

泰国南南科技创新合作

曹周华

(中国科学技术信息研究所, 北京 100038)

摘要: 泰国南南科技创新合作有两大主线,一是在东盟内部的科技创新合作中发挥重要作用,二是通过技术援助等方式开展南南科技创新合作。本文介绍了泰国在这两条主线开展南南科技创新合作的情况,指出中泰科技创新合作是南南科技创新合作的重要组成部分,建议双方在曼谷共建“中泰创新一条街”,促进两国科技创新合作的进一步发展。

关键词: 泰国; 南南合作; 科技创新; 东盟; 中泰合作

中图分类号: G353.1 **文献标识码:** A **DOI:** 10.3772/j.issn.1009-8623.2019.11-12.003

泰国南南科技创新合作有两大主线,一是在东盟内部的科技创新合作中发挥重要作用,二是通过技术援助等方式开展南南科技创新合作。本文介绍了泰国在这两条主线中开展南南科技创新合作的情况,指出中泰科技创新合作是南南科技创新合作的重要组成部分,建议双方联合在曼谷共建“中泰创新一条街”,促进两国科技创新合作的进一步发展。

1 泰国在东盟科技创新合作中的作用

1.1 东盟与南南合作

东盟于 1967 年 8 月正式成立,目前成员国包括泰国、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾、新加坡、文莱、越南、老挝、缅甸和柬埔寨。东盟的宗旨和目标是本着平等与合作精神,共同促进本地区经济增长、社会进步和文化发展,为建立一个繁荣、和平的东南亚国家共同体奠定基础,以促进本地区的和平与稳定,成为本地区以经济合作为基础的政治、经济、安全一体化合作组织。1955 年,在印尼召开的万隆会议普遍被认为是发展中国家间合作的发源地,即南南合作的先驱。东盟的基础反映了南南合作原则,南南合作的许多原则也都在东盟宪章中有所体现,例如:“尊重主权和多样性,不干涉内

政,共同承担地区和平、安全和繁荣的责任等。”^[1]因此,东盟本身就是一个活生生的南南合作实例。

1.2 东盟框架下东盟科技合作机制

在宣告东盟成立的《曼谷宣言》中,东盟将促进成员国之间的科技合作与发展作为东盟的目标和宗旨之一写入宣言,指出本联盟将“在经济、社会、文化、技术、科学和管理等领域促进对共同有利的事业的积极合作和互助”;“相互提供有关教育、职业、技术和管理等方面的培训和研究设施的援助”^[2]。1971 年,东盟科技常设委员会(PCOST)宣告成立,东盟的科技合作走向机制化。1978 年,东盟科技常设委员会更名为东盟科学技术委员会(COST),成为东盟秘书处下属的职能委员会之一。该委员会的成员来自 10 个成员国的高级科技政策制定者和决策者,主要讨论成员国之间的科技合作战略和政策,评估科技合作项目,每年举行两次会议。该委员会设有科学基金和 9 个专业委员会,即食品科技、生物科技、微电子和信息技术、材料技术、可再生能源、海洋科学、气象和地球物理、科技基础设施和资源开发以及空间技术与应用等^[3]。

