3 .

Patterns and Inspirations of Cross-border Innovation Cooperation: Taking Cascadia Innovation Corridor as an Example

YU Hai-ying

(Ministry of Science and Technology of the People's Republic of China, Beijing 100862)

Abstract: Cascadia Innovation Corridor is a cross-border initiative linking the cities of the Greater Pacific Northwest, including Vancouver of Canada, Seattle and Portland of the United States. By maximizing the region's competitive advantages and enhancing the position as a global hub of innovation and commerce, the vision of the Cascadia Innovation Corridor is to become one innovative economic zone that generates a shared sense of identity and belonging as its centerpiece. With a focus on research, economic development and transportation, the Cascadia Innovation Corridor is enhancing improved connectivity, productivity, health outcomes and innovation for the benefit of people living in the region, and beyond. Its organizing patterns and operating solutions could be good inspirations and references to the construction of the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area.

Key words: Cascadia Innovation Corridor; Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area; cross-border; regional cooperation