东盟科技合作组成如图 1 所示。

东盟科技部长会议是东盟科技合作的决策机

作者简介:曹周华(1963—),男,研究馆员,主要研究方向为科技政策、国际科技合作。

收稿日期:2019-10-28

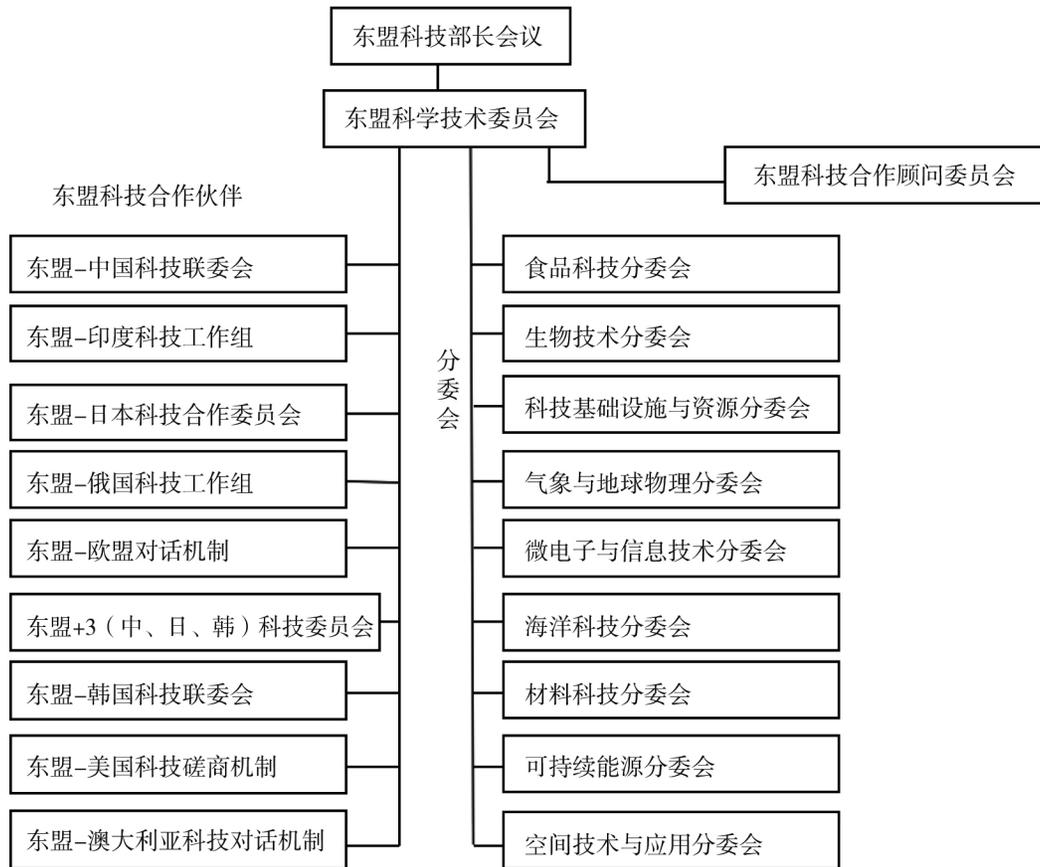


图 1 东盟科技合作结构图^[3]

构，运作方式遵循“东盟方式”。东盟方式是一个强调宽松和包容，尊重差异性的运作模式，其特点是：通过协商寻求一致，不使用少数服从多数的票决制；非强制性，倡导自愿服从东盟的决议，不采取制裁措施；不以组织名义干涉成员国内政；和平解决争端。这个方式采用的是一个强调宽松和包容，尊重差异性的运作模式。

东盟科技委员会自成立以来，在促进东盟成员国之间的科技创新合作和引进对话伙伴国家的技术和资金等方面取得了一系列成果。据 2017 年统计，2007—2017 年期间，东盟科技创新合作共完成项目 98 项，正在执行的项目 14 项。东盟科学基金支持项目已完成 14 项，正在执行的项目 6 项^[3]。目前，东盟正积极落实由 4 大战略推动力和 15 项行动组成的《东盟科技创新行动计划（2016—2025）》，与东盟各对话伙伴开展密切合作，以有效应对工业

4.0 时代的机遇与挑战，全面提升科技水平和创新发展。

1.3 泰国在东盟科技创新合作中的作用

泰国是东盟的重要国家，地理位置位居东盟的中心，人口、国土面积、经济、科技实力均在东盟国家前列。泰国还具有强烈的地区认同感和责任感，并能为东盟提供方向性指引。这方面的能力，也突出地表现在促进东盟科技创新合作上。

(1) 1967 年 8 月 8 日签署的宣告东盟成立的宣言书就是以泰国首都曼谷命名的，即《曼谷宣言》。宣言明确把促进成员国之间的科技合作与发展作为东盟的目标和宗旨之一。2003 年，东盟四国在泰国的倡导下发表《蒲甘宣言》，建立了泰国、缅甸、老挝、柬埔寨四国合作机制，旨在通过强化技术援助等 5 个领域的合作，增强竞争力，创造就业机会，缩小收入差距，实现边界地区经济的增长、

区域内的稳定和持续的繁荣。

(2) 为东盟制定中长期科技创新规划提供指引。东盟自成立以来,曾颁布、批准或更新批准过多项科技发展规划和行动计划,泰国自始至终扮演了重要角色。如2010年12月17日在泰国甲米通过的“甲米倡议”,为后来形成的《东盟科技和创新行动计划(2016—2025)》提供了战略指导。

“甲米倡议”有三大重要贡献,一是为东盟科技创新未来指明方向,将数字经济、绿色技术、食品安全、能源安全、水资源管理、生物多样性、培养青年科技人才和面向全球创新列为发展重点;二是首次突破科研活动仅在学术机构间合作的传统范式,开展转型革命,加强产学研间的合作,通过促进公私合作,用科技手段解决东盟人民最关切的难题,支持青年人创新,实现科技服务于东盟各国人民的最终目标;三是提出积极应对气候变化,实现可持续发展的目标。2015年5月28日在泰国普吉岛举行的第69次东盟科技委员会会议也是一个继往开来的大会。会议修订了《东盟科技和创新行动计划(2016—2025)》的新目标,提出加强与所有利益攸关方和机构的合作,开展能力建设、研发、技术转移和商业化;加强科技基础设施和支持系统建设;提高应用科技产品和服务的影响力和可见度;以及加强与私营部门、对话伙伴等的合作等相关行动。

(3) 积极推动东盟在高新技术领域的合作,是东盟发展数字经济合作的主要推动者。泰国不仅注重应用数字技术发展本国经济,成立了专门负责数字事务的数字经济与社会部,逐步构建网络安全、数字基础设施、数字政府、数字人力资源和数字应用的“数字泰国”架构,还积极推动“数字东盟”的建设。泰国主导制订了《东盟数字集成框架行动计划》,强调制订一个统一的东盟数字标准的重要性,加快将东盟建设成为一个协调的区域性数字经济体。2017年12月,泰国同中国等七国相关部门在第四届世界互联网大会上共同发起了《“一带一路”数字经济国际合作倡议》。2019年7月,在曼谷召开的中国-东盟外长会同意将2020年确定为中国-东盟数字经济合作年,拓展在电子商务、科技创新、5G网络、智慧城市等领域的合作^[4]。泰国成功争取到东盟-日本网络安全能力建设中心落户曼谷,培训东盟网络安全人员,加强东南亚政

府机构的网络防御能力。

(4) 泰国是东盟科学发展基金的发起国。2016年9月,泰国时任科技部长披切·杜隆卡威洛博士在首届东盟科技创新论坛上宣布,泰国牵头发起设立东盟科学发展基金,泰国首投100万美元,以促进东盟国家在科技创新,特别是食品、可持续能源和生物多样性领域的合作^[5]。此外,泰国长期以来为越南、柬埔寨、缅甸、老挝等新东盟国家提供了大量的奖学金,资助这些国家学者来泰国攻读硕博学位。

2 泰国通过技术援助开展南南科技创新合作

泰国政府通过泰国国际合作署(TICA)向邻国提供技术援助已有30多年的历史。随着泰国成为中上收入国家,泰国政府积极通过技术合作和人力资源开发,与其他发展中国家,特别是与大湄公河次区域的邻国分享自己践行九世国王普密蓬提出并倡导的“适足经济哲学”理念、知识和经验,增强南南合作,助力实现联合国千年发展目标。

2.1 泰国南南科技创新合作主要协调机构

泰国国际合作署是泰国政府主要的技术和发展援助协调机构,成立于2004年,隶属外交部,负责泰国国际发展合作计划的实施。该署通过与邻国、世界其他地区合作,以及南南合作和南北合作等,实现成为全球议程的相关合作伙伴的国家承诺。合作形式包括发展项目、派遣志愿者和专家、设置奖学金和培训等。工作范围包括:(1)制定国际合作计划,研究和分析发展合作(包括南南合作)政策,实施技术合作项目,进行后续行动和评估;(2)根据泰国政府的外交政策,向发展中国家提供发展合作计划;(3)与包括外国政府和国际组织在内的各种发展伙伴合作,制定、实施和评估双边和多边框架下的技术合作项目;(4)向发展中国家提供奖学金,用于公共和私营部门以及民间社会的人力资源开发;(5)协调国际发展合作事务;(6)向有关政府机构和国际组织传播发展合作的相关信息^[6]。

2.2 泰国国际合作署的主要合作机制

泰国南南科技创新合作重点领域聚焦可持续发展目标、环境与气候变化、灾害风险的减少、农村发展、可持续农业/粮食安全能源、可再生能源、水与废物管理、健康和社区发展。主要通过如下合

作计划落实：

(1) 南南双边合作计划 (TICP)。在泰国具有经验和特长的领域，如农渔水产养殖、水稻种植、热带疾病及传染病控制等，对发展中国家开展培训、派遣专家、发展项目以及协助进行能力建设。泰国政府已与 50 多个国家开展了南南合作计划项目，这是泰国政府近年来主推的合作计划，重点是同越南、缅甸、老挝、柬埔寨等邻国的合作。

(2) 与发展中国家技术经济合作计划 (TCDC)。与发展中国家开展双边、多边科技和经济技术合作。中泰政府间科技联委会机制属于该计划。中泰两国政府自 1978 年签署政府间科技合作协定以来，至今共召开了 22 次政府间科技联委会，共同支持了近千项科技合作项目，领域涉及农业、林业、机械、电子、生物、遥感、化工、地矿、天文、气象、地震、计量、水利、新能源、传统医药、卫星通信、交通运输、信息技术、轻工纺织、科技管理、城市规划、教育培训、野生动物保护等，合作成果丰硕。

(3) 发展合作伙伴计划。合作伙伴主要有美国、加拿大、德国、法国、日本、欧盟、联合国计划发展署、联合国人口基金、联合国儿童基金会等。通过与这些合作伙伴筹集资金和资源，共同开展发展合作。

(4) 年度国际培训计划 (AITC)。每年针对不同国家和选定领域，资助这些国家人员到泰国接受培训。还包括利用国际组织和合作伙伴国提供的资金，组织其他发展中国家的人员到泰国参加各种讲学、培训等学术交流。

(5) 国际研究生计划 (TIPP)。向发展中国家提供在泰国进行研究生学习的奖学金计划。

2.3 泰国南南科技创新合作的范例——“适足经济哲学”与可持续发展目标伙伴计划

“适足经济哲学” (Sufficiency Economy Philosophy, SEP) 由泰国九世王普密蓬于 1974 年提出并长期倡导，是一种可持续发展的方法和思维模式。它以适度、合理和谨慎作为知识和美德的发展框架，强调人类在确保平衡的生活方式和适应力的同时，要充分尊重自然环境。以“适足经济哲学”

为指导，泰国先后在全国建立了 6 个“适足经济哲学”应用学习中心，并设立 8 000 多个示范村^[7]，在帮助农民应用农业技术降低成本、提高收入的同时保护好环境，摸索出一条实现可持续发展的可推广方法。

泰国政府认为，“适足经济哲学”同联合国通过的可持续发展目标 (SDG) 高度一致^[6]。为同国际社会分享和推广泰国应用“适足经济理念”实现可持续发展的经验，2003 年泰国由受捐国发展成捐赠国后，泰国国际合作署随即推出了“适足经济哲学”与可持续发展目标伙伴计划 (SEP for SDG Partnership)。该计划以“适足经济哲学”为指导，在泰国实践经验的基础上，结合泰国在旅游、农业、气候变化、母婴健康、公共健康、教育、假期培训、社区发展等领域的优势，将泰国“适足经济哲学”学习中心和示范村模式推广到其他发展中国家，助力这些国家实现可持续发展目标。

该计划自 2003 年实施以来，已有来自 113 个发展中国家的代表通过泰国国际合作署的短期培训课程、研究生课程以及研究访问等，学习了解了“适足经济哲学”^[7]。先后在 5 个发展中国家设立了“适足经济哲学”学习中心，15 个国家设立示范村。如莱索托学习中心面向可持续发展目标^①1、2、4、10、13、15、16、17，建立了基于“适足经济哲学”应用的可持续农业发展学习中心，并指导当地农户将所学到的知识用于农业耕种。老挝学习中心则主要面向可持续发展目标 1、2、4、10、12、17。汤加学习中心面向可持续发展目标 1、2、4、10、13、15、17。“适足经济哲学”示范村包括面向可持续发展目标 1、2、4、8、10、14、16、17 的柬埔寨戈公省“适足经济哲学”自力更生示范村，面向可持续发展目标 1、2、4、6、10、13、16、17 的东帝汶示范村，面向可持续发展目标 1、2、4、5、8、10、16、17 的智利示范村，面向可持续发展目标 1、2、4、8、10、13、14、17 的所罗门群岛示范村等^[8]。

经过十多年的不懈努力，“适足经济哲学”与可持续发展目标伙伴计划获得了广大发展中国家的广泛认可。2016 年，在 77 国可持续经济曼谷圆桌论坛上，77 国部长声明认为，“适足经济哲学”是实

① 注：文中涉及的可持续发展目标 1 为无贫穷，目标 2 为零饥饿，目标 4 为良好教育，目标 5 为性别平等，目标 6 为清洁饮水和卫生设施，目标 8 为体面工作和经济增长，目标 10 为减少不平等，目标 12 为负责任消费和生产，目标 13 为气候行动，目标 14 为水下生物，目标 15 为陆地生物，目标 16 为和平、正义与强大机构，目标 17 为促进目标实现的伙伴关系^[7]。

现可持续发展的一种有效方法,愿在成员国中推广其实践经验,实现可持续发展目标^[7]。2017年6月,泰国国际合作署和联合国志愿者组织联合主办了“可持续发展目标青年志愿者南南合作知识交流暨东盟国家“适足经济哲学”经验交流大会”。如今,泰国政府拟计划向更多的发展中国家推广这一模式。

3 泰国南南科技创新合作带来的启示和建议

“适足经济哲学”与可持续发展目标伙伴计划根据泰国自身的实力和能力,将内生的思想理论同联合国可持续发展目标相结合,把人文交流、技术援助和合作平台建设有机地融为一体,发展成一个在国际上颇具影响的南南合作计划和推广模式,其经验值得借鉴。

中泰科技创新合作是南南科技创新合作的组成部分。当前,两国科技创新界正积极行动,务实践行“一带一路”对接“泰国4.0”战略,围绕“一带一路”科技创新行动计划和中国—东盟科技伙伴计划,稳步推进首届“一带一路”国际合作高峰论坛提出的共建联合实验室、科技园区合作、技术转移、科技人文交流4项行动,积极为泰国东部经济走廊建设提供科技支撑,成绩颇丰。但我们也认识到,当前实施的中泰科技创新合作项目普遍规模小,影响力不大,可视性低,缺乏有影响力的合作大平台。在曼谷共建“中泰创新一条街”有可能弥补这方面的缺憾。

首先,在曼谷共建“中泰创新一条街”已具备现实基础。随着“一带一路”的建设从“大写意”到“工笔画”,越来越多的中国高新企业来到曼谷,并不约而同地选择曼谷拉差达披色路作为办公地,在长约1000米的核心路段上,现已聚集了华为、联想、浪潮、海尔、中铁集团、中铁建、中科院曼谷创新合作中心等众多的中资高技术机构。这段区域也被称为曼谷的新CBD,高楼林立,商业发达,交通便利,遍布泰国各大银行和中国银行、中国工商银行,也是正大通信集团、饮料集团、联合利华东南总部等泰国和世界跨国集团所在地,泰国文化中心、中国文化中心也聚于此。这里业已成为中泰创新人才、高新技术、科技金融、中泰文化的聚集地,创新活力十足。

其次,在曼谷共建“中泰创新一条街”也是泰

方的需要,将有助于同泰国东部经济走廊相配套,吸引更多的中国高新企业到泰国后先落脚于此,扩展后再到东部经济走廊发展。

因此,中泰联合将曼谷拉差达披色路核心段命名为“中泰创新一条街”并进行共建已具备天时、地利、人和的条件。遥想20世纪90年代,新加坡和中国联合建设苏州工业园,不仅成为“中国改革开放的重要窗口”和“国际合作的成功范例”^[9],还一举奠定了新加坡在国人心中的高技术国家的地位,整整影响了一代中国人。对“中泰创新一条街”也许可有同样的期许。■

参考文献:

- [1] Ministry of Foreign Affairs of Thailand. Mapping South-South Cooperation in ASEAN[R]. Thailand: Ministry of Foreign Affairs of Thailand, 2018.
- [2] 王士录. 东盟科技发展与对外科技合作[M]. 昆明: 云南大学出版社, 2006: 61.
- [3] ASEAN Secretariat. ASEAN Plan of Action on Science, Technology and Innovation (APASTI)2016-2025[R]. Jakarta: ASEAN Secretariat, 2017.
- [4] 付志刚. 中国-东盟合作迈出重要一步[N]. 光明日报. 2019-08-02(12).
- [5] Petchanet Pratrueangkrai. Thailand pledges \$1m to kick off ASEAN science development fund[EB/OL]. [2019-10-21]. <https://www.nationthailand.com/business/30296348>.
- [6] Suphatra Srimaitreephithak. Thailand's experiences: South-South and Trilateral Cooperation[EB/OL]. [2019-09-15]. <http://tica.thaigov.net/main/contents/files/business-20170303-201644-001379.pdf>.
- [7] Attaya Memanvit. SEP for SDGs Partnership[EB/OL]. [2019-09-15]. <http://tica.thaigov.net/main/contents/files/business-20171218-145931-586332.pdf>.
- [8] Thailand International Cooperation Agency. SEP for SDG Partnership[EB/OL]. [2019-09-15]. <http://tica.thaigov.net/main/en/business/6296/70134-TICA-and-SEP-for-SDGs-Partnership.html>.
- [9] 刘巍巍. 苏州相城: 打造长三角国际开放合作新引擎[EB/OL]. [2019-09-16]. http://www.xinhuanet.com/mrdx/2019-08/15/c_1210242808.htm.

(下转第20页)

(1) 最高领导人高瞻远瞩，看到了这个领域的前景，1980年投资建立了生物技术行业。这是一个耗资巨大的产业，限于当时的经济条件限制，难以到国外学习最先进的经验，古巴采取了独立研究发展，形成了一个研发、生产和销售一条龙产业。在人才方面，古巴通过自身努力培养，使这个行业的人才也得到了充实和加强，使生物技术行业能在今天的社会经济中产生巨大影响。

(2) 充分发挥社会主义国家能举国办大事的优势，集中全国的优势资源，发展生物技术。

(3) 当时国际生物技术也才开始发展，古巴赶上了第一波生物技术发展的浪潮，通过自力更生、独立自主的发展，古巴跻身世界生物技术强国

之列^[4]。■

参考文献：

- [1] María del Carmen Ramón. ¿Cómo Cuba se convirtió en potencia mundial de la Biotecnología?[N]. Cubadebate, 2019-01-15(1).
- [2] CIGB. Biomedical researches[EB/OL]. [2019-02-20]. <http://www.cigb.edu.cu/en/1231-2/biomedical-research/>.
- [3] CIGB. Production[EB/OL]. [2019-03-16]. <http://www.cigb.edu.cu/en/1227-2/production/>.
- [4] Biocubafarm. Grupo de las industrias biotecnológica y farmacéutica de cuba[EB/OL]. [2019-02-18]. <https://www.biocubafarma.cu/eng>.

The Route for Being a Powerful Nation on Biotechnology in Cuba

ZHANG Zhi-bo

(Yunnan University of Traditional Chinese Medicine, Kunming 650500)

Abstract: Cuba has started to develop biotechnology from 80's in past century, it began from biotech base, through more than 30 year, his biotech earn excellent honor in the worldwide, specially in biomed industry, it has developed a series of medicine and favorite to human healthy, the industry has been one of the most important economic support in the nation. The article will present that route of development.

Key words: Cuba; biotechnology; excellent honor; route of development; biotechnologic medicine

(上接第11页)

Thailand's South South Science, Technology and Innovation Collaborations

CAO Zhou-hua

(Institute of Scientific and Technical Information of China, Beijing 100038)

Abstract: This article presents South South STI co-operations in Thailand, especially on Thailand's roles of STI co-operations in ASEAN as well as with other developing countries. Regarding China-Thailand STI co-operation as a part of South South co-operation, the paper suggests to initiate a joint project named "China-Thai Innovation Street" in Bangkok.

Key words: Thailand; South South co-operations; science, technology and innovation; ASEAN; China-Thai co-operations